

# Veřejné zakázky: jak do nich zapojit místní dodavatele a nakoupit potravinu z blízka

Konference Z farmy na vidličku  
Ostrava, 26.-27. září 2023

# Nákup potravin: právní rámec

- Strategie od zemědělce ke spotřebiteli Evropské komise pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy (COM (2020) 381 final ze dne 20.5.2020)
- ZZVZ: § 6 odst. 4 – zásady environmentálně a sociálně odpovědného veřejného zadávání účinné od 1. 1. 2021
- ZZVZ: § 37a ZZVZ - Podmínka účasti v zadávacím řízení na dodávku potravin:
  - a) místní a regionální z krátkého dodavatelského řetězce,
  - b) zeměpisná označení,
  - c) produkty ekologického zemědělství

[Stanovisko expertní skupiny MMR k nákupu potravin po 1. 1. 2022](#)

# Určení režimu veřejné zakázky

- [Společné stanovisko MMR a MZe k otázce určení „dodávek stejného druhu“ v případě pravidelného pořizování potravin pro účely aplikace § 19 odst. 1](#)
- Doplnující výklad: [Doplnující výklad společného stanoviska MMR a MZe ke způsobu stanovení předpokládané hodnoty pravidelně pořizovaných potravin](#)

**Číselník CPV kódů:** oddíl 15 – Potraviny, nápoje, tabák a související produkty. Jednotlivé **skupiny** označené trojčiferným číslem (popřípadě **třídy** označené čtyřčiferným číslem)

# Určení režimu veřejné zakázky

## VZMR

Pokud předpokládaná hodnota stejného druhu potravin (tedy např. mléčných výrobků) **nepřesahuje 2 000 000 Kč bez DPH**, jedná se o veřejnou zakázku malého rozsahu, u které se uplatní obecná výjimka podle § 31 ZZVZ. Zadavatel pak nemusí tuto veřejnou zakázku zadávat v zadávacím řízení a může tyto potraviny nakupovat podle svých potřeb v souladu se zásadami podle § 6 ZZVZ a podle svých vnitřních předpisů, pokud je přijal.

## Podlimitní režim

Pokud předpokládaná hodnota stejného druhu potravin spadá do **rozmezí 2 000 001 až 3 653 000 Kč bez DPH** u zadavatele podle § 4 odst. 1 písm. a) až c) ZZVZ (ČR, organizační složky státu, ČNB, státní příspěvkové organizace) nebo do rozmezí **2 000 001 až 5 610 000 Kč bez DPH** u zadavatele podle § 4 odst. 1 písm. d) až e), odst. 2 a odst. 5 ZZVZ (územní samosprávné celky nebo jejich příspěvkové organizace, jiná právnická osoba), jedná se o podlimitní veřejnou zakázku, kterou lze zadat ve zjednodušeném podlimitním řízení nebo v některém z druhů zadávacích řízení relevantních pro nadlimitní režim podle ZZVZ.

## Nadlimitní režim

Pokud předpokládaná hodnota stejného druhu potravin **přesáhne limit 3 653 000 Kč bez DPH, respektive 5 610 000 Kč bez DPH**, je nezbytné takové plnění zadávat jako nadlimitní veřejnou zakázku v některém ze zadávacích řízení podle ZZVZ.

# Určení režimu veřejné zakázky

## VZMR

- zásady v § 6 odst. 1 – 3 ZZVZ a podle § 219 ZZVZ uveřejnění smlouvy na veřejnou zakázku (pokud cena plnění přesáhne 500 000 Kč bez DPH) na profilu zadavatele
- Způsoby zadávání VZMR využívané v souladu s interními předpisy zadavatele v praxi:
  - a) **přímé zadání**, v jehož rámci uzavře zadavatel smlouvu s vybraným dodavatelem bez oslovení jiných dodavatelů a provedení hodnocení
  - b) **uzavřená výzva**, v jejímž rámci zadavatel osloví určitý počet dodavatelů, kteří následně mohou podat nabídku; pokud je podána více než jedna nabídka, provede zadavatel hodnocení
  - c) **otevřená výzva**, v jejímž rámci zadavatel osloví předem neomezený počet dodavatelů; pokud je podána více než jedna nabídka, provede zadavatel hodnocení

## Podlimitní a nadlimitní režim

- respektování pravidel ZZVZ
- vhodné uzavírání **rámcových dohod** nebo zavedení, **dynamického nákupního systému** (v porovnání s otevřeným řízením, které by zadavatel musel realizovat pro každý nákup potravin, je DNS efektivnější)

# Dynamický nákupní systém

- zvláštní postup zákona (§§ 138 – 142 ZZVZ) **vhodný pro veřejné zakázky v nadlimitním či podlimitním režimu**
- využitelný pro zadavatel pořizujícího opakovaně zboží, služby či stavební práce běžného charakteru, které jsou na trhu obecně dostupné

Jak podpořit zařazení lokálních či regionálních dodavatelů:

- obecné **školení pro potenciální dodavatele** o tom, jak postupovat při podání žádosti o zařazení do DNS (transparentní, obecné školení technického charakteru pomůže malým či mikro podnikům, kteří dosud o veřejné zakázky neusilovali)
- obecně koncipované **brožurky pro potenciální dodavatele**: jak postupovat při podání žádosti o zařazení do DNS (mohou například ukazovat nejčastější chyby)

Více informací k DNS můžete nalézt [zde](#).



# Podpora účasti místních dodavatelů potravin ve VZ

Malé a střední podniky, včetně mikropodniků, jsou často „místními“ dodavateli

Preambule směrnice 2014/24/EU: MSP mají potenciál pro vytváření pracovních míst, růst a inovace, je důležité zvětšit podíl MSP na celkové hodnotě zadaných VZ

**Možnosti podpory MSP ve VZMR, ale nepřímé možnosti podpory i v zákonných VZ:**

- komunikace s dodavateli před zadávacím řízením: předběžné tržní konzultace, akce typu Meet the buyer, Meet Your Potential Bidder, ale i po zadávacím řízení
- databáze lokálních/regionálních malých a středních podniků,
- snížení administrativní zátěže, vzorové formuláře nabídky
- rozdělení veřejné zakázky na části, rozdělení DNS na kategorie
- nákup sezónního ovoce a zeleniny podle kalendáře MZe
- využívání kritérií kvality, zvýhodnění potravin zblízka v rámci hodnocení

# Podpora účasti místních dodavatelů potravin ve VZ

Kritéria pro zelené zadávání (GPP kritéria) podporují sezónní produkci pěstovanou

- ve venkovním prostředí a
- přepravovanou na kratší vzdálenosti

...která může mít menší dopady na ŽP než produkty pěstované ve sklenících nebo přepravované na dlouhé vzdálenosti.

Sezónní zelenina se může vyznačovat lepší chutí, kvalitou a cenou.

**Sezónní kalendář ovoce a zeleniny:** [Období sklizně a doba skladování ovoce a zeleniny Ministerstva zemědělství](#) uvádí ovoce a zeleninu typicky pěstované a sklizené ve venkovním prostředí v zeměpisné oblasti České republiky, v určitém období roku.

Interaktivní kalendář sezónního ovoce a zeleniny v jednotlivých členských státech EU:  
[Explore Seasonal Fruit and Vegetables in Europe | Eufic.](#)



# Zelenina do pečovatelských zařízení města Vídeň

- Hodnocení: **cena 30 %**, **definovaná kvalita 40 %**, dosažení předpokládaného počtu zaměstnanců 5 %, **koncepte logistiky 15 %** a zajištění služeb zákazníkům (kontaktní místo apod.) 10 %.
- Koncepte logistiky členěna na subkritéria :
  - ✓ Existence logistické koncepce (1 bod)
  - ✓ Dodavatel dokáže zajistit 124 dodávek ročně do všech 31 zařízení (1 bod)
  - ✓ Dodavatel dokáže zajistit následnou dodávku do 2 hodin po hlavní dodávce (1 bod)
  - ✓ **Zkrácení přepravní vzdálenosti: nabídka s nejkratší dodací vzdáleností z oblasti produkce do příslušné lokality ve Vídni: 5 bodů, druhá nejkratší: 3 body, třetí nejkratší: 1 bod, všechny ostatní: 0 bodů. Toto je třeba uvést u všech druhů zeleniny.**
  - ✓ Vlastní vozový park s certifikací EURO V, VI nebo vyšší (2 body)

Překlad celého příkladu: [zde](#)

# Potraviny nakupované v Itálii do škol centrálně

**Centrální zadavatel italské veřejné správy (CONSIP)** využívá propracovaný komplex požadavků a kritérií hodnocení, které se zaměřují na potraviny od její produkce až po způsob dodání, dopravu do jídelen. Požadavky a kritéria hodnocení zahrnují

- poměrně vysoký podíl ekologické produkce,
- sezónnost ovoce a zeleniny,
- požadavky na lokálnost potravin: CONSIP v rámci hodnocení zvýhodňuje s váhou 8 % dojezdovou vzdálenost z místa produkce do místa plnění do 150 km
- ekologické dopravní prostředky (čistou mobilitu)
- efektivní logistiku pro snížení emisí skleníkových plynů
- proškolení zaměstnanců stravovacích zařízení v oblasti udržitelnosti a některé další.

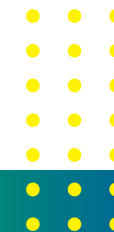
## Programové prohlášení vlády

- Zpracujeme **národní strategii** veřejného zadávání v ČR.
- Do roku 2024 nastavíme funkční model **centrálních** nákupů komodit.
- **Zjednodušíme** veřejné zadávání.
- Posílíme **odbornost** při zadávání strategických zakázek.
- Zlepšíme přípravu, kontrolu a zrychlíme postup při **přezkumu** výběrových řízení a veřejných zakázek.
- Ve veřejném **stravování** podpoříme lokální, sezónní, bio a nutričně bohaté potraviny.
- Zlepšíme schopnost ucházet se o prostředky z centrálně řízených programů EU a podpoříme efektivní využívání **evropských finančních prostředků** v ČR.

# Národní strategie veřejného zadávání

bude obsahovat **jasnou vizi pro efektivní veřejné nákupy, cíle a priority:**

- kvalita a inovace
- efektivní zadávací postupy a finanční limity
- data a digitalizace
- **odpovědné veřejné zadávání**
- profesionalizace
- podpora malých zadavatelů a centralizace
- podpora strategicky významných investic a zadavatelů
- kontrolní a dozorové orgány



# Děkuji za pozornost

[monika.dobrovodska@mmr.cz](mailto:monika.dobrovodska@mmr.cz)

oddělení implementace programu systémové podpory  
veřejných investic

sekce veřejného investování, výstavby a sociálního začleňování