



24. 7. 2025

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

SETKÁNÍ SE ZÁSTUPCI NEVLÁDNÍCH ORGANIZACÍ

Program jednání:

- Příprava nového programového období – VFR 2028+
- Příprava nového programového období – SZP 2028+
- Priority dánského předsednictví
- Projednávaná legislativa
- Obchodní otázky

Víceletý finanční rámec – příprava nového období (2028+)

- Dne 16/7/2025 představen legislativní návrh Komise k Víceletému finančnímu rámci na období 2028-2034 (VFR 28+) a vlastních zdrojů
 - Představena rovněž první část sektorové legislativy, včetně legislativy k SZP
- Prakticky ihned začalo projednávání – gestor za ČR – MF
- DK PRES plánuje zaslat ČS přes léto dotazník k návrhům + bude možnost zasílání komentářů (ještě v červenci) – v gesci MF

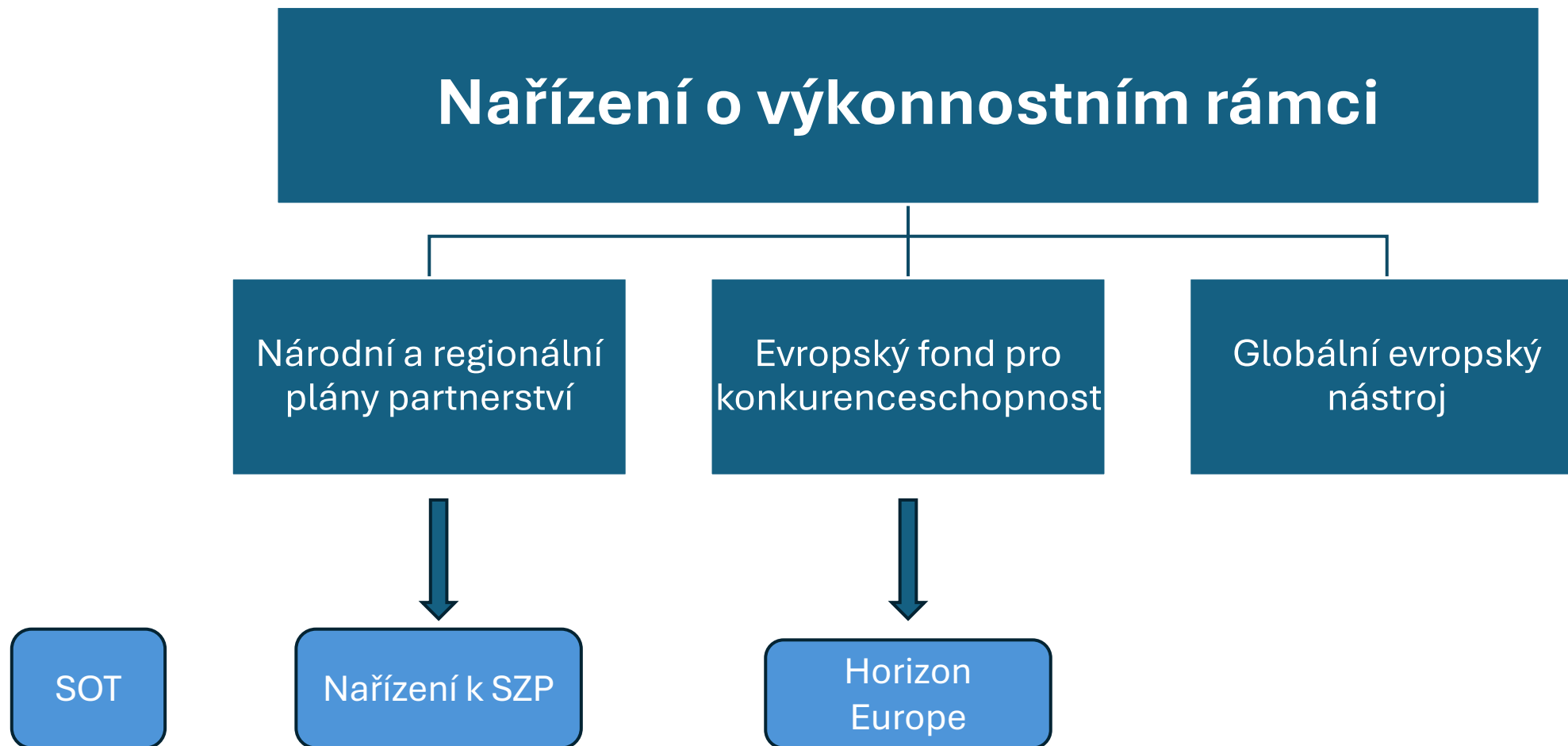
Víceletý finanční rámec – příprava nového období (2028+)

- Mottem nového VFR - „Ambiciózní rozpočet pro silnou Evropu“
- EK navrhuje celkové prostředky ve výši 1,98 bilionů EUR v běžných cenách (1,26 % HND EU 27)
- Ze stávajících 52 programů navrženo pouze 16
- VFR navrhuje více zapojit finanční nástroje a soukromé investice
- Akcent EK na schopnost rozpočtu reagovat na krizové situace (nové nástroje – Ukrajinská rezerva, mechanismy pro přesun a využití nevyčerpaných prostředků mezi jednotlivými výdajovými okruhy)
- Významnou zátěží - splácení mimořádného zadlužení z nástroje NGEU, které začne v roce 2028 (až do roku 2058) – roční výše splátky 25–30 mld. EUR

Víceletý finanční rámec – příprava nového období (2028+)

- Návrh obsahuje pravidla pro zajištění jednotného uplatňování zásad „nezpůsobit významnou újmu“ (DNSH) a rovnosti žen a mužů
- Bude sledován příspěvek rozpočtu k politikám v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti a sociálním politikám ...
- EK bude sledovat provádění a posuzovat pokrok při plnění cílů (platba jen za splněný cíl!!!)
- Základní principy - ochrana právního státu a základních práv, a rozpočtových zájmů unie

Architektura VFR a vazba na SZP



Víceletý finanční rámec – příprava nového období (2028+)

- Struktura VFR 2028+ je založena **na třech pilířích (headinzích)**:
- I. Ekonomická, sociální a teritoriální soudržnost, zemědělství, venkov a námořní prosperita a bezpečnost s celkovou alokací 1,06 bn. EUR v b.c.**
 - NRPP - vyčleněno 865 mld. EUR
 - SZP zůstává jedním z hlavních pilířů rozpočtu s alokací (včetně SRP) 295,7 mld. EUR
 - záruka, že žádný stát nedostane méně než 80 % celkových fondů pro NP než v předchozím období
 - součástí pilíře I jsou i splátky NGEU (168 mld. EUR)
- II. Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost s celkovou alokací 590 mld. EUR v b.c.**
 - Fond konkurenceschopnosti (ECF) s alokací téměř 410 mld. EUR
 - dalšími programy např. Nástroj na propojení Evropy (CEF), Erasmus+ či AgoraEU (sdružující podporu kultury, médií a demokracie)
- III. Globální Evropa s alokací 215 mld. EUR v b.c.**
 - pokrývající vnější činnost EU v rámci nové SZBP

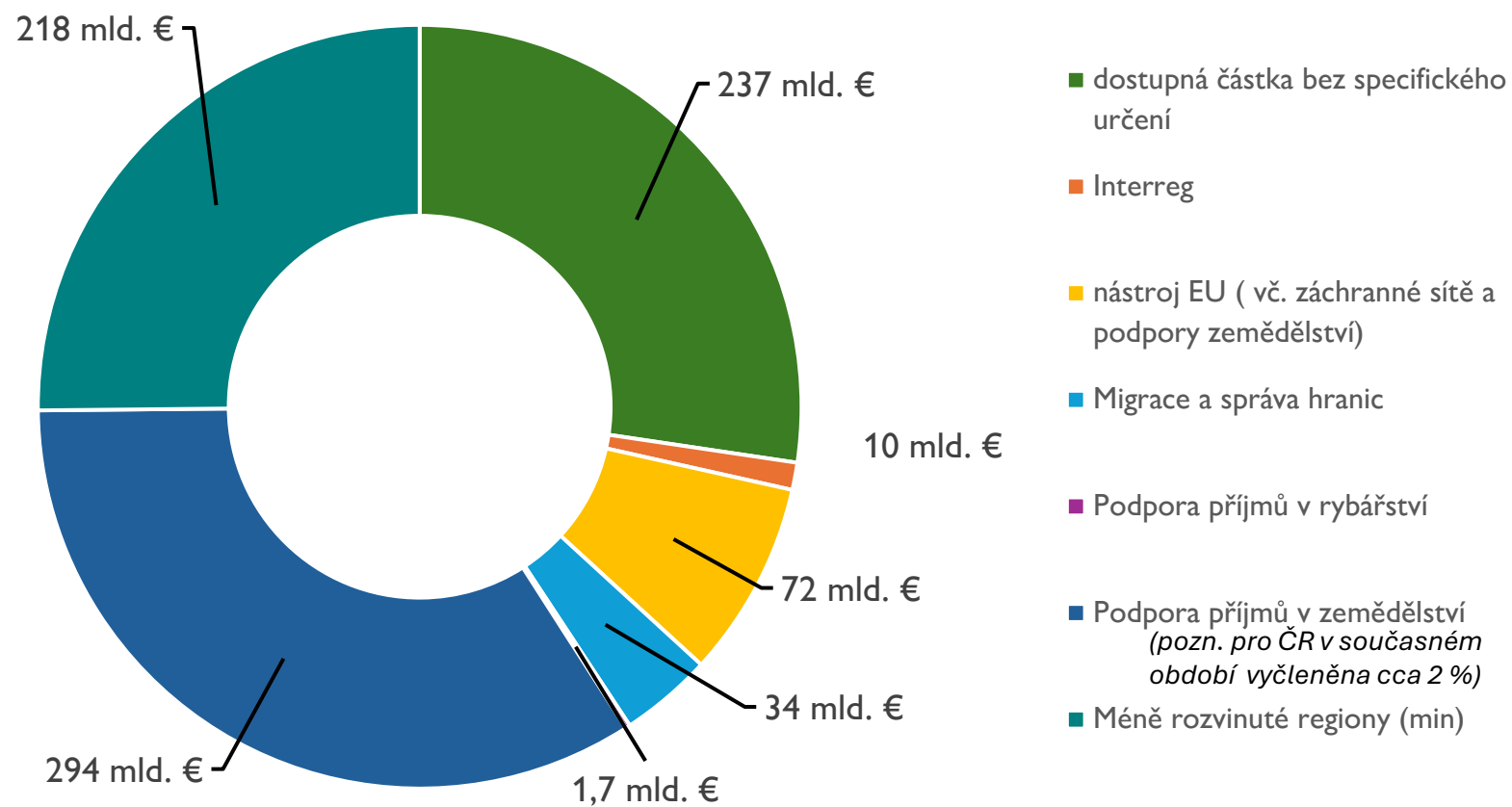
Víceletý finanční rámec – příprava nového období (2028+)

- **Na evropskou administrativu** je v rámci samostatného čtvrtého pilíře alokováno 118 mld. EUR
- Samostatným tematickým nástrojem, opět **mimo stropy VFR, bude pokračující podpora Ukrajiny**, na kterou má být na 7leté období alokováno 100 mld. EUR
- Pro případ závažné krize – zaveden **nový mimořádný krizový mechanismus**, který bude členskými státy poskytovat úvěry až do výše 395 mld. EUR, o aktivaci mechanismu rozhodne Rada
- **Zcela mimo VFR a jeho stropy** pak má i nadále zůstat **Evropský mírový nástroj** s alokací 30,5 mld. EUR

Víceletý finanční rámec – příprava nového období (2028+)

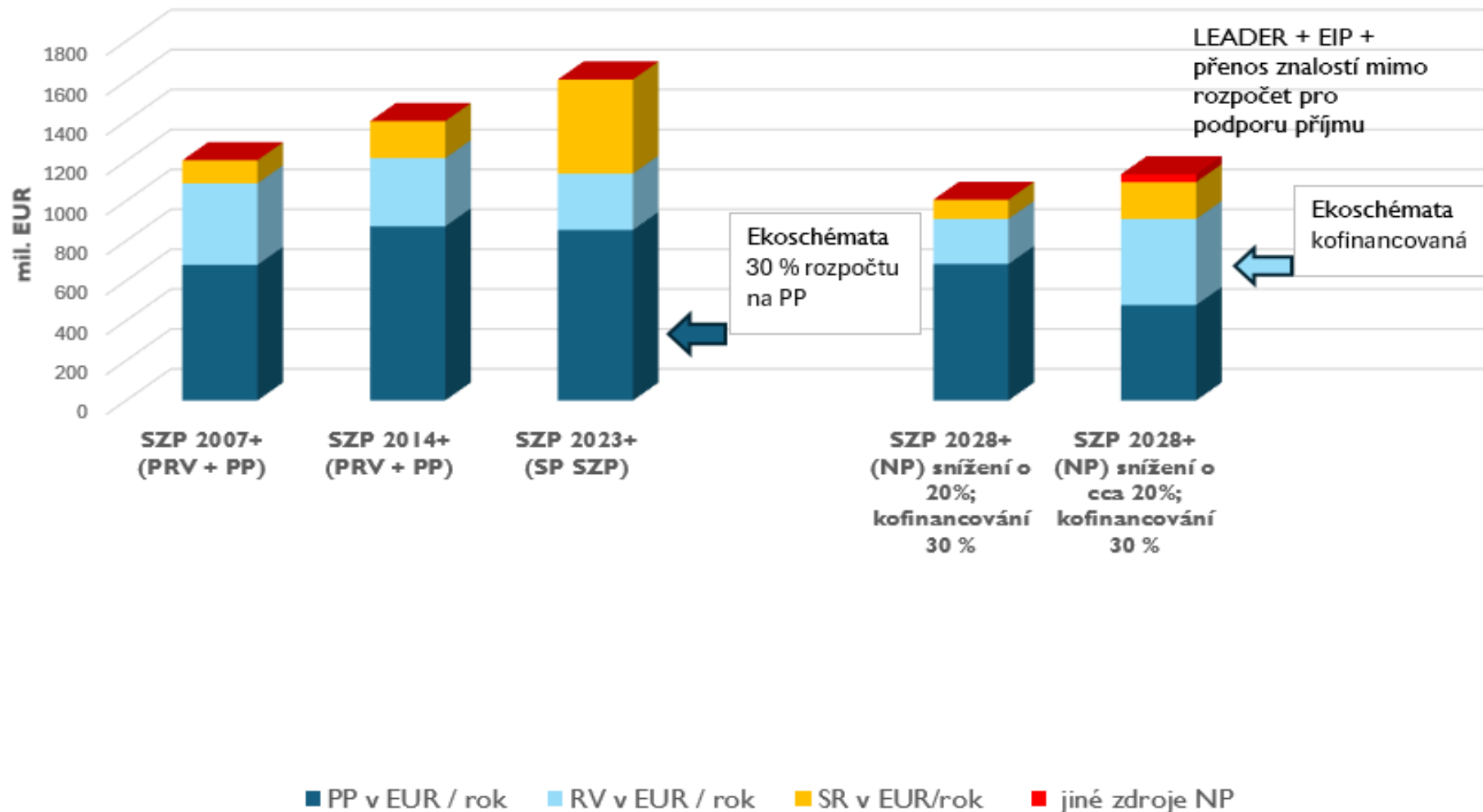
- **EK připravila úpravu příjmové strany rozpočtu** - vedle stávajících zdrojů financování (cla, zdroj z DPH, zdroj z HND a zdroj z plastů) předloženy i nové vlastní zdroje
- návrh 3 nových zdrojů:
 - zdroj založený na nevybraném elektronickém odpadu
 - zdroj založený na spotřební dani z tabáku
 - korporátní zdroj – zaměřený na firmy s obratem nad 100 mil. EUR
- Navrženy úpravy ve fungování finančního zdroje z plastů
- Součástí financování by měly být i tzv. ostatní příjmy – poplatky, pokuty apod.

SZP v rámci NRP



Srovnání rozpočtu SP SZP 2023+ a SZP 2028+ v ČR

Vývoj rozpočtu pro SZP v ČR



Právní rámec - návrhy právních předpisů relevantní pro zemědělství a rozvoj venkova

- Nařízení EP a Rady, které zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní kohezi, **zemědělství a venkov, rybolov** a námořní otázky, prosperitu a bezpečnost (dále jen Fond)
- Nařízení EP a Rady, kterým se stanoví rámec pro sledování výdajů z rozpočtu a výkonnosti a další **horizontální pravidla** pro programy a činnosti Unie
- Nařízení EP a Rady, kterým se stanovují podmínky pro poskytování podpory EU **Společné zemědělské politice v období 2028 až 2034**
- Nařízení EP a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, pokud jde o režim školního ovoce, zeleniny a mléka (tzv. **školní program EU**), **sektorové intervence, vytvoření sektoru bílkovin**, požadavky na konopí, možnost **zavedení obchodních norem** pro sýry, bílkovinné plodiny a maso, uplatňování dodatečných dovozních cel a pravidla pro zajištění dodávek v době mimořádných událostí a vážných krizí
- Nařízení EP a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1370/2013, pokud jde o režim podpory dodávek ovoce a zeleniny, banánů a mléka do vzdělávacích zařízení (tzv. **školní program EU**)

Nařízení k Fondu

Členění do 13 kapitol:

- Kapitola I - obecné podmínky + definice: definuje obecné a specifické cíle a definice pojmů **i pro SZP; nastavuje typy intervencí**
- Kapitola II - finanční rámec: stanoví samostatnou obálku pro intervence k podpoře příjmu, nastavuje limit pro národní spolufinancování
- Kapitola III - Národní a regionální plány partnerství (podrobnější struktura v přílohách)
- SZP tvoří samostatnou kapitolu
- Kapitola V - **SZP (čl. 35- 45)**
- Kapitola VII - řízení plánu (ŘO, platební agentury, koordinační orgán, auditní subjekt) - **i pro SZP**
- Kapitola VIII - pravidla pro správu a financování (**pravidla pro předkládání žádostí o platbu, kontrolní systém pro SZP**)

Nařízení k SZP – stanovuje specifické podmínky

- Čl. 2: zavádí **Národní doporučení pro SZP** zpracovaná EK a jejich sledování
- Čl. 3-4: nastavuje systém podmínek podpory v oblasti životního prostředí, klimatu a sociálních otázek - zavádí pojem „**farm stewardship**“, definuje prioritní oblasti v oblasti životního prostředí a klimatu
- Čl. 5: stanoví **typy intervencí SZP** (stejně jako nařízení k Fondu čl. 35) a vymezuje ty které jsou podporou příjmu
- Čl. 6-20: specifikují **požadavky a podmínky pro jednotlivé typy intervencí**
- Čl. 15-16: stanoví povinnost zpracovat **Strategii generační obměny a startovací balíček pro MZ**
- Čl. 17 zavádí nové opatření – **podpůrné služby pro zemědělce („farm relief services“)**
- Čl. 18-20: upravuje podmínky pro v oblasti spolupráce (EIP) , LEADER, sdílení znalostí a inovací) ostatní opatření financovaná NP
- Čl. 21: stanovuje pravidla pro řízení dat v rámci SZP, určuje orgán odpovědný za správu dat
- Čl. 22–25: obecná a závěrečná ustanovení, zmocnění EK k doplnění prováděcích nařízení

Typy intervencí v rámci SZP – kompletní přehled

- ✦ a) degresivní plošná podpora příjmu
- ✦ b) vázaná podpora příjmu
- ✦ c) zvláštní platba na bavlnu
- ✦ d) platba za přírodní a jiná omezení vázaná na plochu
- ✦ e) podpora na znevýhodnění vyplývající z některých povinných požadavků
- ✦ f) agroenvironmentálně klimatické akce/aktivity
- ✦ g) podpora pro malé zemědělce
- ✦ h) podpora nástrojů řízení rizik
- ✦ i) podpora investic pro zemědělce a vlastníky lesů
- ✦ j) podpora zahájení činnosti mladých zemědělců, nových zemědělců, venkovských podniků a začínajících zemědělců a rozvoj malých zemědělců
- ✦ k) podpora služeb pomoci zemědělským podnikům
- ✦ l) LEADER
- ✦ m) podpora sdílení znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a venkovských oblastech
- ✦ n) iniciativy územní a místní spolupráce
- ✦ o) intervence v nejvzdálenějších regionech
- ✦ p) intervence na menších ostrovech v Egejském moři
- ✦ q) školní schémata
- ✦ r) podpora na intervence v některých odvětvích
- ✦ s) krizové platby pro zemědělce

Typy intervencí relevantních pro ČR

Přímé platby

- a) Degresivní podpora příjmu na plochu
- b) Vázaná podpora příjmu
- g) Platba pro malé zemědělce

Intervence podle **a – k** a **r** jsou **intervence k podpoře příjmu** (income support interventions) = je na ně vyhrazen minimální rozpočet v NP

Rozvoj venkova

- d) Platba pro oblasti s přírodními nebo jinými znevýhodněními (ANC)
- e) Podpora jako kompenzace za dodržování určitých povinných pravidel
- f) Agro-environmentální a klimatické aktivity (AEKO, DŽPZ, AMR, ALS, Lesoenvi, ekoschémat, EZ)
- h) Podpora účasti v nástrojích řízení rizik
- i) Podpora investic pro zemědělce a lesníky
- j) Podpora pro mladé zemědělce a začínající podniky na venkově
- k) Podpora služeb pro úlevu na farmách (nové)
 - l) Podpora iniciativ LEADER
 - m) Podpora sdílení znalostí a inovace
 - n) Spolupráce
 - s) Krizové platby pro zemědělce

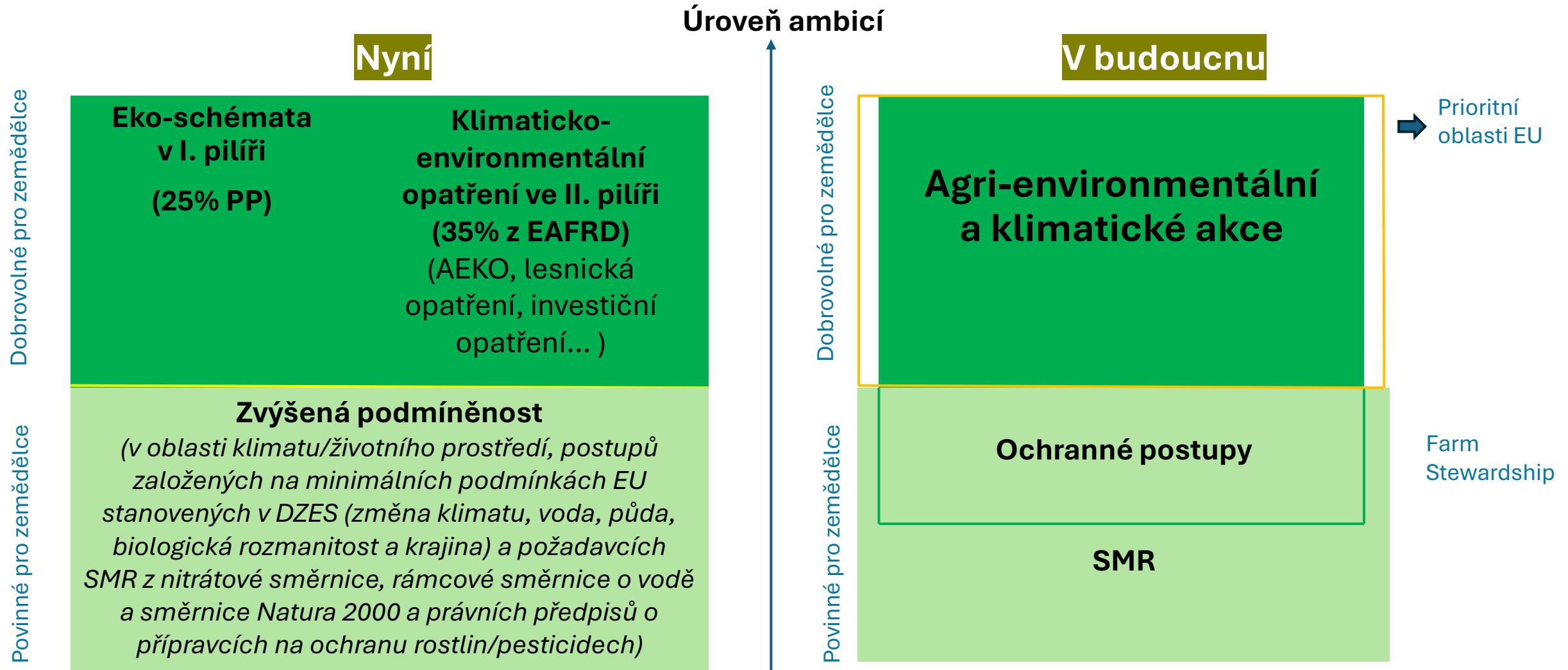
Sektorové intervence

- q) Školní schémata
- r) Podpora pro vybrané sektory

Intervence podle **a)** a **b)** jsou **plně financovány z EU**

Intervence podle **d) až k), q)** a **r)** **mají minimální míru 30 % kofinancování ze SR**

Nová zelená architektura



Co se mění

- **Jeden Fond, jeden Plán** (zahrnující Kohezní politiku, sociální a SZP) pod gescí MMR na národní úrovni
- **Zrušeny stávající fondy pro financování SZP EZZF a EAFRD** – SZP by neměla mít svůj samostatný fond
- **Pro SZP vyhrazena pouze samostatná alokace v headingu I** + možnost čerpání i nad rámec alokace v rámci ostatních programů / výzev – v tomto případě navázáno na priority / nastavení programů / výzev na národní úrovni
- **Pokles rozpočtu** minimálně o 20 % v b.c.
- Zbytek nástrojů SZP, jako jsou venkovské projekty prostřednictvím programu LEADER, EIP a přenos znalostí bude financován z částí národních a regionálních plánů partnerství
- **Zrušena dvoupilířová struktura SZP** (*pozn. nicméně intervence v zásadě zachovány*)
- Podpora příjmů v rámci nové SZP je definována širěji než dosud. Nyní zahrnuje všechny platby, které podporují příjmy nebo podnikání zemědělce, včetně podpory příjmů na plochu, agroenvironmentálních opatření a opatření v zemědělských podnicích, jako je modernizace zemědělských podniků, diverzifikace nebo zavádění nových postupů a technologií
- Navržena **povinná degresivita a zastropování plošné podpory příjmu, navíc omezeno na propojenost**
- Upravena otázka **odchodu do důchodu – ztráta nároku na plošnou podporu příjmu po dosažení důchodového věku**

Co se mění

- „Farm stewardship“ – náhrada stávající podmíněnosti
- **Větší akcent na sociální podmíněnost** – povinné zavedení
- **Navýšení krizové rezervy** na podporu zemědělců v případě narušení trhu ve výši 6,3 miliardy EUR na sedmileté období, (dvojnásob krizové rezervy, která je k dispozici v současné SZP)
- Zjednodušení a cílenost: Nový systém má být jednodušší, více zaměřený na výsledky a méně zatížený byrokracií
- **Primární zaměření na mladé (generační obměna), malé a ženy**
- Podpora mladých zemědělců: zavádí se „startovací balíček“
- **Přechodové platby** až do výše 200 000 € na podporu udržitelných změn
- **Podpůrné služby pro zemědělce** (*farm relief*): Poprvé bude možné financovat např. zástup za nemocného farmáře
- **Podpora pro citlivé sektory (VCS)**: % navýšení rozpočtového balíčku (20 + 5 % na bílkovinné plodiny)

Co se mění – detailněji degresivita a zastropování

- ✦ **Zavedení degresivity a stropu plošné podpory příjmu** (*stávající BISS a CRISS*)
 - ✦ Nově zavedené limity:
 - ✦ Snížení o 25 % pro částky nad 20 000 EUR
 - ✦ Snížení o 50 % pro částky nad 50 000 EUR
 - ✦ Snížení o 75 % pro částky nad 75 000 EUR
 - ✦ Maximální strop: 100 000 EUR na farmu a rok
 - ✦ Cílová skupina: Aktivní zemědělci, kteří se podílejí na produkci potravin a mají zemědělskou činnost jako hlavní činnost
 - ✦ V případě právnických osob se strop vztahuje na všechny farmy pod jejich kontrolou

Nedořešené otázky

- ✦ financování starých závazků – EK nepočítá s přechodným obdobím pro přizpůsobení se novému nastavení SZP
- ✦ gesce projednávání IACS a administrace a kontroly SZP na EU úrovni
- ✦ národní doporučení od EK – není zřejmé, kdy je obdržíme, abychom z nich mohli vycházet při přípravě strategií
- ✦ nastavení způsobu koordinace s národním koordinačním orgánem

Možnost zapojení a připomínkování, další koordinace a spolupráce

- Na půdě Rady EU očekáváno cca dvouleté vyjednávání jak o budoucím VFR, tak o sektorových legislativách – dle prvotních reakcí ČS i EP možné očekávat i zásadnější změny
- VFR bude řešen na technických PS v gesci MF a v rámci Rady GAC (představení 18/7), technické PS už také započaly
- Zemědělská legislativa - v rámci pracovních orgánů AGRIFISH Rady
 - Pracovní skupiny na půdě Rady EU, SCA, AGRIFISH Rada
 - Představení legislativy proběhlo na jednání SCA dne 18/7
 - Technické PS Rady budou pokračovat od září
- Na národní úrovni:
 - Pracovní skupiny s NNO – průběžně; v rámci MV SP SZP; ad hoc tematicky zaměřené PS
 - Úzká analytická spolupráce s ÚZEI – dopadové studie
 - Úzká spolupráce s MMR a MF, jakožto gestory zastřešujících předpisů

PRIORITY DÁNSKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ

Od 1/7 – 31/12/2025

Priority dánského předsednictví

- bezpečnost EU
- konkurenceschopnost v kombinaci se zelenou transformací



„A Strong Europe in a Changing World!“

PRIORITY V OBLASTI ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOVU

- zelená, jednoduchá a tržně orientovaná společná zemědělská politika (SZP)
- inovativní a konkurenceschopné zemědělské a potravinářské odvětví
- udržitelný potravinový systém a silný vnitřní trh
- jednotný trh zaměřený na zdraví zvířat, lidí a rostlin
- udržitelný evropský rybolov připravený na výzvy budoucnosti
 - bude usilováno o uzavření jednání týkajících se **balíčku zjednodušení v zemědělství**
 - je připraveno zahájit jednání o **budoucí podobě SZP**
 - bude usilováno o uzavření jednání o návrzích týkajících se **nových genomických technik (NGT)**
 - zaměří se na připravovaný **zákon EU o biotechnologiích**
 - pozornost bude věnována taktéž **postavení zemědělců v potravinovém řetězci**
 - bude usilováno o dosažení pokroku v jednáních o návrhu týkajícím se **ochrany zvířat během přepravy** a projednání návrhu týkajícího se **dobrých životních podmínek a sledovatelnosti psů a koček** s Evropským parlamentem
 - dále se zaměří na oblast **antimikrobiální rezistence**
 - pozornost bude věnována také otázkám v oblasti **lesnictví**

AKTUÁLNÍ EVROPSKÁ TÉMATA

- ✦ Návrh **Víceletého finančního rámce 2028+** uveřejněn 16/7 – čeká nás dlouhé a intenzivní vyjednávání, které potrvá pravděpodobně ještě celý příští rok a může být dokončeno až v roce 2027.
- ✦ **Společná zemědělská politika po roce 2028**
 - ✦ přijaty závěry Rady, nyní běží obecná debata o dílčích aspektech (zjednodušení), a následovat bude projednávání legislativních návrhů
 - ✦ dne 16/7 zveřejnila EK legislativní návrh k budoucímu VFR a s ním představila i část legislativních textů k sektorovým legislativám, včetně návrhu pro SZP 2027+. Nejzásadnější je začlenění této politiky do jednotného Národního a regionálního fondu, jehož čerpání bude postaveno na jednom národním plánu. Citlivé budou návrhy na povinné zastropování a degresivitu plateb. Pozitivní je zachování vázané podpory. Návrhy představeny EK dne 18/7 na jednání SCA.
- ✦ **Balíček zjednodušení pro Společnou zemědělskou politiku (Omnibus III)** – uveřejněn 14/5, jedná se o řadu úprav dvou základních aktů, které se zaměřují na rozšíření výjimek pro ekologické a malé zemědělce, zjednodušení kontrol, úpravy kondicionalit, doplnění nových tipů plateb týkajících se krizového řízení a zjednodušení procedury modifikace strategických plánů SZP. Na červnové Radě AGRIFISH pokračovala politická debata k tomuto tématu.
- ✦ **Balíček zjednodušení legislativy pro související zemědělské politiky (Q4 2025)** - pomoc zemědělcům a potravinářským podnikům být konkurenceschopnější a odolnější, a to s ohledem na geopolitické otřesy a globální konkurenci.

AKTUÁLNÍ EVROPSKÁ TÉMATA

- ✦ **Nařízení proti odlesňování** – poslední projednávání v rámci květnové Rady AGRIFISH, kde skupina osmi členských států včetně ČR vyzvala EK k zahrnutí evropského nařízení do zjednodušujících balíčků, k dalšímu odkladu implementace pravidel a k zavedení čtvrté kategorie zemí se „zanedbatelným rizikem“. Také europoslanci vyzvali Evropskou komisi k rozšíření seznamu vysokorizikových zemí a zavedení čtvrté kategorie zemí zanedbatelného rizika pro státy EU.
- ✦ **Welfare zvířat při přepravě** – na červnové Radě AGRIFISH představena zpráva o pokroku. Problematická ustanovení se týkají doby přepravy, přepravních teplot apod. Nutnost rovnováhy mezi zlepšením životních podmínek zvířat a udržením konkurenceschopnosti a potravinové suverenity. Politicky velmi citlivý návrh. Věc bude dále projednávána za DK PRES.
- ✦ **Revize společné organizace trhů**
 - ✦ Rada schválila svůj mandát pro budoucí jednání s Evropským parlamentem, a následně tak návrh nařízení, který maximálně zajistí posílení pozic zemědělců v rámci potravinového řetězce. Téma bylo zařazeno na červnové Radě AGRIFISH.
 - ✦ součástí legislativního balíčku k novému VFR 2028+ byl zveřejněn návrh nařízení, kterým se reviduje stávající rámec pro společnou organizaci trhů (SOT), s cílem sladit SOT s cíli SZP po roce 2027. Revidovaný text mimo jiné reaguje na výzvy ČS týkající se posílení produkce bílkovin nebo zavedení ochrany názvů produktů živočišného původu.

AKTUÁLNÍ EVROPSKÁ TÉMATA

- **Přeshraniční nekalé obchodní praktiky** – Rada schválila svůj mandát pro jednání, což umožňuje zahájit rozhovory s Evropským parlamentem. Návrh se zaměřuje na zlepšení spolupráce mezi členskými státy v boji proti nekalým obchodním praktikám v zemědělském a potravinovém řetězci. Téma bylo rovněž zařazeno na červnové Radě AGRIFISH.
- **NGT** – v červnu proběhl první trialog evropských institucí k novým genomickým technikám, otázky patentovatelnosti a dohledatelnosti produktů vyrobených pomocí NGT byly označeny za politicky nejcitlivější a budou vyžadovat samostatná jednání. Na červnové Radě AGRIFISH podány informace o stavu projednávání. Jednání budou pokračovat za DK PRES.
- **Klimatický cíl 2040** – 2/7 zveřejněna revize nařízení o evropském právním rámci pro klima – cíl 2040. Cílem je snížit čisté emise skleníkových plynů o 90 % oproti úrovním z roku 1990. Nařízení Evropské komise sice výslovně nezmiňuje zemědělství jako samostatnou kapitolu, ale ambiciózní cíl bude mít významné dopady na všechny sektory, včetně zemědělství. Následovat bude přenos do legislativy.
- **Ochrana vlka** – Rada ministrů schválila dne 5/6 změnu směrnice o stanovištích, která mění stupeň ochrany vlka z „přísně chráněného“ na „chráněný“.
- Průběžně řešeno téma **POR** – z iniciativy ČR otevřeno na jednání Rady AGRIFISH dne 14/7

AKTUÁLNÍ OBCHODNÍ OTÁZKY

UKRAJINA – revize DCFTA

TRQs: pšenice + 300 tis. t, ječmen + 100 tis. t., cukr + 80 tis. t, drůbež + 30 tis. t, med + 29 tis. t, vejce + 12 tis. t, ...

Regionální ochranná doložka

Produkční standardy EU (do 2028)

Přezkum za 2 roky

Plánovaný vstup v platnost: září 2025

Produkt	Dovozy do EU (t)			
	DCFTA 2016	(Ø) 2022/2023/2024	ATM	Revize
Drůbeží	90 000	174 000	137 000	120 000
Vejce	6 000	54 000	23 000	18 000
Pšenice	1 000 000	6 300 000	Lib	1 300 000
Cukr	20 070	489 000	262 000	100 000
Kukuřice	650 000	13 756 000	650 000	1 000 000
Med	6 000	53 000	44 800	34 980

USA – 30% (?) cla na dovozy z EU

Odvetná cla EU :

První balíček (odklad do 6.8. 2025): cukr, rýže, kukuřice, fazole, arašídý, hovězí maso, drůbež, vejce, sýry, citrusy, cukrovinky, přípravky k výživě zvířat od 1.12. mandle, sója)

Druhý balíček: ořechy, ovoce, zelenina, bourbon, víno, pivo, tabák, káva, čokoláda, rybí produkty, sójový šrot a pokrutiny

CLA NA DOVOZY Z RUSKA A BĚLORUSKA

Od 1. 7. 2024 - obiloviny a olejniny, od 1.7.2025 hnojiva (první rok 6,5 %+40/45 EUR/t), od 20.7. 2025 50 % cla na maso, mléčné výrobky, osiva, zpracované produkty, cukr, alkohol, aj. + (?) ryby, zbývající hnojiva



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

Děkujeme
za pozornost

Autor fotografií: Juraj Kováč