PODKLAD PRO PS MV Strategického plánu SZP

2024

STANDARD DZES 2 – OCHRANA MOKŘADŮ A RAŠELINIŠŤ

16. 4. 2024

**Obsah obrázku Písmo, snímek obrazovky, grafický design, Grafika

Popis byl vytvořen automaticky**

Obsah obrázku text, Písmo, Elektricky modrá, logo

Popis byl vytvořen automaticky

Obsah

[1. ÚVOD 2](#_Toc162512643)

[2. PRACOVNÍ DOKUMENT EK PODMÍNĚNOST: ZÁKLADNÍ ÚDAJE DZES- fiche 3](#_Toc162512644)

[3. DOPORUČENÉ AGROTECHNICKÉ POSTUPY - VÚMOP,v.v.i 4](#_Toc162512645)

[4. Příspěvky podmíněnosti k naplňování standardu DZES 2 5](#_Toc162512646)

[5. Návrh úpravy nařízení vlády č 73/2023 o stanovení pravidel podmíněnosti plateb zemědělcům 5](#_Toc162512647)

[6. Návrh úpravy nařízení vlády č. 307/2014 o stanovení podrobností evidence využití půdy podle uživatelských vztahů 5](#_Toc162512648)

[7. LPIS - vymezení vrstvy pro STANDARD DZES 2 - půdy bohaté na uhlík 6](#_Toc162512649)

[8. GEOGRAFICKÉ ROZLOŽENÍ RAŠELINIŠŤ V EVROPĚ 7](#_Toc162512650)

[9. DZES 2 – OCHRANA MOKŘADŮ A RAŠELINIŠŤ) - ZKUŠENOSTI ČLENSKÝCH STÁTŮ 10](#_Toc162512651)

[ZEMĚDĚLSKÉ POSTUPY PRO OCHRANU MOKŘADŮ A RAŠELINIŠŤ – ZKUŠENOSTI ČLENSKÝCH STÁTŮ 11](#_Toc162512652)

# 1. ÚVOD

Ochrana oblastí hydromorfních půd je v kontextu zmírňování a přizpůsobování se změně klimatu velmi důležitá. Zachování současné úrovně organického uhlíku v půdě představuje vysoce účinný nástroj ochrany klimatu.

To je důvodem pro zařazení standardu, jehož hlavním cílem je ochrana půd bohatých na uhlík (mokřadů – zamokřených půd a rašelinišť), které představují významný záchyt uhlíku a zabránění degradace těchto lokalit, mezi standardy podmíněnosti pro programové období 2023–2027.

Členské státy jsou v této souvislosti povinny definovat zamokřené půdy a rašeliniště, vytvořit mapovou vrstvu a rozhodnout o způsobu ochrany pro jednotlivé základní kultury s možností odložení zařazení standardu o jeden až dva roky.

Proto, aby byl vytvořen dostatečný prostor přípravu mapového podkladu a vymezení standardu DZES 2, byla Česká republika nucena odložit zahrnutí standardu DZES 2 z roku 2023 do roku 2025.

Práce na přípravě mapového podkladu pro standard DZES 2 v České republice byly zahájeny v roce 2021 v rámci Smlouvy o horizontální spolupráci ministerstva zemědělství s VÚMOP v.v.i. č. 503–2021–11120. Dílo, které umožňuje variantní řešení, bylo předáno MZe v průběhu roku 2023.

V rámci díla byla provedena mj. digitalizace mapových listů Rašelinářského archivu ČSSR, rekognoskace terénu včetně sondážní práce a byl popsán a vyhodnocen hydrologický a hydrochemický režim drenáží na rašelinných půdách a navrženy zásady pro hospodaření.

Výsledná navržená vrstva pro standard DZES 2 byla vytvořena sloučením podkladových vrstev Rašelinářského archivu, dat komplexního průzkumu půd (KPP), vrstvy Bonitovaných půdně ekologických jednotek (BPEJ), krajinných prvků mokřad z Evidence LPIS a podkladových vrstev ministerstva životního prostředí, kterými jsou mokřady Ramsarské úmluvy a mapování biotopů 2000–2005.

Pro potvrzení obsahu uhlíku se vycházelo z faktu, že půdy bohaté na uhlík obsahují potřebné větší množství uhlíku v profilu půdy do 1 m, tedy horizonty na uhlík bohaté, respektive zrašeliněné horizonty se mohou vyskytovat i pod povrchem a celkový obsahu uhlíku v půdě představuje akumulaci obsahů v jednotlivých horizontech.

# 2. PRACOVNÍ DOKUMENT EK PODMÍNĚNOST: ZÁKLADNÍ ÚDAJE DZES- fiche

**(PŘÍLOHA III NAŘÍZENÍ KE STRATEGICKÝM PLÁNŮM)**

**Expertní skupina pro přímé platby**

**Listopad 2021 DZES 2 - “Ochrana mokřadů a rašelinišť”**

***Ochrana půd bohatých na uhlík***

ÚVOD

* Jedná se o nový standard DZES pro programové období 2023–2027.
* V SZP 2014–2022 lze ochranu mokřadů a rašelinišť řešit nepřímo prostřednictvím systému „greeningu“ založeného na ekologicky citlivém označení trvalých travních porostů nebo prostřednictvím agroenvironmentálně-klimatických opatření. Neexistovala však žádná zvláštní ochranná doložka v oblasti podmíněnosti nebo ekologizace, která by se měla uplatňovat ve všech členských státech.

CÍLE

* Hlavním cílem tohoto standardu je „ochrana půd bohatých na uhlík“. Mokřady a rašeliniště představují důležitou zásobárnu uhlíku na planetě a zachování současných úrovní organického uhlíku v půdě může být účinnější než dodatečná sekvestrace uhlíku.
* Cílem tohoto standardu DZES je zabránit degradaci oblastí považovaných za „hot spot“, aby se zabránilo dalšímu vyčerpání uhlíku. Ochrana těchto oblastí je proto velmi důležitá v kontextu zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se jí.
* Mokřady a rašeliniště jsou mimo jiné velmi cennými ekosystémy ve vztahu k biologické rozmanitosti, protože přispívají k ochraně stanovišť, zejména ptáků. Tyto oblasti hrají roli i ve vztahu ke kvalitě vody a ochraně kvality půdy.

DEFINICE A IMPLEMENTACE

* Tento DZES se vztahuje na veškerou způsobilou zemědělskou půdu bez ohledu na její využití, ať už jde o ornou půdu, trvalé travní porosty nebo trvalé kultury.
* Členské státy by měly definovat mokřady a rašeliniště. Lze použít stávající národní mapování a na úrovni parcel by měla být vypracována specifická kartografická vrstva založená na tomto mapování.
* **Členské státy by měly definovat příslušné podmínky pro ochranu, které se budou vztahovat na různé typy využití půdy (orná půda, trvalé travní porosty a trvalé kultury). Za tímto účelem by měly určit postupy hospodaření s půdou, které zabraňují** **uvolňování uhlíku, jako je zákaz orby (low tillage), zákaz přeměny mokřadů a rašelinišť, zákaz odvodňování nebo vypalování a těžby rašelinišť. V každém případě by požadavky stanovené pro DZES 2 měly umožnit zemědělcům vykonávat zemědělskou činnost, plocha DZES 2 zůstává i nadále zemědělskou plochou**.
* Standard je platný od roku 2023. Členské státy jsou povinny standard definovat a připravit všechny relevantní vstupy do strategického plánu. V souladu s poznámkou pod čarou 2 přílohy III SPR a s ohledem na dobu nezbytnou k identifikaci příslušných oblastí však mohou členské státy ve svém SP stanovit, že se tento DZES bude uplatňovat od roku podání žádosti 2024 nebo 2025. V případě odkladu, musí být poskytnuto řádné odůvodnění a musí být uvedeny důvody bránící uplatňování od roku 2023 včetně plánovaného postupu mapování a nastavení systému řízení. Komise posoudí návrh na odložení provádění v průběhu hodnocení SP. V případě odkladu nemusí členské státy definovat požadavky v SP pro rok 2023. Konkrétní požadavky lze definovat později prostřednictvím úpravy SP.
* Navzdory této výjimce je nanejvýš důležité, aby se členské státy začaly připravovat na provádění tohoto dobrého zemědělského a environmentálního stavu co nejdříve. Mokřady a rašeliniště představují důležitou zásobárnu uhlíku a vzhledem k naléhavosti a rozsahu klimatických změn je jejich ochrana klíčová a účinnější než dodatečná sekvestrace uhlíku.

VAZBA NA OSTATNÍ INTERVENCE V OBLASTI ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ A KLIMATU

* **Členské státy mohou definovat ambicióznější managementové požadavky pro mokřady a rašeliniště, které budou stanoveny v rámci eko-schémat pilíře I nebo závazků AEKO v pilíři II. Mezi příklady, které lze podpořit nad rámec kondicionalit, patří: obnova mokřadů a rašelinišť, minimální hladina podzemní vody v zimě, použití technik suchého zavlažování nebo zavádění paludikultury.**

KONTROLA

* Oblast identifikace a monitorování mokřadů a rašelinišť by mohla být prováděna prostřednictvím LPIS, včetně specifické vrstvy LPIS založené na náležité kartografii definované členskými státy s přihlédnutím k dostupným informacím.
* Za tímto účelem bude v letech 2022 a 2023 členským státům poskytována podpora DG JRC ve spolupráci s GŘ CLIMA při koordinaci s GŘ AGRI. Tento projekt JRC předpokládá různé výstupy, jejichž cílem je poskytnout metodiku pro identifikaci a mapování rašelinišť a mokřadů (s technickou podporou JRC) a návrh projektu IACS/ uhlíkové téma, zabývající se technickou podporou mapování půd bohatých na uhlík.
* Národní inventarizace emisí skleníkových plynů na roční bázi poskytuje plošné informace o půdách bohatých na uhlík a údaje o obsahu uhlíku v půdě na základ dat z kontrolní činnosti, včetně obsahu minerálů. Zatímco některé požadavky lze zkontrolovat pomocí monitorovacích nástrojů, jako jsou satelitní snímky, jiné budou vyžadovat návštěvy v terénu.

# 3. DOPORUČENÉ AGROTECHNICKÉ POSTUPY - VÚMOP,v.v.i

*ZPRACOVÁNÍ PODKLADŮ PRO PŘÍPRAVU STANDARDU DZES 2 na základě prováděcí sml. č. 1476-2021-11120*

Navrhované podmínky:

* 1. Pokryv půdy, ponechání posklizňových zbytků
  2. Minimalizační půdoochranné technologie, bezorebné zpracování půdy (no-till = zero till, strip-till)
  3. Osevní postupy se začleněním víceletých pícnin nebo druhově bohatých směsí plodin)
  4. Zachování trvalých travních porostů, pratotechnická opatření – seč, pastva, odvoz biomasy
  5. Racionální hnojení

# 4. Příspěvky podmíněnosti k naplňování standardu DZES 2

DZES 2 - ochrana mokřadů a rašelinišť – návrh podmínek:

1. Pokryv orné půdy do 31. 10. (DZES 6)
2. Zákaz změny kultury trvalý travní porost ECP na některý z ostatních druhů zemědělské kultury (DZES 1 a DZES 9)
3. Zákaz pálení rostlinných zbytků (DZES 3)
4. Zákaz celoplošného zpracování orné půdy (R, U, G) obracením (DZES 5 a DZES 6)
5. Ochrana krajinného prvku mokřad (DZES 8)
6. Dodržování limitů přívodu dusíku pro jednotlivé výnosové hladiny (Nitrátová směrnice – PPH 2)

# 5. Návrh úpravy nařízení vlády č 73/2023 o stanovení pravidel podmíněnosti plateb zemědělcům

DZES 2 - ochrana mokřadů a rašelinišť – návrh podmínek:

1. Prodloužení pokryvu orné půdy do 31. 12. (DZES 6)
2. Doplnění výčtu ECP o mokřady a rašeliniště - půdy bohaté na uhlík (DZES 1 a DZES 9)
3. Zavedení zákazu celoplošného zpracování orné půdy (R, U, G) obracením (DZES 5 a DZES 6) s výjimkou žadatelů hospodařících v režimu ekologického zemědělství.

# 6. Návrh úpravy nařízení vlády č. 307/2014 o stanovení podrobností evidence využití půdy podle uživatelských vztahů

Nařízení vlády č. 307/2014 Sb., o stanovení podrobností evidence využití půdy podle uživatelských vztahů se mění takto:

1. V § 1 se na konci písmene zb) tečka nahrazuje textem „, a“ a doplňuje se písmeno zc) které zní:

„zc) výskytu půdy bohaté na uhlík podle nařízení vlády upravujícího pravidla podmíněnosti plateb zemědělcům.“

# 7. LPIS - vymezení vrstvy pro STANDARD DZES 2 - půdy bohaté na uhlík

Vstupující vrstvy (RA - Plocha rašelin >2 ha, KPP, BPEJ (pouze vybrané HPJ: 65, 66, 68, 69, 72, 74, 76), LPIS, Mokřady a biotopy) – varianta I. materiálu VÚMOP v.v.i. ze dne 22/12/2023

**Výměra zdrojových vrstev**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ID** | **Vrstva** | **Počet polygonů ZPF/PF** | **Výměra (ha) ZPF/PF** |
| 1 | Rašelinářský archiv - ložiska - plochy nad 2 ha | **625**/1 346 | **3 156,30**/ 28 849,84 |
| 2 | Rašelinářský archiv - ložiska - pod 2 ha – body ZPF/celkový počet | **157**/722 | - |
| 3 | Data KPP - rašelinění | 2 421 | 25 138,64 |
| 4 | BPEJ - 65, 66, 68, 69, 72, 74, 76 | 20 421 | 102 723,32 |
| 5 | EVP mokřady LPIS | 521 | 364,83 |
| 6 | Národní mokřady | 1 620 | 114 889,45 |
| 7 | Mokřady RAMSAR | 76 | 63 680,61 |
| 8 | Vybrané biotopy | 130 077 | 116 917,31 |
| 9 | DPB ČR 10. 12. 2023 | 666 957 | 3 541 528,28 |

**Výměra vrstvy DZES 2 – půdy bohaté na uhlík a výměra DPB vrstvy DZES 2 – oříznuto na ZPF – data na základě podkladů VÚMOP, v.v.i.**

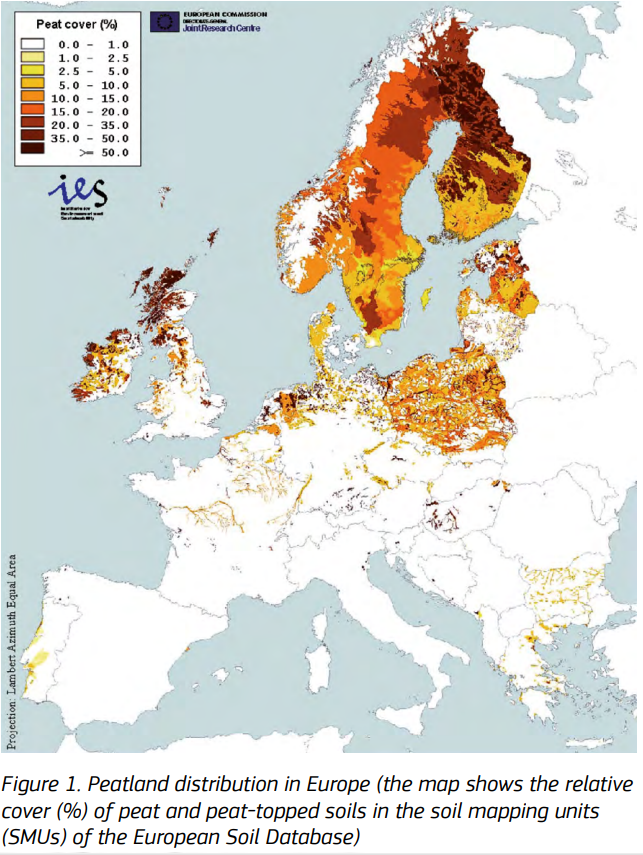
Kombinace všech vrstev - výsledná vrstva oříznuta podle aktuálního vymezení DPB v LPIS

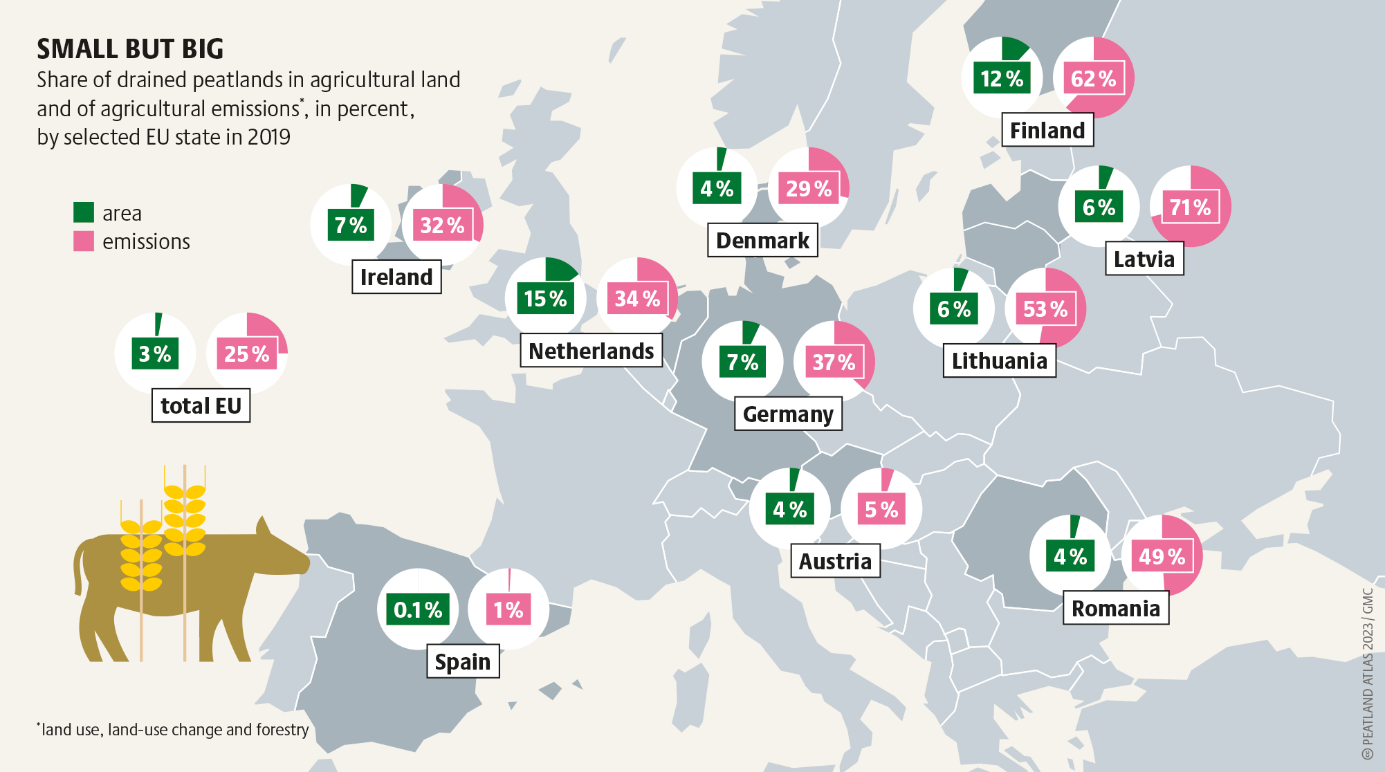
|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Orientační výměra částí DPB [ha]** | **Podíl ZPF [%]** | **Orientační výměra DPB [ha]**  **>20 000 m2 půd bohatých na uhlík** | **Podíl ZPF [%]** |
| Tráva (T) | 73 000 |  | 108 000 |  |
| Orná půda (RUG) | 24 000 |  | 47 000 |  |
| Ostatní | 1 000 |  | 1 000 |  |
| **ČR Celkem** | **98 000** | **2,8** | **156 000** | **4,4** |

# 8. GEOGRAFICKÉ ROZLOŽENÍ RAŠELINIŠŤ V EVROPĚ

• Rašeliniště se vyskytují po celé Evropě, ale nacházejí se hlavně ve Fennoskandinávii a Pobaltí. Téměř třetina rašelinišť se nachází ve Finsku a více než čtvrtina ve Švédsku. Velká rašeliniště se však nacházejí také v Belgii, Estonsku, Francii, Německu, Irsku, Lotyšsku, Litvě, Nizozemsku, Norsku, Polsku a Velké Británii.

• Celková rozloha všech rašelinišť v Evropě činí zhruba 594 000 km2, z čehož 54 % tvoří přírodní rašeliniště. V členských státech EU (EU-27) činí celková rozloha rašelinišť 268 000 km2, z čehož 51 % tvoří přírodní rašeliniště



**Peatland Atlas 2023**

Většina neporušených oblastí, kde se rašelina stále hromadí, se nachází v severních částech kontinentu. V Evropské unii bylo dosud zavodněno přibližně 120 000 hektarů, tedy necelé jedno procento celkové odvodňované plochy.

Poznámka:

**Briefing Paper on the role of peatlands in the new  European Union’s Common Agriculture Policy (CAP)   Compiled by the Greifswald Mire Centre, Updated November 2019**

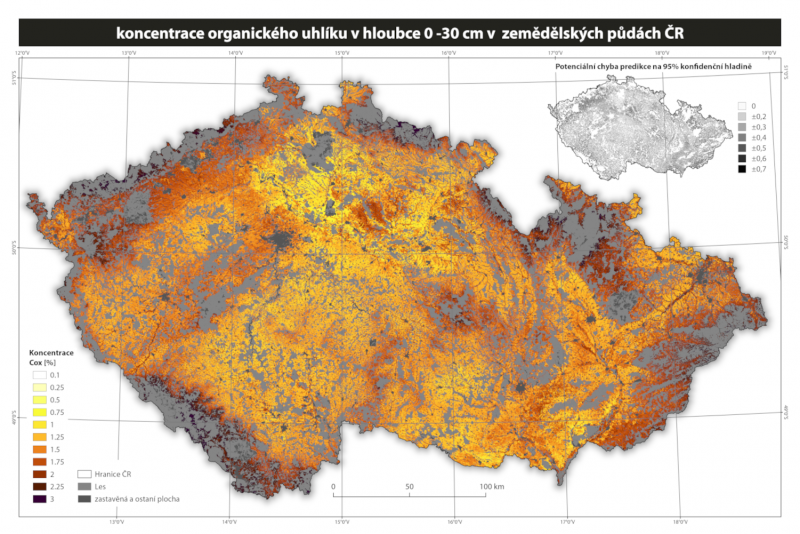
Podle návrhů Komise (Evropská komise, 2017, 2018) to znamená, že budoucí SZP stanoví konkrétní cíle pro snižování emisí v zemědělství a že členské státy bohaté na rašeliniště získají flexibilitu k dosažení požadovaných výsledků začleněním rašelinišť a paludikultury do svých strategických plánů SZP. Aby se zachovalo neúměrně vysoké ukládání uhlíku v rašeliništích, navrhuje Komise systém podmíněnosti, včetně standardu DZES 2.

Ochrany půd bohatých na uhlík lze dosáhnout pouze udržováním vysoké hladiny rašelinišť, **to by mělo výslovně zahrnovat všechny v současnosti odvodněné organické půdy** (cca 150 000 km2), **nejen organické půdy v rámci sítě Natura 2000**. Členské státy proto potřebují ambiciózní vnitrostátní předpisy, které by definovaly správnou praxi pro hospodaření s rašeliništi. Mohou konkrétně podporovat udržitelné alternativy využívání půdy na rašeliništích v rámci jednotlivých nástrojů.

Jak požaduje EK a auditní orgány EU (srov. Evropský účetní dvůr 2016) musí být podpora spojena s konkrétními výsledky, tj. ověřeným snížením emisí. Proto musí být zaveden audit emisí skleníkových plynů a účinné monitorování. Zavedení paludikultury sníží náklady na zmírňování dopadů ve srovnání s opětovným zavodňováním bez dalšího produktivního využívání. Na financování klimatických programů je třeba vyčlenit dostatečné finanční prostředky.

**ČR - Koncentrace organického uhlíku v hloubce 0-30 cm v zemědělských půdách ČR**

**Zdroj:** Výzkumný projekt NAZV QK1820389 – „Vytvoření podrobných aktuálních map půdních vlastností ČR na základě využití dat Komplexního průzkumu půd a metod digitálního mapování půd“ a výzkumného záměru: „Využití dat a metod DPZ, pedometrických metod a dat KPP pro tvorbu map půdních vlastností“ v rámci Dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumné organizace MZE-RO0218

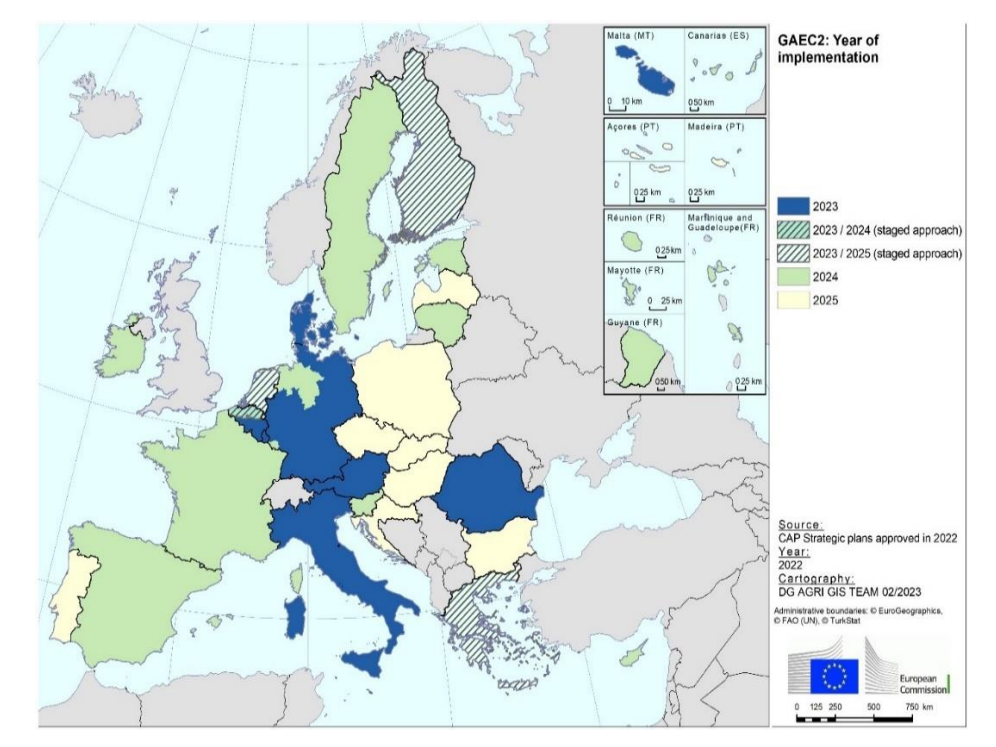


# 9. DZES 2 – OCHRANA MOKŘADŮ A RAŠELINIŠŤ) - ZKUŠENOSTI ČLENSKÝCH STÁTŮ

*Zdroj – Strategické plány SZP jednotlivých členských států + Approved 28 CAP Strategic Plans (2023-2027) Summary overview for 27 Member States Facts and figures*

Hlavním cílem postupů hospodaření stanovených v této normě je "ochrana půd bohatých na uhlík", mokřadů a rašelinišť, které ukládají významné množství uhlíku a měly by být chráněny, aby se zabránilo emisím. Rašeliniště a mokřady jsou cennými ekosystémy a jejich ochrana přispívá také k ochraně stanovišť. Výskyt rašelinišť a mokřadů na zemědělské půdě se v jednotlivých členských státech značně liší v závislosti na klimatických podmínkách. Rašeliniště jsou více přítomna na severu než na jihu Evropy. Standard DZES 2 může být zavedena pouze tehdy, když jsou zemědělské plochy kvalifikované jako mokřady a rašeliniště řádně zmapovány, proto některé členské státy DZES 2 odložily na rok 2024 nebo 2025.

**Rok zavedení DZESu 2 dle SP SZP**



Zatímco 16 členských států odůvodnilo zpoždění provádění DZES 2 tím, že je stále třeba dokončit mapování mokřadů a rašelinišť využívaných jako zemědělská půda, pět z nich (BE-FL, DE, EL, NL a FI) se rozhodlo pro dvoustupňový přístup. V posledně jmenovaných případech platí některé požadavky již od roku 2023, zatímco jiné budou platit od roku 2024/2025 po dokončení mapování rašelinišť a mokřadů v LPIS. V Německu bude provádění DZES 2 v Dolním Sasku, Hamburku, Brémách a Sársku bude zahájeno v roce 2024.

19 členských států již způsob ochrany půd bohatých na uhlík upřesnilo ve svých strategických plánech SZP. Devět z nich, počítá s opožděnou implementací požadavků.

## ZEMĚDĚLSKÉ POSTUPY PRO OCHRANU MOKŘADŮ A RAŠELINIŠŤ – ZKUŠENOSTI ČLENSKÝCH STÁTŮ

* **Zákaz/omezení odvodnění** (AT, BE-FL, BE-WA, BG, DE, EE, EL, LV, LT, LU, MT, NL, PT, RO, FI)
* **Omezení zpracování půdy/ zákaz orby** (AT, BE-FL, BE-WA, BG, DE, DK, EE, EL, IT, LV, LT, LU, MT, PT, RO, SI, FI, SE)
* **Zákaz těžby/ pálení rašeliny** (AT, BE-FL, BG, EL, LT, PT, RO, SI, FI)
* **Omezení hnojení, použití techniky nebo povinnost údržby za účelem regulace vegetace, zákaz změny úrovně vodní hladiny** (AT, BG, DE, DK, EL, LU, MT, NL, PT, RO, SI, FI, SE)
* **Zatím neaplikují** (CZ, IE, ES, FR, HR, CY, HU, PL, SK)