



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 5.7.2023  
KOM(2023) 416 v

konečném znění 2023/0232

(COD)

Návrh na

**SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

**o monitorování půdy a odolnosti (zákon o monitorování půdy)**

{SEC(2023) 416 final} - {SWD(2023) 416 final} - {SWD(2023) 417 final} -  
{SWD(2023) 418 final} - {SWD(2023) 423 final}

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. KONTEXT NÁVRHU

#### • Důvody a cíle návrhu

Půda je životně důležitý, omezený, neobnovitelný a nenahraditelný zdroj. Zdravá půda tvoří nezbytný základ pro naše hospodářství, společnost a životní prostředí, protože produkuje potraviny, zvyšuje naši odolnost vůči změně klimatu, extrémním povětrnostním jevům, suchu a povodním a podporuje náš blahobyt. Zdravá půda ukládá uhlík, má větší schopnost absorbovat, uchovávat a filtrovat vodu a poskytuje životně důležité služby, jako jsou bezpečné a výživné potraviny a biomasa pro nepotravinářská odvětví bioekonomiky.

Vědecké důkazy<sup>1</sup> ukazují, že přibližně 60 až 70 % půdy v EU je v současné době v nezdravém stavu. S problémem degradace půdy se potýkají všechny členské státy. Degradací procesy pokračují a zhoršují se. Hnací síly a dopady tohoto problému přesahují hranice jednotlivých zemí a snižují schopnost půdy poskytovat tyto životně důležité služby v celé EU a sousedních zemích. To vytváří rizika pro lidské zdraví, životní prostředí, klima, hospodářství a společnost, včetně rizik pro potravinovou bezpečnost, kvalitu vody, zvýšené dopady povodní a sucha, produkci biomasy, emise uhlíku a ztrátu biologické rozmanitosti.

Nevyprovokovaná a neoprávněná ruská agresivní válka proti Ukrajině destabilizovala globální potravinové systémy, zvýšila rizika a zranitelnost potravinové bezpečnosti na celém světě a posílila potřebu EU zajistit udržitelnost svých potravinových systémů na další staletí. Trendy a kombinace různých faktorů ovlivňujících potravinovou bezpečnost upozorňují na skutečnost, že dostupnost, přístup (cenová dostupnost), využití a stabilita nemohou být považovány za samozřejmost v krátkodobém ani dlouhodobém horizontu<sup>2</sup>. V této souvislosti má úrodná půda geostrategický význam pro zajištění našeho přístupu k dostatečnému množství výživných a cenově dostupných potravin v dlouhodobém horizontu. Potravinový řetězec je na celosvětové úrovni velmi propojený a závislý a EU je významným globálním hráčem na mezinárodních trzích s potravinami. Pro výrobu dostatečného množství potravin pro světovou populaci, která se podle očekávání v roce 2050 rozroste na 9-10 miliard lidí, je klíčovým přínosem úrodná půda. Vzhledem k tomu, že 95 % našich potravin se přímo či nepřímo vyrábí na tomto vzácném omezeném přírodním zdroji, má degradace půdy přímý dopad na potravinovou bezpečnost a přeshraniční trhy s potravinami.

Tlak na půdu a pozemky se celosvětově zvyšuje. V EU je 4,2 % území uměle zabíráno; zábory půdy a půdní zábory pokračují převážně na úkor zemědělské půdy. Degradace půdy navíc ovlivňuje potenciální dlouhodobou úrodnost zemědělské půdy. Odhaduje se, že 61 až 73 % zemědělské půdy v EU je postiženo erozí, ztrátou organického uhlíku, překročením obsahu živin (dusíku), zhutněním nebo sekundárním zasolením (nebo kombinací těchto hrozeb). Například zhutnění půdy může snížit výnosy plodin o 2,5-15 %. Bez udržitelného hospodaření a opatření k regeneraci půdy bude zhoršující se stav půdy hlavním faktorem budoucích krizí v oblasti potravinové bezpečnosti.

Zdravá půda má zásadní význam pro zemědělce a agronomický ekosystém jako celek. Dlouhodobé udržování nebo zvyšování úrodnosti půdy přispívá ke stabilním nebo dokonce vyšším výnosům plodin,

<sup>1</sup> Evropská komise, Generální ředitelství pro výzkum a inovace, Veerman, C., Pinto Correia, T., Bastioli, C., et al., Caring for soil is caring for life. Zajistit, aby do roku 2030 bylo 75 % půdy zdravé pro potraviny, lidi, přírodu a klima : zpráva rady mise pro zdraví půdy a potraviny, Úřad pro publikace, 2020, <https://data.europa.eu/doi/10.2777/821504>.

<sup>2</sup>Pracovní dokument útvarů Komise "Drivers of food security", SWD(2023) 4 final.

krmiva a biomasu potřebnou pro nepotravinářská odvětví biohospodářství, která přispívají k de-fosilizaci našeho hospodářství<sup>3</sup>, a dává zemědělcům dlouhodobou jistotu produkce a obchodní perspektivy. Dostupnost zdravé a úrodné půdy a půdy má zásadní význam při přechodu na udržitelné biohospodářství, a může proto pomoci zvýšit a zachovat hodnotu půdy. Opatření ke zvýšení úrodnosti půdy mohou také snížit provozní náklady zemědělských podniků, například náklady na vstupy nebo stroje. Zemědělci mohou na některé postupy získat finanční podporu

např. v rámci společné zemědělské politiky (SZP) nebo návrhu rámce EU pro certifikaci odstraňování uhlíku<sup>4</sup>.

Degradace půdy poškozuje také lidské zdraví. Prachové částice v ovzduší, které vznikají v důsledku větrné eroze, způsobují nebo zhoršují respirační a kardiovaskulární onemocnění. Utěsněná půda prodlužuje trvání vysokých teplot během vln veder a má menší schopnost působit jako pohlcovač znečišťujících látek. Kontaminovaná půda má také vliv na bezpečnost potravin. Například přibližně 21 % zemědělských půd v EU obsahuje ve svrchní vrstvě půdy koncentrace kadmia, které překračují limit pro podzemní vody. Zdravá a udržitelně obhospodařovaná půda podporuje také rekreační hodnotu životního prostředí a přírody, která souvisí s našim fyzickým a duševním zdravím. To je cenné jak na venkově, tak zejména v městských oblastech, kde zavedení udržitelných způsobů hospodaření může pomoci vytvořit zdravé zelené plochy a snížit tepelné ostrovy, zlepšit kvalitu ovzduší a podmínky bydlení. Zlepšení stavu půdy je klíčové pro zvýšení odolnosti EU vůči nepříznivým událostem a přizpůsobení se změně klimatu. Odolnost Evropy vůči změně klimatu závisí na úrovni organické hmoty a úrodnosti půdy, schopnosti zadržovat a filtrovat vodu a odolnosti vůči erozi. Uhlíkové zemědělské postupy pomáhají ukládat CO<sub>2</sub> v půdě a přispívají ke zmírnění změny klimatu. Schopnost půdy zadržovat vodu pomáhá předcházet rizikům katastrof i na ně reagovat. Pokud půda dokáže absorbovat více srážek, snižuje intenzitu povodní a zmírňuje negativní dopady období sucha. Některé půdní bakterie, které jsou součástí biologické rozmanitosti zdravých půd, mohou také pomáhat rostlinám snášet sucho.

Se zintenzivněním extrémních povětrnostních podmínek a nebezpečí souvisejících s klimatem se v Evropě zvyšuje riziko vzniku požárů. Podmínky, které zvyšují riziko požárů, se budou se změnou klimatu zvyšovat, zejména teplo a vlhkost ekosystémů, včetně půdy. Zdravé půdy s funkční schopností zadržovat vodu podporují také zdravé lesní ekosystémy, které jsou odolnější vůči požárům. Zároveň mohou požáry způsobit degradaci půdy, což vede ke zvýšenému riziku půdní eroze, sesuvů půdy a povodní. Posílení znalostní základny o půdě může přispět ke zlepšení hodnocení rizik katastrof, které zohledňuje mnohostrannou úlohu půdy při zmírňování katastrof. Opatření na posílení zdraví půdy zvyšují odolnost vůči budoucímu stresu způsobenému změnou klimatu.

Současné politiky EU a jednotlivých států pozitivně přispívají ke zlepšení zdraví půdy. Neřeší však všechny příčiny degradace půdy, a proto v nich zůstávají značné mezery. Půda se tvoří velmi pomalu (např. vytvoření 2,5 cm nové ornice trvá 500 let nebo déle), ale zdravé půdy lze udržet nebo zlepšit, pokud se přijmou a z a v e d o u správná opatření.

V této souvislosti Evropská zelená dohoda<sup>5</sup> stanoví ambiciózní plán, jak přeměnit EU ve spravedlivou a prosperující společnost s moderním, konkurenceschopným systémem účinně využívajícím zdroje.

<sup>3</sup> Viz [Strategie EU v oblasti biohospodářství 2018](#) a [Zpráva o pokroku EU v oblasti biohospodářství 2022](#).  
<sup>4</sup> COM(2022)672

<sup>5</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Evropská zelená dohoda COM(2019) 640 final.

hospodářství, jehož cílem je chránit, zachovávat a zhodnocovat přírodní kapitál EU a chránit zdraví a blahobyt občanů před riziky a dopady souvisejícími s životním prostředím. V rámci evropské zelené dohody přijala Komise strategii EU pro biologickou rozmanitost do roku 2030<sup>6</sup>, akční plán pro nulové znečištění<sup>7</sup>, strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu<sup>8</sup> a strategii EU pro půdu do roku 2030<sup>9</sup>.

Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 uvádí, že je nezbytné zvýšit úsilí o ochranu úrodnosti půdy, snížit erozi půdy a zvýšit obsah organické hmoty v půdě zavedením udržitelných postupů hospodaření s půdou. Rovněž uvedla, že je třeba dosáhnout významného pokroku při identifikaci kontaminovaných míst, obnově degradovaných půd, definování podmínek dobrého ekologického stavu, stanovení cílů obnovy a zlepšení monitorování stavu půdy. Strategie v oblasti biologické rozmanitosti rovněž oznámila plán aktualizovat tematickou strategii pro půdu z roku 2006 s cílem řešit degradaci půdy a splnit závazky EU a mezinárodní závazky týkající se neutrality degradace půdy.

Strategie EU pro půdu do roku 2030 stanoví dlouhodobou vizi, podle níž mají být všechny půdy do roku 2050 ve zdravém stavu, aby se ochrana, udržitelné využívání a obnova půdy staly normou, a navrhuje kombinaci dobrovolných a legislativních opatření k dosažení těchto cílů. Strategie oznámila, že Komise navrhne zákon o zdraví půdy, který bude podložen posouzením dopadů, jež by mělo analyzovat několik aspektů, jako jsou ukazatele a hodnoty zdraví půdy, ustanovení o monitorování půdy a požadavky na udržitelné využívání půdy.

Osmý akční program pro životní prostředí<sup>10</sup> stanovil prioritní cíl, aby nejpozději do roku 2050 lidé žili dobře, v mezích planety, v ekonomice blahobytu, kde se neplýtvá, růst je regenerativní, EU dosáhla klimatické neutrality a výrazně snížila nerovnosti. Mezi podmínky, které jsou nezbytné k dosažení tohoto cíle, patří řešení degradace půdy a zajištění její ochrany a udržitelného využívání, a to i prostřednictvím zvláštního legislativního návrhu o zdraví půdy.

Institucionální zainteresované strany vyzvaly ke změně politiky. Evropský parlament<sup>11</sup> vyzval Komisi, aby vytvořila právní rámec EU pro půdu. Ten by měl obsahovat definice a kritéria dobrého stavu půdy a udržitelného využívání, cíle, harmonizované ukazatele, metodiku monitorování a podávání zpráv, cíle, opatření a finanční zdroje. Rada EU<sup>12</sup> podpořila Komisi ve zintenzivnění úsilí o lepší ochranu půdy a znovu potvrdila svůj závazek k neutralitě vůči degradaci půdy. Kromě toho se Evropská

<sup>6</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, Vrátit přírodu do našich životů, KOM(2020) 380 v konečném znění.

<sup>7</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Cesta ke zdravé planetě pro všechny Akční plán EU: "Směrem k nulovému znečištění ovzduší, vody a půdy", KOM(2021) 400 v konečném znění.

<sup>8</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů "Vytváření Evropy odolné vůči změně klimatu".  
- novou strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu KOM(2021)82 v konečném znění.

<sup>9</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie EU pro půdu do roku 2030 Využití přínosů zdravé půdy pro lidi, potraviny, přírodu a klima, KOM(2021) 699 v konečném znění.

<sup>10</sup> Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/591 ze dne 6. dubna 2022 o obecném akčním programu Unie pro životní prostředí do roku 2030 (Úř. věst. L 114, 12.4.2022, s. 22).

<sup>11</sup> Usnesení ze dne 28. dubna 2021 o ochraně půdy (2021/2548(RSP)) a usnesení ze dne 9. června 2021 o strategii EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030: Vrátit přírodu do našeho života (2020/2273(INI)).

<sup>12</sup>Závěry Rady o biologické rozmanitosti - potřeba naléhavých opatření, 12210/20.

Výbor regionů<sup>13</sup>, Evropský hospodářský a sociální výbor<sup>14</sup> a Evropský účetní dvůr<sup>15</sup> vyzvaly Komisi k vytvoření právního rámce pro udržitelné využívání půdy.

Význam zdraví půdy byl uznán i na celosvětové úrovni. EU přijala závazky v mezinárodním kontextu tří úmluv z Ria de Janeiro, které se týkají půdy postižené desertifikací (Úmluva OSN o boji proti desertifikaci), přispívají ke zmírnění změny klimatu (Rámcová úmluva OSN o změně klimatu) a představují důležité prostředí pro biologickou rozmanitost (Úmluva o biologické rozmanitosti). Obnovení, udržení a zlepšení zdraví půdy je cílem nového globálního rámce biologické rozmanitosti z Kunmingu a Montrealu.

Zdraví půdy také přímo přispívá k dosažení několika cílů udržitelného rozvoje OSN<sup>16</sup> (SDG), zejména SDG 15.3. Tento cíl je zaměřen na boj proti desertifikaci, obnovu degradované půdy a půdy, včetně půdy postižené desertifikací, suchem a povodněmi, a na snahu dosáhnout do roku 2030 světa, který bude neutrální z hlediska degradace půdy.

V současné době chybí komplexní a harmonizované údaje o stavu půdy získané z monitoringu půdy. Některé členské státy mají zavedeny systémy monitorování půdy, ale jsou roztržité, nereprezentativní a neharmonizované. Členské státy používají různé metody, četnost a hustotu odběru vzorků a odlišné metriky a analytické metody, což vede k nedostatečné konzistenci a srovnatelnosti v celé EU.

Ze všech těchto důvodů tento návrh zavádí pevný a soudržný rámec pro monitorování půdy pro všechny půdy v EU, který vyřeší současnou mezeru ve znalostech o půdě. Mělo by se jednat o integrovaný monitorovací systém založený na údajích na úrovni EU, členských států a soukromých údajů. Tyto údaje budou založeny na společné definici toho, co představuje zdravou půdu, a budou základem udržitelného hospodaření s půdou s cílem zachovat nebo zlepšit její zdraví, a dosáhnout tak do roku 2050 zdravé a odolné půdy všude v EU.

Rámec pro monitorování půdy má zásadní význam pro poskytování údajů a informací potřebných pro stanovení správných opatření. Tyto údaje také pravděpodobně povedou k technologickému vývoji a inovacím a podnítí akademický a průmyslový výzkum, například řešení umělé inteligence založená na údajích ze snímacích systémů a polních měřicích systémů. Vzroste také poptávka po službách v oblasti půdní analýzy, což upevní podniky a postavení specializovaných malých a středních podniků v EU. Podpoří také rozvoj dálkového průzkumu půdy a umožní Komisi na základě stávajících mechanismů a technologií (LUCAS, Copernicus) sdružit zdroje a nabídnout zainteresovaným členským státům nákladově efektivní služby. Očekává se, že tento technologický pokrok umožní zemědělcům a lesníkům snazší přístup k údajům o půdě a povede také k širší nabídce, lepší dostupnosti a cenově dostupnější technické podpoře udržitelného hospodaření s půdou, včetně nástrojů na podporu rozhodování.

---

<sup>13</sup> Stanovisko NAT-VII/010 VR na plenárním zasedání ve dnech 3., 4. a 5. února 2021 k agroekologii a stanovisko ENVE-VII/019 VR na plenárním zasedání ve dnech 26. a 27. ledna 2022 k akčnímu plánu EU: Na cestě k nulovému znečištění ovzduší, vody a půdy.

<sup>14</sup> Stanovisko NAT/838 EHSV k nové strategii EU pro půdu ze dne 23. března 2022.

<sup>15</sup> Evropský účetní dvůr (2018), Combating desertification in the EU: a growing threat in need of more action included as a target in the new Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework.

<sup>16</sup> <https://sdgs.un.org/goals>

Členské státy a orgány EU by mohly využívat údaje o stavu půdy s dostatečnou granularitou ke zlepšení monitorování a analýzy trendů v oblasti zvládnání sucha a katastrof a odolnosti<sup>17</sup>. Tyto údaje by zlepšily prevenci, a přispěly by tak k lepší reakci na katastrofy. Granulární údaje o zdraví půdy by byly rovněž užitečným zdrojem pro provádění politiky zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, a to i v souvislosti s potravinovou bezpečností a tlaky na lidské zdraví a biologickou rozmanitost.

Uplatňování udržitelných postupů hospodaření pomůže členským státům zajistit, aby půda byla schopna poskytovat rozmanité ekosystémové služby, které jsou životně důležité jak pro lidské zdraví, tak pro životní prostředí. Ty by měly zlepšit bezpečnost, zdraví a infrastrukturu komunit a udržet živobytí v okolních oblastech, např. agroturistiku, trhy, infrastrukturu, kulturu a blahobyt.

Současné studie konkrétních postupů na úrovni zemědělských podniků/zemědělských jednotek dospěly k závěru, že náklady na udržitelné hospodaření s půdou jsou v mnoha případech převáženy ekonomickými přínosy a ve všech případech přínosy pro životní prostředí<sup>18</sup>. Tento návrh vytváří potřebný rámec na podporu správců půdy, dokud udržitelné hospodaření s půdou a zdravá půda nepřinesou své výhody. Lze očekávat, že podnítí vyčlenění prostředků z vnitrostátních fondů a fondů EU na udržitelné hospodaření s půdou a také povzbudí a podpoří financování ze strany finančních institucí, investorů a souvisejících průmyslových odvětví, jako jsou potravinářské podniky, v soukromém sektoru. Tím by se upevnila konkurenceschopnost činností souvisejících s hospodařením s půdou. Výzkumná a inovační mise programu Horizont Evropa "Dohoda o půdě pro Evropu" rovněž podporuje ambice EU v oblasti udržitelného hospodaření s půdou tím, že poskytuje znalostní základnu a vytváří řešení pro širší opatření týkající se zdraví půdy.

Návrh se zabývá také kontaminací půdy. Členské státy musí řešit nepřijatelná rizika pro lidské zdraví a životní prostředí způsobená kontaminací půdy, aby pomohly vytvořit do roku 2050 prostředí bez toxických látek. Navrhovaný přístup založený na riziku umožní stanovit normy na vnitrostátní úrovni, aby bylo možné opatření ke snížení rizik přizpůsobit podmínkám konkrétního místa. Návrh rovněž zlepší uplatňování zásady "znečišťovatel platí" a větší společenskou spravedlnost tím, že podnítí opatření, z nichž budou mít prospěch znevýhodněné domácnosti žijící v blízkosti kontaminovaných míst. Požadavky na identifikaci, zkoumání, posuzování a sanaci kontaminovaných míst vytvoří pracovní místa a dlouhodobou zaměstnanost (např. zvýší poptávku po environmentálních poradcích, geoložích, sanačních inženýrech atd.)

V právních předpisech se navrhuje postupný a přiměřený přístup, aby členské státy měly dostatek času na vytvoření systému správy, zavedení systému monitorování půdy, posouzení stavu půdy a zahájení uplatňování opatření týkajících se udržitelného hospodaření s půdou.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními politiky v dané oblasti politiky**

V uplynulých 30 letech přijala EU významnou a širokou škálu environmentálních opatření s cílem zlepšit kvalitu životního prostředí pro evropské občany a vytvořit podmínky pro vysokou kvalitu života. Současné právní předpisy EU obsahují několik

<sup>17</sup> Informace na Evropské Sucho (viz <https://edo.jrc.ec.europa.eu/edov2/php/index.php?id=1000>) je založen na hydrologickém modelu LISFLOOD, který využívá půdní data LUCAS.

<sup>18</sup> Např. Abdalla et al. (2019): A critical review of the impacts of cover crops on nitrogen leaching, net greenhouse gas balance and crop productivity (Kritický přehled vlivu krycích plodin na vyplavování dusíku, čistou bilanci skleníkových plynů a produktivitu plodin). DOI: 10.1111/gcb.14644; Kik et al. (2021): The economic value of sustainable soil management in arable farming systems - A conceptual

framework [Ekonomická hodnota udržitelného hospodaření s půdou v systémech orného zemědělství - koncepční rámec]. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.eja.2021.126334>.

ustanovení, která se týkají půdy, ale ve stávajícím právním rámci EU existuje jasná a nesporná mezera, kterou má tento návrh o zdraví půdy zaplnit. Návrh doplňuje stávající právní předpisy v oblasti životního prostředí tím, že poskytuje soudržný rámec pro půdu na úrovni EU. Přispěje rovněž k cílům stanoveným v rámci stávajících právních předpisů v oblasti životního prostředí.

Pokud jde o kontaminaci půdy, návrh doplňuje směrnici o průmyslových emisích, rámcovou směrnici o odpadech a směrnici o skládkách, směrnici o odpovědnosti za životní prostředí a směrnici o trestné činnosti v oblasti životního prostředí tím, že se vztahuje na všechny druhy kontaminace, včetně historické kontaminace půdy. Návrh významně přispěje k ochraně lidského zdraví, což je jeden z klíčových cílů politiky EU v oblasti životního prostředí.

Zdravá půda má přirozenou schopnost absorbovat, zadržovat a filtrovat vodu. Očekává se proto, že návrh přispěje k cílům rámcové směrnice o vodě, směrnice o podzemních vodách, směrnice o dusičnanech a směrnice o normách environmentální kvality tím, že bude řešit znečištění půdy, erozi půdy a zlepšit zadržování vody v půdě. Zdravá půda rovněž přispěje k prevenci povodní, což je jeden z cílů směrnice o povodních.

Ustanovení o udržitelném hospodaření s půdou doplňují stávající právní předpisy EU týkající se přírody (směrnice o stanovištích a směrnice o ptácích) tím, že zlepšují biologickou rozmanitost (např. volně žijící opylovači, kteří hnízdí v půdě) a ovzduší tím, že zabraňují erozi půdních částic. Zdravá půda je základem života a biologické rozmanitosti, včetně stanovišť, druhů a genů, a přispívá ke snížení znečištění ovzduší.

Kromě toho znalosti, informace a údaje shromážděné v rámci požadavků na monitorování zakotvených v návrhu pomohou zlepšit posuzování vlivů projektů, plánů a programů na životní prostředí prováděné podle směrnice o posuzování vlivů na životní prostředí a směrnice o strategickém posuzování vlivů na životní prostředí.

Návrh je v souladu s několika dalšími iniciativami v oblasti politiky životního prostředí, jako jsou:

- Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, která stanoví cíle pro další ochranu přírody v EU, a zejména návrh nařízení o obnově přírody<sup>19</sup> (zákon o obnově přírody (NRL)). Navrhovaný NRL má za cíl, aby do roku 2030 bylo 20 % pevniny a moře v EU pokryto opatřeními na obnovu a aby do roku 2050 byly všechny ekosystémy vyžadující obnovu pokryty opatřeními na obnovu. Mezi navrhovanou NRL a tímto návrhem týkajícím se zdraví půdy existuje mnoho synergií. Navrhovaná NRL a tento návrh se proto vzájemně posilují.
- Akční plán nulového znečištění stanoví vizi, že do roku 2050 se znečištění ovzduší, vody a půdy sníží na úroveň, která již nebude považována za škodlivou pro zdraví a přírodní ekosystémy. Tento návrh je v souladu s návrhy zaměřenými na revizi a posílení klíčových stávajících právních předpisů EU v oblasti ovzduší a vody a právních předpisů o průmyslových činnostech.
- Akční plán pro oběhové hospodářství, v němž jsou oznámena opatření na snížení množství mikroplastů, a hodnocení směrnice o čistírenských kalech, která upravuje kvalitu kalů používaných v zemědělství.

---

<sup>19</sup> COM(2022)304.



- Strategie pro udržitelnost chemických látek, která uznává, že chemické látky jsou nezbytné pro blahobyt moderní společnosti, ale jejím cílem je lépe chránit občany a životní prostředí před jejich možnými nebezpečnými vlastnostmi.
- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s politikami EU v oblasti klimatu, potravin a zemědělství.

Tato iniciativa je klíčovým prvkem evropské Zelené dohody a nástrojem k dosažení politických cílů EU, jako je neutralita vůči klimatu, odolná příroda a biologická rozmanitost, nulové znečištění, udržitelné potravinové systémy, lidské zdraví a blahobyt.

Cíle návrhu se doplňují a jsou v součinnosti s evropským právem v oblasti klimatu<sup>20</sup>. Přispějí k cílům EU v oblasti přizpůsobování se změně klimatu tím, že zvýší odolnost EU, a k jejímu cíli dosáhnout do roku 2050 klimaticky neutrální Evropy. Ukládání uhlíku do půdy je nezbytnou součástí opatření potřebných k dosažení klimatické neutrality. Dosažení tohoto cíle vyžaduje opatření v mnoha oblastech, například pohlcování uhlíku prostřednictvím udržitelného hospodaření s půdou, aby se vyrovnaly emise skleníkových plynů, které zůstanou na konci ambiciózní dekarbonizační cesty. Tento návrh rovněž přispěje k cílům EU v oblasti přizpůsobování se změně klimatu, zvýší odolnost EU a sníží její zranitelnost vůči změně klimatu, například zvýšením schopnosti půdy zadržovat vodu.

Návrh je plně doplňující a synergický s nařízením o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF)<sup>21</sup>, které bylo nedávno revidováno, aby odpovídalo cíli snížit čisté emise o 55 % do roku 2030. Cílem revidovaného nařízení o LULUCF<sup>22</sup> je dosáhnout do roku 2030 na úrovni EU čistého pohlcení 310 Mt ekvivalentu CO<sub>2</sub> v odvětví LULUCF. Pro období 2026-2029 bude mít každý členský stát závazný národní cíl postupně zvyšovat pohlcování skleníkových plynů. Tyto cíle vyžadují, aby všechny členské státy zvýšily úroveň klimatických ambicí svých politik využívání půdy. Nařízení o LULUCF navíc vyžaduje, aby členské státy zavedly systémy monitorování zásob uhlíku v půdě, přičemž se očekává, že selepší provádění zmírňování dopadů změny klimatu v půdě založené na přírodě. Tento návrh týkající se zdraví půdy a revidované nařízení LULUCF se budou vzájemně posilovat, protože zdravé půdy zachycují více uhlíku a cíle LULUCF podporují udržitelné hospodaření s půdou. Zlepšené a reprezentativnější monitorování půdy rovněžlepší sledování úspěšného provádění politiky v odvětví LULUCF.

Cílem navrhovaného nařízení o certifikačním rámci pro odstraňování uhlíku<sup>23</sup> je usnadnit zavádění vysoce kvalitního odstraňování uhlíku prostřednictvím dobrovolného certifikačního rámce EU s vysokou klimatickou a environmentální integritou. Odstraňování uhlíku rovněž představuje nový obchodní model na dobrovolném trhu s uhlíkem. Tato iniciativa má zásadní význam

---

<sup>20</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a kterým se mění nařízení (ES) č. 401/2009 a (EU) 2018/1999 (Úř. věst. L 243, 9.7.2021).

<sup>21</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ze dne 30. května 2018 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 a rozhodnutí č. 529/2013/EU (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 1).

<sup>22</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/839 ze dne 19. dubna 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2018/841, pokud jde o oblast působnosti, zjednodušují se pravidla pro podávání zpráv a dodržování předpisů a stanoví se cíle členských států pro rok 2030, a nařízení (EU) 2018/1999, pokud jde o zlepšení monitorování, podávání zpráv, sledování pokroku a přezkum (Úř. věst. L 107, 21.4.2023, s. 1).

<sup>23</sup> COM(2022) 672 final.

při zajišťování schopnosti půdy absorbovat a ukládat uhlík. Obnova půdy do dobrého stavu naopak přispívá ke zvýšení její schopnosti absorbovat a ukládat uhlík a vytvářet kredity za odstraňování uhlíku. Vytváření půdních okrsků, jak se předpokládá v rámci iniciativy týkající se půdy, a vytváření souvisejících údajů a znalostí navíc usnadní provádění certifikace odstraňování uhlíku.

Očekává se, že odpovídající certifikace zdravé půdy zvýší hodnotu certifikátu o odstranění uhlíku a zajistí větší společenské a tržní uznání udržitelného hospodaření s půdou a souvisejících potravinářských a nepotravinářských produktů. Přínosy zdravé půdy a opatření k jejímu dosažení rovněž pomohou zvýšit soukromé financování, neboť potravinářský průmysl a další podniky již začaly zavádět programy na placení za ekosystémové služby a podporu udržitelných postupů souvisejících se zdravou půdou. Zároveň je pravděpodobné, že půda certifikovaná jako zdravá zvýší hodnotu půdy, např. pro účely zajištění, prodeje nebo dědictví.

Tento návrh je v souladu se strategií Farm to Fork<sup>24</sup>, jejímž cílem je snížit ztráty živin alespoň o 50 % a zároveň zajistit, aby nedošlo ke zhoršení úrodnosti půdy. Kromě toho návrh týkající se zdravé půdy přispěje k větší odolnosti potravinového systému EU.

Návrh podporuje snahy zemědělského odvětví v rámci SZP<sup>25</sup> s jejími novými pravidly o zvýšení environmentální výkonnosti zemědělského odvětví, které se projevují také ve strategických plánech SZP na období 2023-2027<sup>26</sup>. Tato politika zahrnuje některé povinné environmentální a klimatické podmínky (dobré zemědělské a environmentální podmínky), které musí zemědělci splnit, aby mohli získat podporu příjmů v rámci SZP. Některé z těchto podmínek jsou spojeny s postupy hospodaření s půdou (jako jsou postupy omezující erozi půdy (např. obdělávání půdy), minimální půdní pokryv a střídání plodin) a očekává se, že pomohou udržet nebo zlepšit zdraví půdy na zemědělské půdě. SZP rovněž poskytuje finanční podporu zemědělcům, kteří se zaváží k provádění specifických environmentálních a klimatických postupů nebo investic nad rámec těchto podmínek. Podle schválených strategických plánů SZP na období 2023-2027 bude do roku 2027 polovina využívané zemědělské plochy v EU podporována závazky prospěšnými pro hospodaření s půdou s cílem zlepšit její kvalitu a biotu (např. omezení obdělávání půdy, pokrytí půdy v citlivých obdobích meziplodinami, střídání plodin včetně luštěnin). Posílením inovačního rozměru SZP plánují členské státy zřídit více než 6 600 operačních skupin, z nichž přibližně 1 000 se má zabývat otázkami zdravé půdy. Vzhledem k těmto vazbám by tato směrnice měla být zohledněna, až bude Komise v souladu s článkem 159 nařízení (EU) 2021/2115 do 31. prosince 2025 přezkoumávat seznam uvedený v příloze XIII uvedeného nařízení.

Tento návrh týkající se půdy stanoví zásady udržitelného hospodaření s půdou, které se vztahují na obhospodařovanou půdu v Evropě, včetně zemědělské půdy. Členským státům poskytne flexibilitu, aby tyto zásady uplatňovaly podle svého uvážení a aby se rozhodly, jak je začlenit do svých strategických plánů SZP. Tento návrh rovněž poskytne nástroje ke zlepšení monitorování dopadů podpůrných nástrojů v rámci SZP.

<sup>24</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie "od farmy k vidličce" pro spravedlivý, zdravý a ekologický potravinový systém, KOM(2020) 381 v konečném znění.

<sup>25</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 ze dne 2. prosince 2021, kterým se stanoví pravidla pro podporu strategických plánů, jež mají členské státy vypracovat v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a jež mají být financovány z Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013 (Úř. věst. L 435, 6.12.2021, s. 1).

<sup>26</sup> [https://agriculture.ec.europa.eu/cap-my-country/cap-strategic-plans\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/cap-my-country/cap-strategic-plans_en)

Tento návrh je v souladu s návrhem na transformaci stávající zemědělské účetní datové sítě (FADN) na zemědělskou datovou síť pro udržitelnost (FSDN)<sup>27</sup>, který je součástí strategie Farm to Fork. Cílem nové sítě FSDN bude shromažďovat údaje o udržitelnosti na úrovni zemědělských podniků a přispívat ke zlepšení poradenských služeb pro zemědělce a srovnávání výkonnosti zemědělských podniků. Po transformaci umožní nová síť Evropské komisi a členským státům sledovat vývoj konkrétních agroenvironmentálních postupů na úrovni zemědělských podniků, včetně postupů hospodaření s půdou.

Tento návrh je v souladu s dalšími politickými cíli EU zaměřenými na dosažení otevřené strategické autonomie EU, jako jsou cíle v rámci návrhu evropského aktu o kritických surovinách<sup>28</sup>, které mají zajistit bezpečné a udržitelné dodávky kritických surovin pro evropský průmysl, a měl by být odpovídajícím způsobem proveden.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

### **• Právní základ**

Ustanovení tohoto návrhu se týkají ochrany životního prostředí. Právním základem tohoto návrhu je proto čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, který stanoví, jak by měl být článek 191 Smlouvy prováděn. Článek 191 Smlouvy stanoví cíle politiky EU v oblasti životního prostředí:

- zachování, ochrana a zlepšení kvality životního prostředí;
- ochrana lidského zdraví;
- obezřetné a racionální využívání přírodních zdrojů;
- podpora opatření na mezinárodní úrovni k řešení regionálních nebo celosvětových problémů životního prostředí, zejména v boji proti změně klimatu.

Návrh neobsahuje opatření, která by měla vliv na využívání půdy.

Vzhledem k tomu, že se jedná o oblast sdílené pravomoci mezi EU a členskými státy, musí být činnost EU v souladu se zásadou subsidiarity.

### **• Subsidiarita (pro nevýlučné pravomoci)**

Opatření na úrovni EU jsou odůvodněná vzhledem k rozsahu a přeshraniční povaze problému, dopadu degradace půdy v celé EU a rizikům pro životní prostředí, hospodářství a společnost.

Degradace půdy je často nesprávně považována za čistě místní problém a přeshraniční dopady jsou podceňovány. Hnací síly a dopady tohoto problému přesahují hranice jednotlivých zemí a snižují poskytování ekosystémových služeb ve více zemích, protože půda je odplavována vodou nebo unášena větrem. Kontaminanty se mohou přemisťovat vzduchem, povrchovými a podzemními vodami, mohou se pohybovat přes hranice a mohou ovlivňovat potraviny.

---

<sup>27</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1217/2009, pokud jde o přeměnu zemědělské účetní datové sítě na zemědělskou datovou síť pro udržitelnost, KOM(2022) 296 v konečném znění 2022/0192 (COD).

<sup>28</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro zajištění bezpečných a udržitelných dodávek kritických surovin a kterým se mění nařízení (EU) č. 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 a (EU) 2019/1020, COM/2023/160 final.

Zdravá půda je pro řešení globálních společenských výzev zásadní, a to způsobem, který je zřídka viděn nebo uznáván. Půda hraje klíčovou roli v koloběhu živin, uhlíku a vody a tyto procesy zjevně nejsou omezeny fyzickými a politickými hranicemi.

Proto je třeba, aby všechny členské státy přijaly koordinovaná opatření, aby bylo možné dosáhnout vize, že do roku 2050 budou všechny půdy zdravé, jak je stanoveno ve strategii pro půdu do roku 2030, a aby byla zajištěna schopnost půdy poskytovat ekosystémové služby v celé EU v dlouhodobém horizontu.

Pokud rychle nezastavíme současnou míru degradace půdy a neobnovíme její zdraví, bude náš potravinový systém méně produktivní a stále více zranitelný vůči změně klimatu a závislý na vstupech náročných na zdroje. Ukázalo se, že jednotlivá opatření členských států k nápravě situace nestačí, protože degradace půdy pokračuje a dokonce se zhoršuje.

Vzhledem k tomu, že některé aspekty zdraví půdy jsou v právních předpisech EU zahrnuty pouze okrajově, je třeba přijmout další opatření na úrovni EU, která by doplnila stávající požadavky a zaplnila mezery v politice.

Cílem návrhu je vytvořit podmínky pro opatření k udržitelnému hospodaření s půdou a k řešení nákladů spojených s její degradací. Cílů navrhovaného opatření lze lépe dosáhnout na úrovni EU vzhledem k rozsahu a účinkům, které přinese. Je zapotřebí koordinované akce v dostatečně velkém měřítku pro monitorování a udržitelné hospodaření s půdou, aby bylo možné využít synergií, zvýšení účinnosti a efektivity. Koordinovaná akce je rovněž nutná pro splnění závazků týkajících se zdraví půdy přijatých na úrovni EU i na celosvětové úrovni. Existuje riziko, že pokud nebude půda řádně chráněna, EU a její členské státy nesplní mezinárodní a evropské závazky v oblasti životního prostředí, udržitelného rozvoje a klimatu. A konečně, opatření na úrovni EU jsou nezbytná k řešení možných narušení vnitřního trhu a nekalé hospodářské soutěže mezi podniky, protože v některých členských státech existují nižší environmentální požadavky.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k tomu, aby byla veškerá půda v EU do roku 2050 zdravá. Navrhovaný nástroj je směrnicí, která ponechává členským státům velkou míru flexibility, aby mohly určit pro ně nejlepší opatření a přizpůsobit přístup místním podmínkám. To má zásadní význam pro zohlednění regionálních a místních specifik, pokud jde o variabilitu půdy, využití půdy, klimatické podmínky a socioekonomické aspekty.

Návrh zajišťuje dosažení svých cílů pomocí požadavků, které jsou realistické a nepřekračují rámec toho, co je nezbytné. Z tohoto důvodu je členským státům poskytnut dostatek času na postupné zavedení správy, mechanismů pro sledování a hodnocení stavu půdy a opatření potřebných k provádění zásad udržitelného hospodaření s půdou.

Aby EU dosáhla svých cílů, stanoví návrh povinnost monitorovat a hodnotit stav půdy a přezkoumávat účinnost přijatých opatření. Posouzení dopadů vyhodnotilo dopady všech možností politiky a ukázalo, že návrhy jsou přiměřené.

- **Výběr nástroje**

K dosažení dlouhodobého cíle zdravé půdy v EU do roku 2050 je zapotřebí spíše legislativní než nelegislativní přístup. Návrh v tomto ohledu poskytuje soudržný rámec pro monitorování půdy a udržitelné hospodaření s ní. Návrh ponechává velkou flexibilitu

členským státům, aby určily nejlepší opatření a přizpůsobily přístup místním podmínkám. Těchto cílů lze nejlépe dosáhnout formou směrnice. Vzhledem k široké škále podmínek a způsobů využití půdy v EU a k potřebě flexibility a subsidiarity je směrnice nejlepším právním nástrojem k dosažení tohoto cíle.

Směrnice vyžaduje, aby členské státy dosáhly jejich cílů a implementovaly opatření do svých vnitrostátních systémů hmotného a procesního práva. Směrnice však dávají členským státům při provádění opatření EU větší volnost než nařízení, neboť členské státy si mohou zvolit, jakým způsobem budou opatření stanovená ve směrnici provádět.

### **3. VÝSLEDKY Z EX-POST HODNOCENÍ, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

#### **• Následná hodnocení/kontroly vhodnosti stávajících právních předpisů**

Nepoužije se, protože v současné době neexistují žádné právní předpisy EU týkající se konkrétně půdy.

Hodnocení strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2020 (SWD(2022)284) potvrdilo, že degradace a ztráta půdy a rozšiřování pouští představují hrozbu pro stanoviště a druhy. Rovněž se v něm uvádí, že řešení založená na přírodě jsou nezbytná, aby pomohla snížit emise a přizpůsobit se měnícímu se klimatu.

#### **• Konzultace se zúčastněnými stranami**

V období od 16. února 2022 do 16. března 2022 Komise uspořádala výzvu k předkládání důkazů o zdraví půdy, na kterou přišlo 189 odpovědí.

V období od 1. srpna 2022 do 24. října 2022 uspořádala Komise online veřejnou konzultaci k potenciálnímu zákonu o zdraví půdy týkajícímu se ochrany, udržitelného obhospodařování a obnovy půdy. Obdržela 5 782 odpovědí.

Od roku 2015 vede Komise otevřený dialog s členskými státy prostřednictvím expertní skupiny EU pro ochranu půdy. Skupina se obvykle scházela dvakrát ročně, ale v roce 2022 se sešla osmkrát, aby projednala několik aspektů zákona o ochraně půdy na základě tematických pracovních dokumentů připravených Komisí. V říjnu 2022 byla odborná skupina rozšířena o jiné skupiny zúčastněných stran než členské státy. Skupina odborníků se v novém složení sešla dvakrát, a to 4. října 2022 a 7. února 2023, a na těchto zasedáních projednávala zákon o půdě.

Komise rovněž uspořádala rozhovory a rozeslala cílené dotazníky, aby zjistila názory odborníků na náklady, proveditelnost a dopady některých opatření. Odpovědi shromažďovala v období od 14. do 28. listopadu 2022.

Souhrnná zpráva o všech konzultačních činnostech je připojena k posouzení dopadů (příloha 2). Popisuje strategii, metodu a přehled obdržené zpětné vazby. Při porovnávání různých možností politiky Komise plně zohlednila názory zúčastněných stran (viz příloha 10 posouzení dopadů).

#### **• Shromažďování a využívání odborných znalostí**

Komise významně čerpala z odborných znalostí skupiny odborníků EU pro ochranu půdy, která projednávala několik tematických dokumentů připravených Komisí, a z interních výzkumných znalostí vypracovaných Společným výzkumným střediskem.

Komise rovněž čerpala z veřejně dostupných údajů a poznatků příslušných organizací, jako jsou FAO, EEA, IPBES a Vědecká poradní rada evropských akademií. Další odborné znalosti získala prostřednictvím smluv o poskytování služeb a projektů financovaných EU, zejména v rámci programů Horizont.

- **Posouzení dopadů**

Návrh vychází z posouzení dopadů. Po vyřešení otázek vznesených v záporném stanovisku Výboru pro kontrolu regulace vydaném dne 17. února 2023 obdržel návrh posouzení dopadů dne 28. dubna 2023 kladné stanovisko s výhradami. Výbor pro kontrolu regulace požadoval zejména vyjasnit obsah a proveditelnost možností, zohlednit rizika nedosažení cíle zdravé půdy v celé EU do roku 2050, zpřesnit analýzu dopadů na konkurenceschopnost a explicitněji vyjádřit názory členských států.

V posouzení dopadů byly možnosti politiky popsány pomocí pěti klíčových stavebních prvků:

- (1) definice půdního zdraví a vytvoření půdních okrsků,
- (2) sledování stavu půdy,
- (3) udržitelné hospodaření s půdou,
- (4) identifikace, evidence, průzkum a hodnocení kontaminovaných míst,
- (5) obnova (regenerace) půdního zdraví a sanace kontaminovaných míst.

Pro každý z pěti stavebních bloků byly navrženy varianty, které modulují flexibilitu a harmonizaci v různé míře odpovídající smysluplným potenciálním řešením. Jedna varianta byla navržena tak, aby členským státům poskytovala nejvyšší stupeň flexibility, druhá s nejvyšším stupněm harmonizace a třetí poskytuje střední stupeň harmonizace a flexibility. Varianta 1 je scénářem pouze monitorování bez opatření pro udržitelné hospodaření s půdou, regeneraci a rekultivaci, ale byla zavržena v rané fázi, protože byla považována za nedostatečnou pro dosažení cílů a splnění očekávání zúčastněných stran.

Upřednostňovaná možnost kombinovala neúčinnější, nejefektivnější a politicky nejsoudržnější možnosti vybrané z každého stavebního bloku. Pro všechny stavební bloky, s výjimkou sanace kontaminovaných lokalit, byla zvolena možnost 3, která poskytuje střední úroveň flexibility a harmonizace (a velmi flexibilní možnost 2 pro sanaci). Upřednostňovaná varianta, která vyplynula z posouzení dopadů, byla založena na postupném přístupu, který by členským státům poskytl čas na zavedení mechanismů pro první posouzení stavu půdy a následné rozhodnutí o potřebných regeneračních opatřeních, jakmile budou k dispozici závěry.

Upřednostňovaná možnost byla navržena tak, aby řešila náklady spojené s degradací půdy, zejména ztrátu ekosystémových služeb, která z ní vyplývá. Zajistila by, že EU dosáhne svých politických cílů, jako je zdravá půda a ambice nulového znečištění do roku 2050, nákladově efektivním způsobem. Největší přínosy plynou z toho, že se řešením degradace půdy předejde nákladům. Nejvyšší náklady souvisejí s prováděním opatření pro udržitelné hospodaření s půdou a její obnovu. Přínosy iniciativy byly odhadnuty na přibližně 74 miliard EUR ročně. Celkové náklady by se pohybovaly v řádu 28-38 miliard EUR ročně. U kontaminovaných lokalit jsou roční náklady značně nejisté. Odhadují se na 1,9 miliardy EUR na identifikaci a průzkum kontaminovaných míst a 1 miliardu EUR ročně na sanaci kontaminovaných míst.

Ačkoli nebylo možné kvantifikovat a vyčíslit všechny dopady, poměr přínosů a nákladů upřednostňované varianty byl odhadnut na konzervativní a obezřetnou hodnotu 1,7. Vyžaduje také, aby členské státy zajistily účast veřejnosti, zejména správců půdy, zemědělců a lesníků.

Přechod na udržitelné hospodaření s půdou vyžaduje investice, aby bylo možné využívat dlouhodobé výhody zdravé půdy pro životní prostředí, hospodářství a společnost. Úspěšné provedení upřednostňované možnosti vyžaduje využití různých zdrojů financování na evropské, vnitrostátní, regionální a místní úrovni. Proto je tento návrh zveřejněn společně s pracovním dokumentem útvarů Komise (SWD), který poskytuje přehled možností financování dostupných v rámci víceletého rozpočtu EU na období 2021-2027 pro ochranu, udržitelné hospodaření a regeneraci půdy. Členské státy rovněž pokračují ve sdílení znalostí, zkušeností a odborných poznatků v rámci několika vzájemně propojených platforem EU pro zdraví půdy.

Návrh odpovídá upřednostňované možnosti pro všechny stavební bloky s výjimkou stavebního bloku týkajícího se obnovy půdy. Návrh je méně náročný, pokud jde o obnovu půdy, než preferovaná možnost obsažená v posouzení dopadů, aby se omezila zátěž členských států, vlastníků půdy a správců půdy. Návrh zejména nevyžaduje, aby členské státy vytvářely nové programy opatření nebo plány na ozdravení půdy. Jelikož však tento přístup může znamenat zvýšené riziko, že do roku 2050 nebude dosaženo cíle zdravé půdy, navrhuje se, aby Komise provedla analýzu potřeby stanovit konkrétnější požadavky na obnovu/regeneraci nezdravé půdy do roku 2050 v rámci včasného hodnocení směrnice, které je naplánováno šest let po jejím vstupu v platnost. Tato analýza bude založena na výměně názorů s členskými státy a zúčastněnými stranami a zohlední závěry hodnocení zdraví půdy, pokrok v oblasti udržitelného hospodaření s půdou a pokrok v oblasti znalostí kritérií pro deskriptory zdraví půdy.

- **Vhodnost a zjednodušení právních předpisů**

Mezi podnikatelská odvětví, která by měla být touto iniciativou ovlivněna, patří zemědělství, lesnictví a související poradenské služby, podnikatelské činnosti, které kontaminovaly půdu, podnikatelské činnosti související se sanací kontaminovaných míst, výzkum a laboratoře. Degradace půdy ovlivňuje jejich produktivitu a konkurenceschopnost. Opatření přijatá k řešení degradace nejsou odměňována a ovlivňují rovné podmínky.

Provádění návrhu vytvoří řadu příležitostí pro růst a inovace, včetně příležitostí pro malé a střední podniky v EU, a to jak při navrhování a uplatňování udržitelných postupů hospodaření s půdou, tak při zkoumání a sanaci kontaminované půdy. Kromě toho se očekává, že zřízení systému monitorování půdy vytvoří příležitosti pro výzkum a vývoj a pro podniky k vývoji nových technologií a inovací pro monitorování a hodnocení stavu půdy.

V zájmu dalšího snížení administrativní zátěže návrh nevyžaduje, aby členské státy vytvářely nové programy opatření pro udržitelné hospodaření s půdou nebo její regeneraci. Kromě toho se v co největší míře opírá o digitální řešení a dálkové snímání. Členské státy budou Komisi podávat zprávy pouze jednou za pět let a podávání zpráv se omezuje na informace, které Komise potřebuje k plnění své úlohy při dohledu nad prováděním směrnice, k jejímu hodnocení a podávání zpráv ostatním orgánům EU.

- **Základní práva**

Navrhovaná směrnice respektuje základní práva a zásady zakotvené v Listině základních práv EU. Návrh stanoví opatření k dosažení zdravé půdy do roku 2050 a k zajištění toho, aby se kontaminace půdy snížila na úroveň, která již nebude považována za škodlivou pro lidské zdraví a životní prostředí. To poskytne ochranu sociálně a ekonomicky znevýhodněným komunitám žijícím na kontaminovaných místech nebo v jejich blízkosti. Cílem návrhu je začlenit do politik EU vysokou úroveň ochrany životního prostředí a zlepšit jeho kvalitu v souladu se zásadou udržitelného rozvoje stanovenou v článku 37 Listiny základních práv EU. Návrh rovněž konkretizuje povinnost chránit právo na život, jak je stanoveno v článku 2 Listiny.

Návrh přispívá k právu na účinnou právní ochranu před soudem, jak je stanoveno v článku 47 Listiny, s podrobnými ustanoveními o přístupu ke spravedlnosti a sankcích.

Návrh neupravuje užívání majetku a respektuje vlastnické právo s t a n o v e n é v článku 17 Listiny. Pro splnění povinností souvisejících s monitorováním stavu půdy (odebírání vzorků půdy) však může být nutné, aby příslušné orgány v členských státech požadovaly od vlastníků půdy, aby jim umožnili přístup na svůj pozemek v souladu s platnými vnitrostátními pravidly a postupy. Členské státy mohou rovněž požadovat, aby vlastníci půdy prováděli opatření k udržitelnému obhospodařování půdy.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Návrh bude mít pro Komisi rozpočtové důsledky, pokud jde o potřebné lidské a administrativní zdroje.

Díky této nové iniciativě, která stanoví nový rámec pro monitorování a hodnocení půdy, udržitelné hospodaření a regeneraci, se zvýší pracovní zátěž Komise v oblasti provádění a prosazování předpisů. Komise bude muset řídit nový výbor a ověřovat úplnost a soulad transpozičních opatření. Bude také muset sledovat a analyzovat údaje nahlášené členskými státy, přijímat prováděcí akty a v případě potřeby poskytovat pokyny.

Komise zintenzivní činnost v oblasti provádění a integrace monitorování půdy. Bude usilovat o podporu vědecké komunity s pomocí Společného výzkumného střediska a zahájením projektů financovaných EU.

Evropská agentura pro životní prostředí vytvoří novou infrastrukturu pro analýzy zpráv, podporu politik na ochranu půdy a práci potřebnou pro integraci údajů o půdě s dalšími oblastmi politiky. Budou se hledat synergie s dalšími úkoly. Případná potřeba drobného posílení bude seskupena v legislativním finančním výkazu připravovaného právního návrhu.

V příloženém finančním výkazu jsou uvedeny rozpočtové důsledky a potřebné lidské a administrativní zdroje.



## 5. DALŠÍ PRVKY

- **Plány provádění a opatření pro monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Po vstupu navrhované směrnice v platnost budou mít členské státy maximálně dva roky na to, aby přijaly opatření nezbytná k jejímu provedení a oznámily je Komisi.

Komise ověří úplnost transpozičních opatření oznámených členskými státy a soulad těchto opatření na základě vysvětlujících dokumentů, které vysvětlují vztah mezi složkami směrnice a odpovídajícími částmi vnitrostátních transpozičních nástrojů.

Návrh obsahuje několik ustanovení upravujících kontrolní opatření. Zavádí ucelený rámec pro monitorování půdy, který má poskytovat údaje o stavu půdy ve všech členských státech a pro všechny půdy. Tyto údaje budou zveřejňovány v souladu s platnými právními předpisy.

Registr kontaminovaných a potenciálně kontaminovaných míst umožní Komisi a občanům, nevládním organizacím a dalším zúčastněným stranám sledovat povinnosti týkající se kontaminace půdy.

Návrh rovněž obsahuje ustanovení o podávání zpráv. Členské státy jsou povinny každých pět let podávat Komisi zprávy o omezeném počtu otázek.

Návrh stanoví hodnocení směrnice, které bude vycházet z informací oznámených členskými státy a z dalších dostupných informací. Toto hodnocení bude sloužit jako základ pro revizi směrnice. Hlavní závěry hodnocení budou předány Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

Návrh rovněž obsahuje ustanovení o přizpůsobení pravidel vědeckému a technickému pokroku.

- **Vysvětlující dokumenty (ke směrnici)**

Navrhovaná směrnice se dotýká práva životního prostředí a jejím cílem je regulovat zdraví půdy na úrovni EU, přičemž členským státům poskytuje širokou míru flexibility při dosahování cílů. V současné době neexistují žádné specializované právní předpisy EU týkající se půdy a navrhovaná směrnice obsahuje nové pojmy a povinnosti týkající se půdy, které se dotknou především veřejných orgánů a zúčastněných stran v zemědělství, lesnictví a průmyslových odvětvích.

Členské státy mohou k provedení směrnice použít různé právní nástroje a může být nutné změnit stávající vnitrostátní předpisy. Je pravděpodobné, že provádění směrnice ovlivní nejen centrální/národní úroveň právních předpisů v členských státech, ale také různé úrovně regionálních a místních právních předpisů. Vysvětlující dokumenty proto napomohou procesu ověřování provedení směrnice a pomohou snížit administrativní zátěž Komise spojenou s kontrolou souladu. Bez nich by ke sledování způsobů provedení ve všech členských státech byly zapotřebí značné zdroje a četné kontakty s vnitrostátními orgány.

V této souvislosti je přiměřené požádat členské státy, aby na sebe vzaly břemeno poskytování vysvětlujících dokumentů, a připravily tak Komisi na dohled nad prováděním navrhované směrnice, která je pro evropskou dohodu o zelené energii zásadní. Členské státy

Státy by proto měly oznámit transpoziční opatření spolu s jedním nebo více dokumenty, které vysvětlují, jak jsou jednotlivé složky směrnice propojeny s odpovídajícími částmi vnitrostátních transpozičních nástrojů. To je v souladu se společným politickým prohlášením členských států a Komise ze dne 28. září 2011 o vysvětlujících dokumentech.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví hlavní cíl směrnice, jímž je zavést soudržný rámec pro monitorování půdy, který bude poskytovat údaje o stavu půdy ve všech členských státech, a zajistit, aby půda v EU byla nejpozději do roku 2050 ve zdravém stavu, aby mohla poskytovat mnohostranné služby v takovém rozsahu, který bude dostatečný pro uspokojení environmentálních, společenských a hospodářských potřeb, a snížit znečištění půdy na úroveň, která již nebude považována za škodlivou pro lidské zdraví. Směrnice přispívá k prevenci a zmírnění dopadů změny klimatu, zvýšení odolnosti vůči přírodním katastrofám a zajištění potravinové bezpečnosti.

Článek 2 stanoví územní působnost směrnice, která se vztahuje na veškerou půdu v EU.

Článek 3 obsahuje definice.

Články 4 a 5 stanoví požadavky na správu a řízení. Článek 4 stanoví, že členské státy musí na celém svém území zřídit půdní okrsky, které budou spravovat půdu a plnit požadavky směrnice. Článek 4 rovněž stanoví kritéria, která mají členské státy při zřizování těchto půdních okrsků používat. Článek 5 vyžaduje, aby členské státy jmenovaly orgány pověřené plněním povinností stanovených směrnicí.

Článek 6 popisuje celkový rámec monitorování založený na půdních okrscích, aby se zajistilo pravidelné sledování stavu půdy. Popisuje také, jak může Komise podpořit opatření přijatá členskými státy v oblasti monitorování stavu půdy.

Článek 7 stanoví deskriptory půdy a kritéria pro sledování a hodnocení stavu půdy. Upřesňuje, že některá kritéria stanoví členské státy.

Článek 8 stanoví, že členské státy musí provádět pravidelná měření půdy. Dále stanoví metodiky pro určení míst odběru vzorků a pro měření deskriptorů půdy.

Článek 9 vyžaduje, aby členské státy hodnotily stav půdy na základě pravidelných měření půdy s cílem zjistit, zda je půda zdravá.

Článek 10 stanoví zásady udržitelného hospodaření s půdou, jejichž cílem je zachovat nebo zlepšit její zdraví.

Článek 11 stanoví zásady pro zmírnění dopadů, které musí členské státy dodržovat v případě záboru půdy.

Článek 12 stanoví zastřešující povinnost zaujmout při identifikaci a zkoumání potenciálně kontaminovaných míst a při nakládání s kontaminovanými místy přístup založený na riziku.

Článek 13 vyžaduje, aby byla identifikována všechna potenciálně kontaminovaná místa, a článek 14 vyžaduje, aby byla tato místa prozkoumána za účelem zjištění přítomnosti kontaminace.

Článek 15 obsahuje povinnosti týkající se nakládání s kontaminovanými místy. Stanoví, že členské státy musí provést posouzení rizik pro danou lokalitu, aby zjistily, zda se v ní nachází

kontaminované místo představuje nepřijatelné riziko pro lidské zdraví nebo životní prostředí a přijmout vhodná opatření ke snížení rizika.

Článek 16 vyžaduje, aby členské státy vytvořily registr kontaminovaných míst a potenciálně kontaminovaných míst. Stanoví, že registr musí obsahovat informace uvedené v příloze VII a že musí být veřejně přístupný a aktualizovaný.

Článek 17 obsahuje ustanovení týkající se financování EU.

Články 18 obsahují požadavky na podávání zpráv. Uvádí, že členské státy musí pravidelně podávat Komisi zprávy o údajích a informacích v elektronické podobě.

Článek 19 stanoví přístup k informacím za účelem zvýšení transparentnosti.

Článek 20 stanoví podmínky, za kterých může Komise přijímat akty v přenesené pravomoci.

Článek 21 stanoví podmínky, za kterých může Komise přijímat prováděcí akty (postup projednávání ve výboru).

Článek 22 obsahuje požadavky na přístup ke spravedlnosti.

Článek 23 vyžaduje, aby členské státy stanovily pravidla pro sankce za porušení vnitrostátních předpisů přijatých na základě směrnice. Sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující.

Článek 24 stanoví hodnocení směrnice.

Článek 25 obsahuje požadavky na provedení směrnice do vnitrostátního práva.

Článek 26 stanoví vstup směrnice v platnost.

Článek 27 upřesňuje, že směrnice je určena členskými státy.

Návrh na

## SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

### o monitorování půdy a odolnosti (zákon o monitorování půdy)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 192 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

Po předání návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>29</sup>, s

ohledem na stanovisko Výboru regionů<sup>30</sup>,

v souladu s řádným legislativním postupem, vzhledem k těmto

důvodům:

- (1) Půda je životně důležitý, omezený, neobnovitelný a nenahraditelný zdroj, který má zásadní význam pro hospodářství, životní prostředí a společnost.
- (2) Zdravá půda je v dobrém chemickém, biologickém a fyzikálním stavu, takže může poskytovat ekosystémové služby, které jsou životně důležité pro člověka a životní prostředí, jako jsou bezpečné, výživné a dostatečné množství potravin, biomasa, čistá voda, koloběh živin, ukládání uhlíku a prostředí pro biologickou rozmanitost. Stav 60 až 70 % půd v Unii je však zhoršený a nadále se zhoršuje.
- (3) Degradace půdy stojí Unii každoročně několik desítek miliard eur. Stav půdy ovlivňuje poskytování ekosystémových služeb, které mají významnou ekonomickou návratnost. Udržitelné hospodaření s půdou a její regenerace proto dávají rozumný ekonomický smysl a mohou výrazně zvýšit cenu a hodnotu půdy v Unii.
- (4) Evropská zelená dohoda<sup>31</sup> stanovila ambiciózní plán, jak přeměnit Unii ve spravedlivou a prosperující společnost s moderním, konkurenceschopným hospodářstvím účinně využívajícím zdroje, jehož cílem je chránit, zachovávat a zhodnocovat přírodní kapitál Unie a chránit zdraví a dobré životní podmínky občanů. V rámci evropské zelené dohody přijala Komise strategii EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030<sup>32</sup>, strategii "od farmy k vidličce" a strategii "od farmy k vidličce".

<sup>29</sup> Úř. věst. C , , s. .

<sup>30</sup> Úř. věst. C , , s. .

<sup>31</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Evropská zelená dohoda COM(2019) 640 final.

<sup>32</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, Vrátit přírodu do našich životů, KOM(2020) 380 v konečném znění.

Strategie<sup>33</sup> , Akční plán nulového znečištění<sup>34</sup> , Strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu<sup>35</sup> a Strategie EU pro půdu do roku 2030<sup>36</sup> .

- (5) Unie se zavázala k Agendě pro udržitelný rozvoj 2030 a jejím cílům udržitelného rozvoje (SDGs)<sup>37</sup> . Zdravá půda přímo přispívá k dosažení několika cílů udržitelného rozvoje, zejména cíle udržitelného rozvoje č. 2 (nulový hlad), cíle udržitelného rozvoje č. 3 (dobré zdraví a dobré životní podmínky), cíle udržitelného rozvoje č. 6 (čistá voda a hygiena), cíle udržitelného rozvoje č. 11 (udržitelná města a obce), cíle udržitelného rozvoje č. 12 (odpovědná spotřeba a výroba), cíle udržitelného rozvoje č. 13 (opatření v oblasti klimatu) a cíle udržitelného rozvoje č. 15 (život na zemi). Cílem SDG 15.3 je bojovat proti dezertifikaci, obnovit degradovanou půdu a půdu, včetně půdy postižené dezertifikací, suchem a povodněmi, a usilovat o dosažení světa neutrálního z hlediska degradace půdy do roku 2030.
- (6) Unie a její členské státy se jako smluvní strany Úmluvy o biologické rozmanitosti, schválené rozhodnutím Rady 93/626/EHS<sup>38</sup> , dohodly na konferenci smluvních stran na 15<sup>th</sup> na "globálním rámci pro biologickou rozmanitost" (GBF) z Kunmingu a Montrealu<sup>39</sup> , který zahrnuje několik akčně zaměřených globálních cílů pro rok 2030, jež mají význam pro zdraví půdy. Přínos přírody pro lidi, včetně zdravé půdy, by měl být obnoven, zachován a posílen.
- (7) Unie a její členské státy se jako smluvní strany Úmluvy OSN o boji proti desertifikaci (UNCCD), schválené rozhodnutím Rady 98/216/ES<sup>40</sup> , zavázaly bojovat proti desertifikaci a zmírňovat následky sucha v postižených zemích. Třináct členských států<sup>41</sup> se prohlásilo za strany postižené desertifikací podle UNCCD.
- (8) V kontextu Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (UNFCCC) jsou půda a půda považovány současně za zdroj i propad uhlíku. Unie a členské státy se jako smluvní strany zavázaly podporovat udržitelné hospodaření, zachování a zvyšování propadů a zásobníků uhlíku.
- (9) Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 uvádí, že je nezbytné zvýšit úsilí o ochranu úrodnosti půdy, snížení půdní eroze a zvýšení obsahu organických látek v půdě přijetím

<sup>33</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie "od farmy k vidličce" pro spravedlivý, zdravý a ekologický potravinový systém, KOM(2020) 381 v konečném znění.

<sup>34</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Cesta ke zdravé planetě pro všechny Akční plán EU: "Směrem k nulovému znečištění ovzduší, vody a půdy", KOM(2021) 400 v konečném znění.

<sup>35</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů "Vytváření Evropy odolné vůči změně klimatu".  
- novou strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu KOM(2021)82 v konečném znění.

<sup>36</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie EU pro půdu do roku 2030 Využití přínosů zdravé půdy pro lidi, potraviny, přírodu a klima, KOM(2021) 699 v konečném znění.

<sup>37</sup> <https://sdgs.un.org/goals>

<sup>38</sup> Rozhodnutí Rady ze dne 25. října 1993 o uzavření Úmluvy o biologické rozmanitosti (93/626/EHS) (Úř. věst. L 309, 13.12.1993, s. 1).

<sup>39</sup> Rozhodnutí přijaté na konferenci smluvních stran Úmluvy o biologické rozmanitosti dne 19. prosince 2022, 15/4. Kunming-Montreal Globální rámec pro biologickou rozmanitost.

<sup>40</sup> Rozhodnutí Rady ze dne 9. března 1998 o uzavření Úmluvy OSN o boji proti rozšiřování pouští v zemích vážně postižených suchem a/nebo rozšiřováním pouští, zejména v Africe, jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 83, 19.3.1998, s. 1).

<sup>41</sup> Bulharsko, Chorvatsko, Kypr, Itálie, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Portugalsko, Rumunsko, Řecko, Slovensko, Slovinsko, Španělsko.

udržitelné postupy hospodaření s půdou. Dále uvádí, že je třeba dosáhnout významného pokroku při identifikaci kontaminovaných půdních lokalit, obnově degradovaných půd, definování podmínek pro dobrý ekologický stav půd, zavedení cílů obnovy a zlepšení monitorování stavu půd.

- (10) Strategie EU pro půdu do roku 2030 stanoví dlouhodobou vizi, že do roku 2050 budou všechny půdní ekosystémy v EU ve zdravém stavu, a budou tak odolnější. Zdravá půda jako klíčové řešení přispívá k řešení cílů EU, kterými jsou dosažení klimatické neutrality a odolnosti vůči změně klimatu, rozvoj čistého a oběhového (bio)hospodářství, zvrácení úbytku biologické rozmanitosti, ochrana lidského zdraví, zastavení rozšiřování pouští a zvrácení degradace půdy.
- (11) Financování je nezbytné pro přechod na zdravou půdu. Víceletý finanční rámec představuje několik možností financování ochrany, udržitelného hospodaření a regenerace půdy. "Dohoda o půdě pro Evropu" je jednou z pěti misí EU v rámci programu Horizont Evropa a je specificky věnována podpoře zdraví půdy. Půdní mise je klíčovým nástrojem pro provádění této směrnice. Jejím cílem je vést přechod ke zdravé půdě prostřednictvím financování ambiciózního výzkumného a inovačního programu, vytvoření sítě 100 živých laboratoří a majáků ve venkovských a městských oblastech, urychlení vývoje harmonizovaného rámce pro monitorování půdy a zvýšení povědomí o významu půdy. Dalšími programy Unie, které představují cíle přispívající ke zdravé půdě, jsou společná zemědělská politika, fondy politiky soudržnosti, program pro životní prostředí a oblast klimatu, pracovní program Horizont Evropa, nástroj technické podpory, nástroj pro obnovu a odolnost a InvestEU.
- (12) Strategie pro půdu do roku 2030 oznámila, že Komise předloží legislativní návrh týkající se zdraví půdy, který umožní dosažení cílů strategie pro půdu a dosažení dobrého stavu půdy v celé EU do roku 2050. Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 28. dubna 2021 o ochraně půdy<sup>42</sup> zdůraznil význam ochrany půdy a podpory zdravé půdy v Unii, přičemž měl na paměti, že degradace půdy pokračuje, a to i přes omezená a nerovnoměrná opatření přijímaná v některých členských státech. Evropský parlament vyzval Komisi, aby při plném respektování zásady subsidiarity navrhla společný právní rámec pro ochranu a udržitelné využívání půdy v celé Unii, který by se zabýval všemi hlavními hrozbami pro půdu.
- (13) Rada ve svých závěrech ze dne 23. října 2020<sup>43</sup> podpořila Komisi ve zintenzivnění úsilí o lepší ochranu půdy a půdní biologické rozmanitosti jakožto neobnovitelného zdroje zásadního významu.
- (14) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119<sup>44</sup> stanoví závazný cíl klimatické neutrality v Unii do roku 2050 a záporných emisí po tomto roce a upřednostnění rychlého a předvídatelného snižování emisí a zároveň zvýšení pohlcování prostřednictvím přírodních propadů. Udržitelné hospodaření s půdou vede ke zvýšené sekvestraci uhlíku a ve většině případů i k vedlejším přínosům pro ekosystémy a životní prostředí.

---

<sup>42</sup>Usnesení Evropského parlamentu ze dne 28. dubna 2021 o ochraně půdy (2021/2548(RSP)).

<sup>43</sup>Závěry Rady o biologické rozmanitosti - potřeba naléhavých opatření, 12210/20.

<sup>44</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a (EU) 2018/1999 ("evropské právo v oblasti klimatu") (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1).

biologická rozmanitost. Sdělení Komise o udržitelných cyklech uhlíku<sup>45</sup> zdůraznilo potřebu jasného a transparentního určení činností, které jednoznačně odstraňují uhlík z atmosféry, například vytvoření rámce EU pro certifikaci odstraňování uhlíku z přírodních ekosystémů včetně půdy. Revidované nařízení o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví navíc nejenže klade uhlík v půdě na ústřední místo při dosahování cílů na cestě ke klimaticky neutrální Evropě, ale také vyzývá členské státy, aby připravily systém pro monitorování zásob uhlíku v půdě, mimo jiné s využitím souboru údajů pro rámcové statistické zjišťování o využití půdy/povrchu (LUCAS).

- (15) Ve sdělení Komise o přizpůsobení se změně klimatu<sup>46</sup> bylo zdůrazněno, že využití přírodních řešení ve vnitrozemí, včetně obnovy houbovité funkce půdy, zvýší zásoby čisté a sladké vody, sníží dopady povodní a zmírní dopady sucha. Je důležité maximalizovat schopnost půdy zadržovat a čistit vodu a snižovat znečištění.
- (16) Akční plán nulového znečištění, který Komise přijala, stanoví vizi pro rok 2050, podle níž se znečištění ovzduší, vody a půdy sníží na úroveň, která již není považována za škodlivou pro zdraví a přírodní ekosystémy a která respektuje hranice, jež je naše planeta schopna zvládnout, a vytvoří se tak prostředí bez toxických látek.
- (17) Ve sdělení Komise o zajištění potravinového zabezpečení a posílení odolnosti potravinových systémů<sup>47</sup> se zdůrazňuje, že udržitelnost potravin je pro potravinové zabezpečení zásadní. Zdravá půda zvyšuje odolnost potravinového systému Unie tím, že poskytuje základ pro výživné a dostatečné množství potravin.
- (18) Je nezbytné stanovit opatření pro monitorování a hodnocení stavu půdy, udržitelné hospodaření s půdou a řešení problematiky kontaminovaných lokalit, aby bylo možné do roku 2050 dosáhnout zdravých půd, udržet je ve zdravém stavu a splnit cíle Unie v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti, předcházet suchu a přírodním katastrofám a reagovat na ně, chránit lidské zdraví a zajistit bezpečnost a zabezpečení potravin.
- (19) V půdě se nachází více než 25 % veškeré biologické rozmanitosti a je druhou největší zásobárnou uhlíku na planetě. Díky své schopnosti zachycovat a ukládat uhlík přispívají zdravé půdy k dosažení cílů Unie v oblasti změny klimatu. Zdravá půda také poskytuje příznivé prostředí pro rozvoj organismů a má zásadní význam pro zvýšení biologické rozmanitosti a stability ekosystémů. Podzemní a nadzemní biodiverzita jsou úzce propojeny a vzájemně se ovlivňují prostřednictvím mutualistických vztahů (např. mykorhizní houby, které propojují kořeny rostlin).
- (20) Největší obavy v Evropě vyvolávají povodně, požáry a extrémní povětrnostní jevy. Obavy ze sucha a nedostatku vody v celé Unii rychle rostou. V roce 2020 považovalo 24 členských států suchu a nedostatek vody za klíčová nově vznikající nebo s klimatem související rizika katastrof, zatímco v roce 2015 to bylo pouze 11 členských států. Zdravá půda má zásadní význam pro odolnost vůči suchu

---

<sup>45</sup> Sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu a Radě Udržitelné uhlíkové cykly KOM (2021) 800.

<sup>46</sup> Sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů. Vytváření Evropy odolné vůči změně klimatu - novou strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu KOM(2021)82 v konečném znění.

<sup>47</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Zajištění bezpečnosti potravin a posílení odolnosti potravinových systémů, KOM(2022) 133 v konečném znění.

a přírodní katastrofy. Postupy, které zlepšují zadržování vody a dostupnost živin v půdě, půdní strukturu, biologickou rozmanitost půdy a sekvestraci uhlíku, zvyšují odolnost ekosystémů, rostlin a plodin vůči suchu, přírodním katastrofám, vlnám veder a extrémním povětrnostním jevům, které budou v budoucnu v důsledku změny klimatu stále častější, a umožňují jejich obnovu. Bez správného hospodaření s půdou naopak sucho a přírodní katastrofy způsobují její degradaci a znehodnocují půdu. Zlepšení stavu půdy pomáhá zmírnit ekonomické ztráty a úmrtí spojené s extrémními souvisejícími s klimatem, které dosáhly přibližně 560 miliard EUR a více než 5,5 miliardy Kč. 182 000 obětí v Unii v letech 1980-2021.

- (21) Zdraví půdy přímo přispívá ke zdraví a pohodě lidí. Zdravá půda poskytuje bezpečné a výživné potraviny a má schopnost filtrovat kontaminující látky, čímž zachovává kvalitu pitné vody. Kontaminace půdy může poškodit lidské zdraví požitím, vdechnutím nebo kožním kontaktem. Vystavení člověka zdravému mikrobiálnímu společenství půdy je prospěšné pro rozvoj imunitního systému a odolnosti vůči některým nemocem a alergiím. Zdravá půda podporuje růst stromů, květin a travin a vytváří zelenou infrastrukturu, která nabízí estetickou hodnotu, pohodu a kvalitu života.
- (22) Degradace půdy ovlivňuje úrodnost, výnosy, odolnost vůči škůdcům a nutriční kvalitu potravin. Vzhledem k tomu, že 95 % našich potravin se přímo nebo nepřímo vyrábí na půdě a celosvětová populace se stále zvyšuje, je pro zajištění dlouhodobé potravinové bezpečnosti a produktivity a ziskovosti zemědělství Unie klíčové, aby tento omezený přírodní zdroj zůstal zdravý. Udržitelné postupy hospodaření s půdou udržují nebo zlepšují její zdraví a přispívají k udržitelnosti a odolnosti potravinového systému.
- (23) Dlouhodobým cílem směrnice je dosažení zdravé půdy do roku 2050. Vzhledem k omezeným znalostem o stavu půdy a o účinnosti a nákladech na opatření k obnově jejího zdraví se ve směrnici uplatňuje postupný přístup jako přechodný krok. V první fázi se zaměří na vytvoření rámce pro monitorování půdy a posouzení stavu půd v celé EU. Zahrnuje rovněž požadavky na stanovení opatření pro udržitelné hospodaření s půdou a regeneraci nezdravých půd, jakmile je jejich stav zjištěn, avšak bez uložení povinnosti dosáhnout zdravých půd do roku 2050 ani průběžných cílů. Tento přiměřený přístup umožní udržitelné hospodaření s půdou a regeneraci nezdravých půd dobře připravit, motivovat a uvést do chodu. Ve druhé fázi, jakmile budou k dispozici výsledky prvního hodnocení půd a analýzy trendů, Komise zhodnotí pokrok směrem k cíli pro rok 2050 a zkušenosti s ním spojené a v případě potřeby navrhne revizi směrnice, aby se pokrok směrem k roku 2050 urychlil.
- (24) Řešení zátěže půdy a určení vhodných opatření k zachování nebo obnově půdního zdraví vyžaduje zohlednění rozmanitosti půdních typů, specifických místních a klimatických podmínek a využití půdy nebo půdního pokryvu. Je proto vhodné, aby členské státy zřídily půdní okrsky. Půdní obvody by měly představovat základní řídicí jednotky pro hospodaření s půdou a pro přijímání opatření ke splnění požadavků stanovených v této směrnici, zejména pokud jde o sledování a hodnocení půdního zdraví. Počet, zeměpisný rozsah a hranice půdních okrsků pro každý členský stát by měly být stanoveny tak, aby se usnadnilo provádění nařízení Evropského parlamentu (EU) .../.....



a Rady<sup>+</sup>. V každém členském státě by měl být stanoven minimální počet půdních okrsků s ohledem na velikost členského státu. Tento minimální počet půdních okrsků pro každý členský stát odpovídá počtu územních jednotek NUTS 1 stanovenému v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1059/2003<sup>48</sup>.

- (25) Aby bylo zajištěno odpovídající řízení v oblasti půdy, měly by být členské státy povinny jmenovat příslušný orgán pro každý půdní okrsek. Členské státy by měly mít možnost jmenovat jakýkoli další příslušný orgán na vhodné úrovni, včetně celostátní nebo regionální úrovně.
- (26) Pro společnou definici zdravého stavu půdy je třeba definovat minimální společný soubor měřitelných kritérií, jejichž nedodržení vede ke kritické ztrátě schopnosti půdy fungovat jako vitální živý systém a poskytovat ekosystémové služby. Tato kritéria by měla odrážet a vycházet ze stávající úrovně půdoznalství.
- (27) Pro popis degradace půdy je nutné stanovit deskriptory půdy, které lze měřit nebo odhadovat. I když existuje značná variabilita mezi půdními typy, klimatickými podmínkami a využitím půdy, současné vědecké poznatky umožňují stanovit kritéria na úrovni Unie pro některé z těchto půdních deskriptorů. Členské státy by však měly mít možnost upravit kritéria pro některé z těchto půdních deskriptorů na základě specifických vnitrostátních nebo místních podmínek a definovat kritéria pro jiné půdní deskriptory, pro které nelze v této fázi stanovit společná kritéria na úrovni EU. U těch deskriptorů, u nichž nelze nyní stanovit jasná kritéria, která by rozlišovala mezi zdravým a nezdravým stavem, je nutné pouze monitorování a hodnocení. To v budoucnu usnadní vývoj takových kritérií.
- (28) Za účelem vytvoření pobídek by členské státy měly zavést mechanismy pro uznání úsilí vlastníků a správců půdy o udržení půdy ve zdravém stavu, a to i formou certifikace zdraví půdy doplňující regulační rámec Unie pro odstraňování uhlíku a podporující provádění kritérií udržitelnosti energie z obnovitelných zdrojů stanovených v článku 29 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001<sup>49</sup>. Komise by měla usnadnit certifikaci zdraví půdy mimo jiné výměnou informací a podporou osvědčených postupů, zvyšováním povědomí a posouzením proveditelnosti rozvoje uznávání systémů certifikace na úrovni Unie. Měly by být co nejvíce využívány synergie mezi různými certifikačními systémy, aby se snížila administrativní zátěž pro žadatele o příslušné certifikace.
- (29) Některé půdy mají zvláštní vlastnosti buď proto, že jsou pro přírodu netypické a představují vzácná stanoviště pro biologickou rozmanitost nebo jedinečnou krajinu, nebo proto, že byly člověkem silně pozměněny. Tyto vlastnosti by měly být zohledněny v souvislosti s definicí zdravé půdy a požadavky na dosažení zdravého stavu půdy.

---

<sup>+</sup> OP vložte prosím do textu číslo nařízení o certifikaci odstraňování uhlíku obsažené v dokumentu KOM(2022) 672 v konečném znění a do poznámky pod čarou vložte číslo, datum, název a odkaz na Úř. věst. této směrnice.

<sup>48</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1059/2003 ze dne 26. května 2003 o zavedení společné klasifikace územních statistických jednotek (NUTS) (Úř. věst. L 154, 21.6.2003, s. 1).

<sup>49</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (přepracované znění) (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).

- (30) Půda je omezeným zdrojem, který je vystaven stále větší konkurenci různých způsobů využití. Zábory půdy je proces, který se často řídí potřebami hospodářského rozvoje a který mění přírodní a polopřírodní oblasti (včetně zemědělské a lesní půdy, zahrad a parků) v umělou zástavbu, přičemž půdu využívá jako platformu pro stavby a infrastrukturu, jako přímý zdroj surovin nebo jako archiv historického dědictví. Tato přeměna může způsobit ztrátu, často nevratnou, schopnosti půdy poskytovat další ekosystémové služby (poskytování potravin a biomasy, koloběh vody a živin, základ pro biologickou rozmanitost a ukládání uhlíku). Zábory půdy často postihují zejména nejúrodnější zemědělské půdy, což ohrožuje potravinovou bezpečnost. Zábory půdy také vystavuje lidská sídla vyšším povodňovým špičkám a intenzivnějším efektům tepelného ostrova. Proto je nutné monitorovat zábory půdy a její zapečetění a jejich vliv na schopnost půdy poskytovat ekosystémové služby. V rámci udržitelného hospodaření s půdou je rovněž vhodné stanovit určité zásady pro zmírnění dopadů záborů půdy.
- (31) Hodnocení stavu půdy na základě monitorovací sítě by mělo být přesné a zároveň by se měly udržet náklady na toto monitorování na přiměřené úrovni. Je proto vhodné stanovit kritéria pro místa odběru vzorků, která jsou reprezentativní pro stav půdy v různých půdních typech, klimatických podmínkách a využití půdy. Síť bodů odběru vzorků by měla být určena pomocí geostatistických metod a měla by být dostatečně hustá, aby poskytla odhad plochy zdravých půd na vnitrostátní úrovni s nejistotou nepřesahující 5 %. Tato hodnota se běžně považuje za statisticky spolehlivý odhad a přiměřenou záruku, že cíle bylo dosaženo.
- (32) Komise by měla členským státům pomáhat a podporovat je při monitorování stavu půdy tím, že bude pokračovat v pravidelném odběru půdních vzorků in situ a souvisejících měřeních půdy (LUCAS soil) v rámci programu rámcového statistického zjišťování o využití půdy/povrchu (LUCAS). Za tímto účelem bude program LUCAS rozšířen a modernizován, aby byl plně v souladu se specifickými požadavky na kvalitu, které je třeba splnit pro účely této směrnice. V zájmu zmírnění zátěže by mělo být členským státům umožněno zohlednit údaje o stavu půdy zjišťované v rámci rozšířeného programu LUCAS. Takto podporované členské státy by měly přijmout nezbytná právní opatření, aby zajistily, že Komise bude moci provádět takový odběr vzorků půdy in situ, a to i na polích v soukromém vlastnictví, a v souladu s platnými vnitrostátními právními předpisy nebo právními předpisy Unie.
- (33) Komise rozvíjí služby dálkového průzkumu Země v rámci programu Copernicus jako program zaměřený na uživatele, čímž podporuje i členské státy. Aby se zvýšila včasnost a účinnost monitorování stavu půdy, měly by členské státy v příslušných případech využívat data dálkového průzkumu Země včetně výstupů ze služeb programu Copernicus pro monitorování příslušných deskriptorů půdy a pro hodnocení stavu půdy. Komise a Evropská agentura pro životní prostředí by měly podporovat zkoumání a vývoj produktů dálkového průzkumu půdy, aby pomohly členským státům při monitorování příslušných deskriptorů půdy.
- (34) V návaznosti na stávající půdní observatoř EU a její modernizaci by Komise měla zřídit digitální portál s údaji o zdraví půdy, který by měl být kompatibilní s datovou strategií EU<sup>50</sup> a datovými prostory EU a který by měl být centrem poskytujícím přístup k půdě.

---

<sup>50</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o evropské strategii pro data, KOM(2020) 66 v konečném znění.

údaje pocházející z různých zdrojů. Tento portál by měl především zahrnovat všechny údaje shromážděné členskými státy a Komisí podle požadavků této směrnice. Do portálu by mělo být možné dobrovolně začlenit i další relevantní údaje o půdě shromážděné členskými státy nebo jakoukoli jinou stranou (a zejména údaje vyplývající z projektů v rámci programu Horizont Evropa a mise "Dohoda o půdě pro Evropu") za předpokladu, že tyto údaje splňují určité požadavky na formát a specifikace. Tyto požadavky by měla stanovit Komise prostřednictvím prováděcích aktů.

- (35) Je rovněž nutné zlepšit harmonizaci systémů monitorování půdy používaných v členských státech a využít synergií mezi unijními a vnitrostátními systémy monitorování, aby bylo možné získat srovnatelnější údaje v celé Unii.
- (36) V zájmu co nejširšího využití údajů o stavu půdy získaných z monitorování prováděného podle této směrnice by členské státy měly být povinny usnadnit přístup k těmto údajům příslušným zúčastněným stranám, jako jsou zemědělci, lesníci, vlastníci půdy a místní orgány.
- (37) Aby se zachoval nebo zlepšil stav půdy, je třeba s ní hospodařit udržitelným způsobem. Udržitelné hospodaření s půdou umožní dlouhodobé poskytování půdních služeb, včetně zlepšení kvality ovzduší a vody a zajištění potravin. Je proto vhodné stanovit zásady udržitelného hospodaření s půdou, kterými se budou řídit postupy hospodaření s půdou.
- (38) Ekonomické nástroje, včetně nástrojů společné zemědělské politiky (SZP), které poskytují podporu zemědělcům, hrají zásadní roli při přechodu na udržitelné hospodaření se zemědělskou půdou a v menší míře i s lesní půdou. Cílem SZP je podporovat zdraví půdy prostřednictvím uplatňování podmíněnosti, ekologických programů a opatření pro rozvoj venkova. Finanční podporu pro zemědělce a lesníky, kteří uplatňují postupy udržitelného hospodaření s půdou, může vytvářet také soukromý sektor. Dobrovolné značky udržitelnosti například v potravinářském, dřevozpracujícím, biologickém a energetickém průmyslu, které zavádějí soukromé subjekty, mohou zohledňovat zásady udržitelného hospodaření s půdou stanovené v této směrnici. To může umožnit výrobcům potravin, dřeva a další biomasy, kteří tyto zásady při své výrobě dodržují, aby je zohlednili v hodnotě svých výrobků. Další finanční prostředky na síť reálných pracovišť pro testování, demonstraci a rozšiřování řešení, včetně uhlíkového zemědělství, budou poskytnuty prostřednictvím živých laboratoří a majáků mise na ochranu půdy. Aniž je dotčena zásada "znečišťovatel platí", měly by členské státy poskytovat podporu a poradenství na pomoc vlastníkům a uživatelům půdy, jichž se dotýkají opatření přijatá podle této směrnice, a to zejména s ohledem na potřeby a omezené kapacity malých a středních podniků.
- (39) Podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115<sup>51</sup> musí členské státy ve svých strategických plánech SZP popsat, jak má environmentální a klimatická architektura těchto plánů přispět k dosažení dlouhodobých vnitrostátních cílů stanovených v legislativních aktech uvedených v příloze XIII uvedeného nařízení nebo z nich vyplývajících a jak má být s těmito cíli v souladu.

---

<sup>51</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 ze dne 2. prosince 2021, kterým se stanoví pravidla pro podporu strategických plánů, jež mají členské státy vypracovat v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a jež mají být financovány z Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013 (Úř. věst. L 435, 6.12.2021, s. 1).

- (40) Aby se zajistilo provádění nejlepších udržitelných postupů hospodaření s půdou, měly by být členské státy povinny pečlivě sledovat dopad postupů hospodaření s půdou a podle potřeby upravovat postupy a doporučení s ohledem na nové poznatky z výzkumu a inovací. V tomto ohledu se očekává cenný přínos mise programu Horizont Evropa "Dohoda o půdě pro Evropu", a zejména jejích živých laboratoří a činností na podporu monitorování půdy, vzdělávání o půdě a zapojení občanů.
- (41) Regenerace navrácí degradovanou půdu do zdravého stavu. Členské státy by měly být povinny při definování opatření pro regeneraci půdy zohlednit výsledek hodnocení stavu půdy a přizpůsobit tato regenerační opatření specifickým charakteristikám situace, druhu, využití a stavu půdy a místním, klimatickým a environmentálním podmínkám.
- (42) Aby byla zajištěna součinnost mezi různými opatřeními přijatými podle jiných právních předpisů Unie, která mohou mít dopad na zdraví půdy, a opatřeními, která mají být zavedena za účelem udržitelného obhospodařování a regenerace půdy v Unii, měly by členské státy zajistit, aby postupy udržitelného obhospodařování a regenerace půdy byly v souladu s vnitrostátními plány obnovy přijatými v souladu s nařízením (EU) .../... Evropského parlamentu a Rady<sup>52</sup> +; strategickými plány, které mají členské státy vypracovat v rámci společné zemědělské politiky v souladu s nařízením (EU) 2021/2115, kodexy správné zemědělské praxe a akčními programy pro vymezené zranitelné oblasti přijatými v souladu se směrnicí Rady 91/676/EHS<sup>53</sup>, ochrannými opatřeními a prioritním akčním rámcem stanoveným pro lokality Natura 2000 v souladu se směrnicí Rady 92/43/EHS<sup>54</sup>, opatřeními pro dosažení dobrého ekologického a chemického stavu vodních útvarů zahrnutými do plánů povodí vypracovaných v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES<sup>55</sup>, opatření pro zvládnání povodňových rizik stanovená v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES<sup>56</sup>, plány pro zvládnání sucha podporované ve strategii Unie pro přizpůsobení se změně klimatu<sup>57</sup>, národní akční programy stanovené v souladu s článkem 10 Úmluvy Organizace spojených národů o boji proti rozšiřování pouští, cíle stanovené podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841<sup>58</sup> a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842, opatření pro zvládnání povodňových rizik stanovená v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842

<sup>52</sup> OP : vložte prosím do textu číslo nařízení o obnově přírody obsaženého v dokumentu KOM(2022) 304 a do poznámky pod čarou vložte číslo, datum, název a odkaz na Úřední věstník tohoto nařízení Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../... o obnově přírody.

<sup>53</sup> Směrnice Rady 91/676/EHS ze dne 12. prosince 1991 o ochraně vod před znečištěním dusičnany ze zemědělských zdrojů (Úř. věst. L 375, 31.12.1991, s. 1).

<sup>54</sup> Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (Úř. věst. L 206, 22.7.1992, s. 7).

<sup>55</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky (Úř. věst. L 327, 22.12.2000, s. 1-73).

<sup>56</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik (Úř. věst. L 288, 6.11.2007, s. 27).

<sup>57</sup> Sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů. Vytváření Evropy odolné vůči změně klimatu - novou strategií EU pro přizpůsobení se změně klimatu KOM(2021)82 v konečném znění.

<sup>58</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ze dne 30. května 2018 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 a rozhodnutí č. 529/2013/EU (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 1).

Evropského parlamentu a Rady<sup>59</sup>, integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu vypracovaných v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999<sup>60</sup>, národních programů ochrany ovzduší vypracovaných podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284<sup>61</sup>, posouzení rizik a plánování řízení rizik katastrof vypracovaných v souladu s rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU<sup>62</sup> a národních akčních plánů vypracovaných v souladu s nařízením (EU)

.../... Evropského parlamentu a Rady<sup>63</sup> +. Postupy udržitelného obhospodařování a regenerace půdy by měly být v co největší míře začleněny do těchto programů, plánů a opatření v rozsahu, v jakém přispívají k dosažení jejich cílů. Příslušné ukazatele a údaje, jako jsou ukazatele výsledků v oblasti půdy podle nařízení o SZP a statistické údaje o zemědělských vstupech a výstupech vykazované podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2379<sup>64</sup>, by proto měly být přístupné příslušným orgánům odpovědným za udržitelné postupy hospodaření s půdou a její regeneraci a za hodnocení stavu půdy, aby bylo možné tyto údaje a ukazatele vzájemně propojit a umožnit tak co nejpřesnější posouzení účinnosti zvolených opatření.

- (43) Kontaminované lokality jsou dědictvím průmyslové činnosti v EU po desetiletí a mohou v současnosti i v budoucnosti představovat riziko pro lidské zdraví a životní prostředí. Proto je nutné nejprve identifikovat a prozkoumat potenciálně kontaminovaná místa a poté, v případě potvrzené kontaminace, posoudit rizika a přijmout opatření k řešení nepřijatelných rizik. Průzkum půdy může prokázat, že potenciálně kontaminované místo ve skutečnosti kontaminované není. V takovém případě by členský stát již neměl lokalitu označovat jako potenciálně kontaminovanou, pokud na základě nových důkazů nevznikne podezření na kontaminaci.
- (44) K identifikaci potenciálně kontaminovaných míst by členské státy měly shromažďovat důkazy mimo jiné prostřednictvím historického výzkumu, průmyslových havárií a nehod v minulosti, environmentálních povolení a oznámení veřejnosti nebo orgánů.
- (45) Aby se zajistilo, že průzkumy půdy na potenciálně kontaminovaných místech budou prováděny včas a účinně, měly by být členské státy kromě povinnosti stanovit lhůtu, do které by měly být tyto průzkumy provedeny, povinny

---

<sup>59</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném ročním snížení emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021-2030, které přispívá k opatřením v oblasti klimatu s cílem splnit závazky vyplývající z Pařížské dohody, a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26).

<sup>60</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatřeních v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 328, 21. 12. 2018).12.2018, p. 1).

<sup>61</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 ze dne 14. prosince 2016 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší, o změně směrnice 2003/35/ES a o zrušení směrnice 2001/81/ES (Úř. věst. L 344, 17.12.2016, s. 1).

<sup>62</sup> Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o mechanismu civilní ochrany Unie (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 924).

<sup>63</sup> + OP: vložte prosím do textu číslo nařízení o udržitelném používání přípravků na ochranu rostlin a o změně nařízení (EU) 2021/2115 obsažené v dokumentu KOM(2022)305 a do poznámky pod čarou vložte číslo, datum, název a odkaz na Úřední věstník uvedené směrnice.

<sup>64</sup> Nařízení (EU) 2022/2379 o statistice zemědělských vstupů a výstupů.

stanovit konkrétní události, které rovněž vedou k takovému šetření. Mezi takové spouštěcí události může patřit žádost nebo přezkum environmentálního nebo stavebního povolení nebo povolení vyžadovaného podle právních předpisů Unie nebo vnitrostátních právních předpisů, výkopové činnosti, změny využití půdy nebo transakce s pozemky či nemovitostmi. Šetření půdy může probíhat v různých fázích, jako je dokumentace, návštěva místa, předběžné nebo průzkumné šetření, podrobnější nebo popisné šetření a terénní nebo laboratorní zkoušky. Základní zprávy a monitorovací opatření prováděná v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU<sup>65</sup> lze v případě potřeby rovněž považovat za průzkum půdy.

- (46) Je zapotřebí pružnosti při nakládání s potenciálně kontaminovanými lokalitami a kontaminovanými místy, aby se zohlednily náklady, přínosy a místní specifika. Členské státy by proto měly přijmout alespoň přístup k řízení potenciálně kontaminovaných míst a kontaminovaných míst založený na riziku, který by zohledňoval rozdíly mezi těmito dvěma kategoriemi a který by umožňoval přidělovat zdroje s ohledem na konkrétní environmentální, ekonomické a sociální souvislosti. Rozhodnutí by měla být přijímána na základě povahy a rozsahu potenciálních rizik pro lidské zdraví a životní prostředí vyplývajících z expozice kontaminantům v půdě (např. expozice zranitelných skupin obyvatelstva, jako jsou těhotné ženy, osoby se zdravotním postižením, starší lidé a děti). Analýza nákladů a přínosů provedení sanace by měla být pozitivní. Optimální sanační řešení by mělo být udržitelné a mělo by být vybráno na základě vyváženého rozhodovacího procesu, který zohledňuje environmentální, ekonomické a sociální dopady. Správa potenciálně kontaminovaných míst a kontaminovaných lokalit by měla respektovat zásady "znečišťovatel platí", předběžné opatření a proporcionality. Členské státy by měly stanovit konkrétní metodiku pro určování rizik kontaminovaných lokalit. Členské státy by rovněž měly definovat, co představuje nepřijatelné riziko z kontaminovaného místa, a to na základě vědeckých poznatků, zásady předběžné opatření, místních specifik a současného a budoucího využití území. Aby se rizika kontaminovaných lokalit snížila na přijatelnou úroveň pro lidské zdraví a životní prostředí, měly by členské státy přijmout odpovídající opatření ke snížení rizik, včetně sanace. Mělo by být možné kvalifikovat opatření přijatá podle jiných právních předpisů Unie jako opatření ke snížení rizik podle této směrnice, pokud tato opatření účinně snižují rizika, která představují kontaminovaná místa.
- (47) Opatření přijatá podle této směrnice by měla rovněž zohledňovat další cíle politiky EU, jako jsou cíle sledované [nařízením (EU) xxxx/xxxx<sup>66</sup> +], jejichž cílem je zajistit bezpečné a udržitelné dodávky kritických surovin pro evropský průmysl.
- (48) Transparentnost je zásadní součástí politiky v oblasti půdy a zajišťuje odpovědnost a informovanost veřejnosti, spravedlivé tržní podmínky a sledování pokroku. Členské státy by proto měly zřídit a vést národní registr kontaminovaných a potenciálně kontaminovaných lokalit, který by obsahoval informace o jednotlivých lokalitách, jež by měly být veřejně přístupné v online georeferencované prostorové databázi. Registr by měl obsahovat informace, které jsou nezbytné pro to, aby veřejnost mohla

---

<sup>65</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (Úř. věst. L 334, 17.12.2010, s. 17).

<sup>66</sup> + OP: vložte prosím do textu číslo nařízení, kterým se stanoví rámec pro zajištění bezpečných a udržitelných dodávek kritických surovin a kterým se mění nařízení (EU) č. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 a (EU) 2019/1020, obsažené v dokumentu COM(2023)160, a do poznámky pod čarou vložte číslo, datum, název a odkaz na Úřední věstník této směrnice.

být informováni o existenci potenciálně kontaminovaných míst a kontaminovaných míst a o nakládání s nimi. Vzhledem k tomu, že přítomnost kontaminace půdy na potenciálně kontaminovaných místech zatím není potvrzena, ale pouze předpokládána, je třeba veřejnosti dobře sdělit a vysvětlit rozdíl mezi kontaminovanými a potenciálně kontaminovanými místy, aby se předešlo zbytečnému znepokojení.

- (49) Ustanovení čl. 19 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii (SEU) vyžaduje, aby členské státy poskytl prostředky nápravy dostatečné k zajištění účinné soudní ochrany v oblastech, na které se vztahuje právo Unie. Kromě toho by v souladu s Úmluvou o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí<sup>67</sup> (Aarhuská úmluva) měli mít příslušníci dotčené veřejnosti přístup k právní ochraně, aby přispěli k ochraně práva žít v prostředí, které je přiměřené pro osobní zdraví a pohodu.
- (50) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024<sup>68</sup> nařizuje zveřejňování údajů veřejného sektoru v bezplatných a otevřených formátech. Celkovým cílem je pokračovat v posilování datové ekonomiky EU tím, že se zvýší množství údajů veřejného sektoru dostupných pro opakované použití, zajistí se spravedlivá hospodářská soutěž a snadný přístup k informacím veřejného sektoru a posílí se přeshraniční inovace založené na datech. Hlavní zásadou je, že vládní data by měla být standardně a designově otevřená. Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/4/ES<sup>69</sup> je zaručit právo na přístup k informacím o životním prostředí v členských státech v souladu s Aarhuskou úmluvou. Aarhuská úmluva a směrnice 2003/4/ES zahrnují široké povinnosti týkající se jak zpřístupňování informací o životním prostředí na vyžádání, tak aktivního šíření těchto informací. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES<sup>70</sup> má rovněž široký záběr a zahrnuje sdílení prostorových informací, včetně souborů dat o různých tématech životního prostředí. Je důležité, aby ustanovení této směrnice týkající se přístupu k informacím a ujednání o sdílení dat doplňovala uvedené směrnice a nevytvářela samostatný právní režim. Proto by ustanoveními této směrnice týkajícími se informování veřejnosti a informací o monitorování provádění neměly být dotčeny směrnice (EU) 2019/1024, 2003/4/ES a 2007/2/ES.
- (51) Za účelem zajištění nezbytného přizpůsobení pravidel pro monitorování stavu půdy, udržitelné hospodaření s půdou a nakládání s kontaminovanými místy by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o změnu této směrnice s cílem přizpůsobit technickému a vědeckému pokroku metodiky monitorování stavu půdy, seznam zásad udržitelného hospodaření s půdou, orientační seznam opatření ke snížení rizik, fáze a požadavky na hodnocení rizik pro konkrétní lokalitu a obsah registru kontaminovaných a potenciálně kontaminovaných míst. Je obzvláště důležité, aby Komise provedla

---

<sup>67</sup> Úmluva o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí - prohlášení, (Úř. věst. L 124, 17.5.2005).

<sup>68</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024 ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru (Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 56).

<sup>69</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/4/ES ze dne 28. ledna 2003 o přístupu veřejnosti k informacím o životním prostředí a o zrušení směrnice Rady 90/313/EHS (Úř. věst. L 41, 14.2.2003, s. 26).

<sup>70</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) (Úř. věst. L 108, 25.4.2007, s. 1).

vhodné konzultace během přípravných prací, včetně konzultací na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016<sup>71</sup>. Zejména v zájmu zajištění rovné účasti na přípravě aktů v přenesené pravomoci dostávají Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty ve stejnou dobu jako odborníci členských států a jejich odborníci mají systematicky přístup na zasedání odborných skupin Komise, které se zabývají přípravou aktů v přenesené pravomoci.

- (52) Za účelem zajištění jednotných podmínek pro provádění této směrnice by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, aby stanovila formát, strukturu a podrobná opatření pro elektronické podávání údajů a informací Komisi. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011<sup>72</sup>.
- (53) Komise by měla po šesti letech od vstupu této směrnice v platnost provést hodnocení založené na důkazech a případně její revizi na základě výsledků hodnocení stavu půdy. Hodnocení by mělo posoudit zejména potřebu stanovit konkrétnější požadavky, aby bylo zajištěno, že nezdravé půdy budou regenerovány a že bude dosaženo cíle dosáhnout zdravých půd do roku 2050. Hodnocení by mělo rovněž posoudit potřebu přizpůsobit definici zdravé půdy vědeckému a technickému pokroku doplněním ustanovení o určitých deskriptorech nebo kritériích na základě nových vědeckých poznatků týkajících se ochrany půdy nebo na základě problému specifického pro členský stát, který vyplývá z nových environmentálních nebo klimatických okolností. Podle bodu 22 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů by toto hodnocení mělo vycházet z kritérií účinnosti, účelnosti, relevance, soudržnosti a přidané hodnoty EU a mělo by být základem pro posouzení dopadů případných dalších opatření.
- (54) K dosažení vize, že do roku 2050 budou všechny půdy zdravé, a k zajištění dlouhodobého poskytování ekosystémových služeb půdou v celé Unii jsou nezbytná koordinovaná opatření všech členských států. Jednotlivá opatření členských států se ukázala jako nedostatečná, protože degradace půdy pokračuje a dokonce se zhoršuje. Jelikož cílů této směrnice nemůže být dosaženo uspokojivě na úrovni členských států, ale spíše jich může být z důvodu rozsahu a účinků opatření lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o EU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (55) V souladu se společným politickým prohlášením členských států a Komise ze dne 28. září 2011 o informativních dokumentech<sup>73</sup> se členské státy zavázaly, že v odůvodněných případech připojí k oznámení svých prováděcích opatření jeden nebo více dokumentů vysvětlujících vztah mezi složkami směrnice a odpovídajícími částmi vnitrostátních prováděcích nástrojů. S ohledem na tuto směrnici považuje zákonodárce předání takových dokumentů za odůvodněné.

<sup>71</sup> Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

<sup>72</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

<sup>73</sup>C 369, 17.12.2011, s. 14.



PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

## Kapitola I

### Obecná ustanovení

#### Článek 1

##### Cíl a předmět

1. Cílem směrnice je zavést pevný a soudržný rámec pro monitorování půdy pro všechny půdy v celé EU a neustále zlepšovat stav půdy v Unii s cílem dosáhnout do roku 2050 zdravých půd a udržet půdu ve zdravém stavu, aby mohla poskytovat rozmanité ekosystémové služby v měřítku dostatečném pro uspokojení environmentálních, společenských a hospodářských potřeb, předcházet dopadům změny klimatu a ztráty biologické rozmanitosti a zmírňovat je, zvyšovat odolnost vůči přírodním katastrofám a zajišťovat potravinovou bezpečnost a aby se kontaminace půdy snížila na úroveň, která již není považována za škodlivou pro lidské zdraví a životní prostředí.
2. Tato směrnice stanoví opatření týkající se:
  - (a) monitorování a hodnocení stavu půdy;
  - (b) udržitelné hospodaření s půdou;
  - (c) kontaminovaná místa.

#### Článek 2

##### Oblast působnosti

Tato směrnice se vztahuje na všechny půdy na území členských států.

#### Článek 3

##### Definice

Pro účely této směrnice se použijí následující definice:

- (1) "půdou" se rozumí svrchní vrstva zemské kůry mezi skalním podložím a povrchem země, která se skládá z minerálních částic, organických látek, vody, vzduchu a živých organismů;
- (2) "ekosystémem" se rozumí dynamický komplex společenstev rostlin, živočichů a mikroorganismů a jejich neživého prostředí, které na sebe vzájemně působí jako funkční jednotka;
- (3) "ekosystémovými službami" se rozumí nepřímý přínos ekosystémů k ekonomickým, sociálním, kulturním a jiným přínosům, které lidé z těchto ekosystémů mají;
- (4) "zdravím půdy" se rozumí fyzikální, chemický a biologický stav půdy, který určuje její schopnost fungovat jako vitální živý systém a poskytovat ekosystémové služby;
- (5) "udržitelným obhospodařováním půdy" se rozumí takové postupy obhospodařování půdy, které zachovávají nebo zlepšují ekosystémové služby poskytované půdou, aniž by narušovaly funkce, které tyto služby umožňují, nebo poškozovaly jiné vlastnosti životního prostředí;

- (6) "postupy hospodaření s půdou" se rozumí postupy, které ovlivňují fyzikální, chemické nebo biologické vlastnosti půdy;
- (7) "obhospodařovanou půdou" se rozumí půda, na které se provádějí postupy obhospodařování půdy;
- (8) "půdním obvodem" část území členského státu vymezená tímto členským státem v souladu s touto směrnicí;
- (9) "hodnocením stavu půdy" se rozumí hodnocení stavu půdy na základě měření nebo odhadu deskriptorů půdy;
- (10) "kontaminovaným místem" se rozumí vymezená oblast jednoho nebo několika pozemků s potvrzenou přítomností kontaminace půdy způsobené antropogenními činnostmi z bodových zdrojů;
- (11) "půdním deskriptorem" se rozumí parametr popisující fyzikální, chemickou nebo biologickou vlastnost zdraví půdy;
- (12) "pevninou" se rozumí povrch Země, který není pokrytý vodou;
- (13) "půdním pokryvem" se rozumí fyzický a biologický pokryv zemského povrchu;
- (14) "přírodním územím" se rozumí území, kde lidská činnost podstatně nezměnila primární ekologické funkce a druhové složení území;
- (15) "polopřírodním územím" se rozumí území, kde ekologická společenstva byla podstatně pozměněna ve svém složení, rovnováze nebo funkci lidskou činností, ale zachovávají si potenciálně vysokou hodnotu z hlediska biologické rozmanitosti a ekosystémových služeb, které poskytují;
- (16) "umělou půdou" se rozumí půda využívaná jako platforma pro stavby a infrastrukturu nebo jako přímý zdroj surovin či archiv historického dědictví na úkor schopnosti půdy poskytovat jiné ekosystémové služby;
- (17) "záborem půdy" se rozumí přeměna přirozené a polopřirozené půdy na půdu umělou;
- (18) "převodní funkcí" se rozumí matematické pravidlo, které umožňuje převést hodnotu měření provedeného pomocí metodiky odlišné od referenční metodiky na hodnotu, která by byla získána při měření půdy pomocí referenční metodiky;
- (19) "dotčenou veřejností" se rozumí veřejnost, která je nebo může být dotčena degradací půdy nebo která má zájem na rozhodovacích postupech souvisejících s prováděním povinností podle této směrnice, včetně vlastníků a uživatelů půdy, jakož i nevládních organizací, které podporují ochranu lidského zdraví nebo životního prostředí a splňují veškeré požadavky podle vnitrostátních právních předpisů.
- (20) "kontaminací půdy" se rozumí přítomnost chemické látky nebo látky v půdě v koncentraci, která může být škodlivá pro lidské zdraví nebo životní prostředí;
- (21) "kontaminantem" látka, která může způsobit kontaminaci půdy;
- (22) "regenerací" se rozumí záměrná činnost zaměřená na změnu stavu půdy z degradovaného na zdravý;
- (23) "rizikem" se rozumí možnost škodlivých účinků na lidské zdraví nebo životní prostředí v důsledku expozice kontaminaci půdy;
- (24) "průzkumem půdy" se rozumí proces hodnocení přítomnosti a koncentrace kontaminantů v půdě, který se obvykle provádí v různých fázích;

- (25) "geograficky explicitní" znamená informace odkazované a uložené způsobem, který umožňuje jejich mapování a lokalizaci s určitou přesností a správností.
- (26) "sanací půdy" regenerační opatření, které snižuje, izoluje nebo imobilizuje koncentrace kontaminantů v půdě.

#### *Článek 4*

##### **Půdní okrsky**

1. Členské státy zřídí na svém území půdní okrsky.  
Počet půdních okrsků pro každý členský stát musí odpovídat minimálně počtu územních jednotek NUTS 1 stanovených podle nařízení (ES) č. 1059/2003.
2. Při stanovení zeměpisného rozsahu půdních okrsků mohou členské státy zohlednit stávající správní jednotky a usilovat o homogenitu v rámci každého půdního okrsku, pokud jde o tyto parametry:
  - (a) půdní typ podle definice ve Světové referenční základně pro půdní zdroje<sup>74</sup> ;
  - (b) klimatické podmínky;
  - (c) environmentální zóna popsaná ve zprávě Alterra 2281<sup>75</sup> ;
  - (d) využití půdy nebo půdního pokryvu, jak se používá v programu Land Use/Cover Area frame statistical Survey (LUCAS).

#### *Článek 5*

##### **Příslušné orgány**

Členské státy určí příslušné orgány odpovědné na vhodné úrovni za plnění povinností stanovených v této směrnici.

Členské státy určí jeden příslušný orgán pro každý půdní okrsek stanovený v souladu s článkem 4.

## **Kapitola II**

### **Monitorování a hodnocení stavu půdy**

#### *Článek 6*

##### **Rámec pro monitorování stavu půdy a záboru půdy**

1. Členské státy vytvoří rámec pro monitorování založený na půdních okrscích stanovených v souladu s čl. 4 odst. 1, aby zajistily pravidelné a přesné monitorování stavu půdy v souladu s tímto článkem a přílohami I a II.

---

<sup>74</sup> <https://www.fao.org/soils-portal/data-hub/soil-classification/world-reference-base/en/>

<sup>75</sup> M.J. Metzger, A.D. Shkaruba, R.H.G. Jongman a R.G.H. Bunce, Descriptions of the European Environmental Zones and Strata, Alterra Report 2281 ISSN 1566-7197.

2. Členské státy sledují stav půdy a zábor půdy v každém půdním okrsku.
3. Rámec pro monitorování vychází z následujících skutečností:
  - (a) deskriptory půdy a kritéria půdního zdraví uvedené v článku 7;
  - (b) místa odběru vzorků půdy, která se určí v souladu s čl. 8 odst. 2;
  - (c) případné měření půdy provedené Komisí v souladu s odstavcem 4 tohoto článku;
  - (d) případné údaje a produkty dálkového průzkumu Země uvedené v odstavci 5 tohoto článku;
  - (e) ukazatele záboru půdy a záboru půdy uvedené v čl. 7 odst. 1.
4. S výhradou souhlasu dotčených členských států provádí Komise pravidelná měření půdy na vzorcích půdy odebraných in-situ na základě příslušných deskriptorů a metodik uvedených v člancích 7 a 8, aby podpořila monitorování stavu půdy členskými státy. Pokud členský stát poskytne souhlas v souladu s tímto odstavcem, zajistí, aby Komise mohla provádět takovéto odběry půdních vzorků in situ.
5. Komise a Evropská agentura pro životní prostředí (EEA) využijí stávající vesmírná data a produkty poskytované v rámci složky kosmického programu EU Copernicus zřízeného nařízením (EU) 2021/696 k průzkumu a vývoji produktů dálkového průzkumu půdy, aby podpořily členské státy při monitorování příslušných deskriptorů půdy.
6. Komise a EHP na základě stávajících údajů a do dvou let od vstupu této směrnice v platnost zřídí digitální portál s údaji o stavu půdy, který poskytne přístup v georeferencovaném prostorovém formátu alespoň k dostupným údajům o stavu půdy, které jsou výsledkem:
  - (a) měření půdy podle čl. 8 odst. 2;
  - (b) měření půdy podle odstavce 4 tohoto článku;
  - (c) příslušné údaje a produkty dálkového průzkumu půdy uvedené v odstavci 5 tohoto článku.
7. Digitální portál s údaji o zdraví půdy uvedený v odstavci 6 může poskytovat přístup i k jiným údajům týkajícím se zdraví půdy, než jsou údaje uvedené v uvedeném odstavci, pokud byly tyto údaje sdíleny nebo shromažďovány v souladu s formáty nebo metodami stanovenými Komisí podle odstavce 8.
8. Komise přijme prováděcí akty, kterými stanoví formáty nebo metody pro sdílení nebo shromažďování údajů uvedených v odstavci 7 nebo pro začlenění těchto údajů do digitálního portálu údajů o zdraví půdy. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle článku 21.

#### *Článek 7*

#### **Deskriptory půdy, kritéria zdravého stavu půdy a ukazatele záboru půdy a půdní uzávěry**

1. Při monitorování a hodnocení stavu půdy použijí členské státy deskriptory půdy a kritéria stavu půdy uvedené v příloze I.

Při sledování záboru půdy použijí členské státy ukazatele záboru půdy a záboru půdy uvedené v příloze I.

2. Členské státy mohou upravit deskriptory půdy a kritéria půdního zdraví uvedená v části A přílohy I v souladu se specifikacemi uvedenými ve druhém a třetím sloupci části A přílohy I.
3. Členské státy určí organické kontaminanty pro deskriptor půdy týkající se kontaminace půdy uvedený v části B přílohy I.
4. Členské státy stanoví kritéria zdravotní nezávadnosti půdy pro deskriptory půdy uvedené v části B přílohy I v souladu s ustanoveními třetího sloupce části B přílohy I.
5. Členské státy mohou pro účely monitorování stanovit další deskriptory půdy a ukazatele záboru půdy, mimo jiné nepovinné deskriptory a ukazatele uvedené v části C a D přílohy I ("další deskriptory půdy" a "další ukazatele záboru půdy").
6. Členské státy informují Komisi o stanovení nebo úpravě deskriptorů půdy, ukazatelů záboru půdy a kritérií půdního zdraví v souladu s odstavci 2 až 5 tohoto článku.

### Článek 8

#### Měření a metodiky

1. Členské státy určí místa odběru vzorků podle metodiky uvedené v části A přílohy II.
2. Členské státy provádějí měření půdy odebráním vzorků půdy v místech odběru vzorků uvedených v odstavci 1 a shromažďují, zpracovávají a analyzují údaje za účelem stanovení:
  - (a) hodnoty deskriptorů půdy stanovené v příloze I;
  - (b) případně hodnoty dalších deskriptorů půdy;
  - (c) hodnoty ukazatelů záboru půdy a záboru půdy uvedených v části D přílohy I.
3. Členské státy uplatňují následující:
  - (a) metodiky pro stanovení nebo odhad hodnot deskriptorů půdy uvedené v části B přílohy II;
  - (b) minimální metodická kritéria pro stanovení hodnot ukazatelů záboru půdy a záboru půdy uvedená v části C přílohy II;
  - (c) veškeré požadavky stanovené Komisí v souladu s odstavcem 6.

Členské státy mohou použít jiné metodiky než ty, které jsou uvedeny v prvním pododstavci písm. a) a b), za předpokladu, že jsou k dispozici validované převodní funkce, jak je požadováno v příloze II části B čtvrtém sloupci.
4. Členské státy zajistí, aby první měření půdy byla provedena nejpozději do... (*OP: vložte prosím datum = 4 roky po vstupu směrnice v platnost*).

5. Členské státy zajistí, aby se nová měření půdy prováděla nejméně každých pět let.  
Členské státy zajistí, aby hodnota ukazatelů záboru půdy a záboru půdy byla aktualizována alespoň jednou ročně.
6. Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 20 za účelem změny přílohy II, aby přizpůsobila referenční metodiky v ní uvedené vědeckému a technickému pokroku, zejména pokud lze hodnoty deskriptorů půdy stanovit pomocí dálkového průzkumu Země podle čl. 6 odst. 5.

## Článek 9

### Hodnocení stavu půdy

1. Členské státy vyhodnotí zdravotní stav půdy ve všech svých půdních okrscích na základě údajů shromážděných v rámci monitorování uvedeného v člancích 6, 7 a 8 pro každý z deskriptorů půdy uvedených v částech A a B přílohy I.  
Členské státy rovněž zohlední údaje shromážděné v rámci průzkumu půdy podle článku 14.  
Členské státy zajistí, aby se hodnocení stavu půdy provádělo nejméně jednou za pět let a aby první hodnocení stavu půdy bylo provedeno do ... (*OP: vložte prosím datum = 5 let od data vstupu směrnice v platnost*).
2. Půda je považována za zdravou v souladu s touto směrnicí, pokud jsou splněny následující kumulativní podmínky:
  - (a) hodnoty všech deskriptorů půdy uvedených v části A přílohy I splňují kritéria v ní stanovená a případně upravená v souladu s článkem 7;
  - (b) hodnoty všech deskriptorů půdy uvedených v části B přílohy I splňují kritéria stanovená v souladu s článkem 7 ("zdravá půda").Odchylně od prvního pododstavce se při hodnocení půd v rámci oblasti půdy uvedené ve čtvrtém sloupci přílohy I nezohledňují hodnoty stanovené ve třetím sloupci pro tuto oblast půdy.  
Půda je nezdravá, pokud není splněno alespoň jedno z kritérií uvedených v bodě 1 ("nezdravá půda").
3. Členské státy analyzují hodnoty deskriptorů půdy uvedených v části C přílohy I a posoudí, zda dochází ke kritické ztrátě ekosystémových služeb, přičemž zohlední příslušné údaje a dostupné vědecké poznatky.  
Členské státy analyzují hodnoty ukazatelů záboru půdy a půdní zátěže uvedených v části D přílohy I a posoudí jejich dopad na ztrátu ekosystémových služeb a na cíle a úkoly stanovené podle nařízení (EU) 2018/841.
4. Na základě hodnocení stavu půdy provedeného v souladu s tímto článkem určí příslušný orgán, případně v koordinaci s místními, regionálními a celostátními orgány, v každém půdním okrsku oblasti s nezdravou půdou a informuje veřejnost v souladu s článkem 19.
5. Členské státy vytvoří mechanismus dobrovolné certifikace zdraví půdy pro vlastníky a správce půdy podle podmínek uvedených v odstavci 2 tohoto článku.

Komise může přijmout prováděcí akty za účelem harmonizace formátu certifikace zdraví půdy. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle článku 21.

6. Členské státy sdělí příslušným vlastníkům a správcům půdy na jejich žádost údaje a hodnocení stavu půdy uvedené v člancích 6 až 9, zejména na podporu vypracování poradenství uvedeného v čl. 10 odst. 3.

## **Kapitola III**

### **Udržitelné hospodaření s**

### **půdou**

#### *Článek 10*

#### **Udržitelné hospodaření s půdou**

1. Od (*OP: vložte prosím datum = 4 roky od data vstupu směrnice v platnost*) přijmou členské státy s ohledem na druh, využití a stav půdy alespoň následující opatření:

- (a) definování postupů udržitelného hospodaření s půdou, které respektují zásady udržitelného hospodaření s půdou uvedené v příloze III a které mají být postupně zavedeny na všech obhospodařovaných půdách, a na základě výsledků hodnocení půdy provedeného v souladu s článkem 9 postupů regenerace, které mají být postupně zavedeny na nezdravých půdách v členských státech;
- (b) definování postupů hospodaření s půdou a dalších postupů, které negativně ovlivňují zdraví půdy a kterých by se měli správci půdy vyvarovat.

Při definování postupů a opatření uvedených v tomto odstavci členské státy zohlední programy, plány, cíle a opatření uvedené v příloze IV, jakož i nejnovější existující vědecké poznatky včetně výsledků mise Horizont Evropa - Dohoda o půdě pro Evropu.

Členské státy určí synergie s programy, plány a opatřeními uvedenými v příloze IV. Údaje z monitorování stavu půdy, výsledky hodnocení stavu půdy, analýzy uvedené v článku 9 a opatření pro udržitelné hospodaření s půdou jsou podkladem pro vypracování programů, plánů a opatření uvedených v příloze IV.

Členské státy zajistí, aby proces vypracování postupů uvedených v prvním pododstavci byl otevřený, inkluzivní a účinný a aby do něj byla zapojena dotčená veřejnost, zejména vlastníci a správci půdy, a aby jim byly včas a účinně poskytnuty možnosti podílet se na jejich vypracování.

2. Členské státy zajistí snadný přístup k nestrannému a nezávislému poradenství v oblasti udržitelného hospodaření s půdou, vzdělávacích aktivit a budování kapacit pro správce půdy, vlastníky půdy a příslušné orgány.

Členské státy rovněž přijmou tato opatření:

- (a) podpora povědomí o střednědobých a dlouhodobých vícenásobných přínosech udržitelného hospodaření s půdou a o potřebě hospodařit s půdou udržitelným způsobem;
- (b) podpora výzkumu a zavádění holistických koncepcí hospodaření s půdou;

- (c) zpřístupnění pravidelně aktualizovaného přehledu dostupných finančních nástrojů a činností na podporu provádění udržitelného hospodaření s půdou.
- 3. Členské státy pravidelně vyhodnocují účinnost opatření přijatých v souladu s tímto článkem a případně tato opatření přezkoumávají a revidují s ohledem na monitorování a hodnocení stavu půdy podle článků 6 až 9.
- 4. Komise je zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 20 za účelem změny přílohy III s cílem přizpůsobit zásady udržitelného hospodaření s půdou tak, aby zohledňovaly vědecký a technický pokrok.

### *Článek 11*

#### **Zásady zmírnění záboru půdy**

Členské státy zajistí, aby byly v případě záboru půdy dodržovány tyto zásady:

- (a) zabránit ztrátě schopnosti půdy poskytovat rozmanité ekosystémové služby, včetně produkce potravin, nebo ji co nejméně omezit z technického a ekonomického hlediska tím, že:
  - (i) zmenšení plochy dotčené zábořem půdy v co největší možné míře a
  - (ii) výběr oblastí, kde by se minimalizovala ztráta ekosystémových služeb, a
  - (iii) provádění záboru půdy způsobem, který minimalizuje negativní dopad na půdu;
- (b) co nejméně kompenzovat ztrátu schopnosti půdy poskytovat rozmanité ekosystémové služby.

## **Kapitola IV**

### **Kontaminovaná**

#### **místa**

### *Článek 12*

#### **Přístup založený na riziku**

- 1. Členské státy řídí rizika potenciálně kontaminovaných míst a kontaminovaných míst pro lidské zdraví a životní prostředí a udržují je na přijatelné úrovni s ohledem na environmentální, sociální a ekonomické dopady kontaminace půdy a na opatření ke snížení rizik přijatá podle čl. 15 odst. 4.
- 2. Do ... (OP: vložte prosím datum =4 roky po vstupu směrnice v platnost) členské státy zavedou přístup založený na riziku pro:
  - (a) identifikaci potenciálně kontaminovaných míst v souladu s článkem 13;
  - (b) průzkum potenciálně kontaminovaných míst v souladu s článkem 14;
  - (c) nakládání s kontaminovanými místy v souladu s článkem 15.



3. Požadavkem stanoveným v odstavci 2 nejsou dotčeny přísnější požadavky vyplývající z právních předpisů Unie nebo vnitrostátních právních předpisů.
4. Dotčená veřejnost dostane včasné a účinné příležitosti:
  - (a) podílet se na zavedení a konkrétním uplatňování přístupu založeného na rizicích, jak je definován v tomto článku;
  - (b) poskytovat informace důležité pro identifikaci potenciálně kontaminovaných míst v souladu s článkem 13, šetření potenciálně kontaminovaných míst v souladu s článkem 14 a správu kontaminovaných míst v souladu s článkem 15;
  - (c) požádat o opravu informací obsažených v registru kontaminovaných míst a potenciálně kontaminovaných míst v souladu s článkem 16.

### *Článek 13*

#### **Identifikace potenciálně kontaminovaných míst**

1. Členské státy systematicky a aktivně identifikují všechna místa, u nichž existuje podezření na kontaminaci půdy na základě důkazů shromážděných všemi dostupnými prostředky ("potenciálně kontaminovaná místa").
2. Při identifikaci potenciálně kontaminovaných míst členské státy zohlední tato kritéria:
  - (a) provozování aktivní nebo neaktivní potenciálně rizikové kontaminační činnosti;
  - (b) provozování činnosti uvedené v příloze I směrnice 2010/75/EU;
  - (c) provozování provozovny uvedené ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU<sup>76</sup> ;
  - (d) provozování činnosti uvedené v příloze III směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES<sup>77</sup> ;
  - (e) výskyt potenciálně kontaminující havárie, nehody, katastrofy, incidentu nebo úniku;
  - (f) jakákoli jiná událost, která může způsobit kontaminaci půdy;
  - (g) veškeré informace vyplývající z monitorování stavu půdy prováděného v souladu s články 6, 7 a 8.

Pro účely prvního pododstavce písm. a) stanoví členské státy seznam potenciálně rizikových kontaminujících činností. Tyto činnosti mohou být dále klasifikovány podle rizika, že způsobí kontaminaci půdy, a to na základě vědeckých důkazů.

---

<sup>76</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU ze dne 4. července 2012 o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek, o změně a následném zrušení směrnice Rady 96/82/ES (Úř. věst. L 197, 24.7.2012, s. 1).

<sup>77</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES ze dne 21. dubna 2004 o odpovědnosti za životní prostředí v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí (Úř. věst. L 143, 30.4.2004, s. 56).

3. Členské státy zajistí, aby všechna potenciálně kontaminovaná místa byla identifikována do *(OP: vložte prosím datum = 7 let od data vstupu směrnice v platnost)* a aby byla do tohoto data řádně zapsána do registru uvedeného v článku 16.

#### Článek 14

##### Šetření potenciálně kontaminovaných míst

1. Členské státy zajistí, aby všechna potenciálně kontaminovaná místa identifikovaná v souladu s článkem 13 byla podrobena průzkumu půdy.
2. Členské státy stanoví pravidla týkající se lhůty, obsahu, formy a stanovení priorit průzkumu půdy. Tato pravidla se stanoví v souladu s přístupem založeným na riziku podle článku 12 a se seznamem potenciálně rizikových kontaminujících činností podle čl. 13 odst. 2 druhého pododstavce.  
Členské státy mohou v případě potřeby považovat základní zprávy a monitorovací opatření prováděná v souladu se směrnicí 2010/75/EU za průzkum půdy.
3. Členské státy rovněž stanoví zvláštní události, které jsou podnětem k zahájení šetření před uplynutím lhůty stanovené v souladu s odstavcem 2.

#### Článek 15

##### Hodnocení rizik a řízení kontaminovaných míst

1. Členské státy stanoví konkrétní metodiku pro určování rizik kontaminovaných lokalit. Tato metodika musí vycházet z fází a požadavků na posouzení rizik specifických pro danou lokalitu uvedených v příloze VI.
2. Členské státy definují, co představuje nepřijatelné riziko pro lidské zdraví a životní prostředí vyplývající z kontaminovaných míst, přičemž zohlední stávající vědecké poznatky, zásadu předběžné opatrnosti, místní specifika a současné a budoucí využití půdy.
3. U každého kontaminovaného místa identifikovaného podle článku 14 nebo jakýmkoli jiným způsobem provede odpovědný příslušný orgán posouzení specifické pro danou lokalitu s ohledem na současné a plánované využití půdy, aby určil, zda kontaminované místo představuje nepřijatelné riziko pro lidské zdraví nebo životní prostředí.
4. Na základě výsledku posouzení uvedeného v odstavci 3 přijme příslušný orgán vhodná opatření ke snížení rizik pro lidské zdraví a životní prostředí na přijatelnou úroveň ("opatření ke snížení rizik").
5. Opatření ke snížení rizika mohou sestávat z opatření uvedených v příloze V. Při rozhodování o vhodných opatřeních ke snížení rizika vezme příslušný orgán v úvahu náklady, přínosy, účinnost, trvanlivost a technickou proveditelnost dostupných opatření ke snížení rizika.
6. Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 20 za účelem změny příloh V a VI, aby přizpůsobila seznam opatření ke snížení rizik a požadavky na posouzení rizik pro konkrétní lokalitu vědeckému a technickému pokroku.

## Článek 16

### Registrace

1. Do ... (*OP : vložte prosím datum = 4 roky po vstupu směrnice v platnost*) členské státy v souladu s odstavcem 2 vypracují registr kontaminovaných míst a potenciálně kontaminovaných míst.
2. Registr obsahuje informace uvedené v příloze VII.
3. Registr spravuje odpovědný příslušný orgán a pravidelně jej kontroluje a aktualizuje.
4. Členské státy zveřejní rejstřík a informace uvedené v odstavcích 1 a 2. Příslušný orgán může odmítnout nebo omezit zveřejnění jakýchkoli informací, pokud jsou splněny podmínky stanovené v článku 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/4/ES.<sup>78</sup>

Registr se zpřístupní v online georeferencované prostorové databázi.

5. Komise přijme prováděcí akty, kterými stanoví formát rejstříku. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle článku 21.

## Kapitola V

### Financování, informování veřejnosti a podávání zpráv členskými státy

#### Článek 17

##### Financování Unii

Vzhledem k tomu, že zavedení sledování půdy a udržitelného hospodaření s půdou a její regenerace jsou ze své podstaty prioritou, bude provádění této směrnice podporováno stávajícími finančními programy Unie v souladu s jejich platnými pravidly a podmínkami.

#### Článek 18

##### Podávání zpráv členskými státy

1. Členské státy každých pět let elektronicky nahlásí Komisi a EEA následující údaje a informace:
  - (a) údaje a výsledky monitorování a hodnocení stavu půdy provedené v souladu s články 6 až 9;
  - (b) analýzu trendů zdravotního stavu půdy pro deskriptory uvedené v částech A, B a C přílohy I a pro ukazatele záboru půdy a půdní zadržnosti uvedené v části D přílohy I v souladu s článkem 9;
  - (c) shrnutí pokroku v oblasti:

---

<sup>78</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/4/ES ze dne 28. ledna 2003 o přístupu veřejnosti k informacím o životním prostředí a o zrušení směrnice Rady 90/313/EHS (Úř. věst. L 41, 14.2.2003, s. 26).

- (i) provádění zásad udržitelného hospodaření s půdou v souladu s článkem 10;
  - (ii) registraci, identifikaci, průzkum a správu kontaminovaných míst v souladu s články 12 až 16;
- (d) údaje a informace obsažené v registru uvedeném v článku 16.
- První zprávy budou předloženy do ... (OP: vložte prosím datum = 5 let a 6 měsíců po vstupu směrnice v platnost).
2. Členské státy zajistí, aby Komise a agentura EEA měly trvalý přístup k informacím a údajům uvedeným v odstavci 1.
  3. Členské státy poskytnou Komisi online přístup k následujícím údajům:
    - (a) aktuální seznam a prostorové údaje o svých půdních okrscích uvedených v článku 4 do ... (OP: vložte prosím datum = 2 roky a 3 měsíce po vstupu směrnice v platnost);
    - (b) aktualizovaný seznam příslušných orgánů uvedených v článku 5 do ... (OP: vložte prosím datum = 2 roky a 3 měsíce po vstupu směrnice v platnost);
    - (c) opatření a postupy udržitelného hospodaření s půdou uvedené v článku 10 do... (OP: vložte prosím datum = 4 roky a 3 měsíce od data vstupu směrnice v platnost).
  4. Komise je zmocněna přijímat prováděcí akty, kterými stanoví formát a způsoby předkládání informací uvedených v odstavci 1 tohoto článku. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle článku 21.

### Článek 19

#### Informace pro veřejnost

1. Členské státy zveřejní údaje získané při monitorování prováděném podle článku 8 a hodnocení prováděném podle článku 9 této směrnice v souladu s ustanoveními článku 11 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES<sup>79</sup> pro geograficky explicitní údaje a článku 5 směrnice (EU) 2019/1024 pro ostatní údaje.
2. 1. Komise zajistí, aby údaje o zdraví půdy zpřístupněné prostřednictvím digitálního portálu s údaji o zdraví půdy uvedeného v článku 6 byly přístupné veřejnosti v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725.

---

<sup>79</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) (Úř. věst. L 108, 25.4.2007, s. 1).

Rada<sup>80</sup> a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1367/2006<sup>81</sup>.

3. Členské státy zajistí, aby informace uvedené v článku 18 této směrnice byly dostupné a přístupné veřejnosti v souladu se směrnicí 2003/4/ES, směrnicí 2007/2/ES a směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024<sup>82</sup>.
4. Poskytnutí jakýchkoli informací požadovaných podle této směrnice může být odmítnuto nebo omezeno, pokud jsou splněny podmínky stanovené v článku 4 směrnice 2003/4/ES.

## Kapitola VI

### Delegování a postup ve výboru

#### Článek 20

##### Výkon přenesení pravomocí

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v člancích 8, 10, 15 a 16 je svěřena Komisi na dobu neurčitou ode dne vstupu této směrnice v platnost.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v člancích 8, 10, 15 a 16 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o odvolání se ukončuje přenesení pravomoci uvedené v tomto rozhodnutí. Rozhodnutí nabývá účinku dnem následujícím po jeho zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie nebo k pozdějšímu datu, které je v něm uvedeno. Rozhodnutí nemá vliv na platnost již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise konzultuje odborníky určené jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Jakmile Komise přijme akt v přenesené pravomoci, oznámí jej současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článků 8, 10, 15 a 16 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament nebo Rada před uplynutím této lhůty nevysloví námitky proti tomuto aktu.

---

<sup>80</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

<sup>81</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1367/2006 ze dne 6. září 2006 o použití ustanovení Aarhuské úmluvy o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí na orgány a instituce Společenství (Úř. věst. L 264, 25.9.2006, s. 13).

<sup>82</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024 ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru (Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 56).

Parlament i Rada informovaly Komisi, že nebudou vznášet námitky. Tato lhůta se z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady prodlouží o dva měsíce.

#### *Článek 21*

#### **Výbor**

1. Komisi je nápomocen výbor. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

### **Kapitola VII**

#### **Závěrečná**

#### **ustanovení**

#### *Článek 22*

#### **Přístup ke spravedlnosti**

Členské státy zajistí, aby v souladu s vnitrostátními právními předpisy měli občané, kteří mají dostatečný zájem nebo kteří tvrdí, že bylo porušeno jejich právo, přístup k přezkumnému řízení před soudem nebo nezávislým a nestranným orgánem zřízeným zákonem, aby mohli napadnout hmotnou nebo procesní zákonnost hodnocení stavu půdy, opatření přijatých podle této směrnice a případnou nečinnost příslušných orgánů.

Členské státy určí, co představuje dostatečný zájem a narušení práva, v souladu s cílem poskytnout veřejnosti široký přístup ke spravedlnosti. Pro účely odstavce 1 se má za to, že každá nevládní organizace, která podporuje ochranu životního prostředí a splňuje veškeré požadavky podle vnitrostátního práva, má práva, která mohou být dotčena, a její zájem se považuje za dostatečný.

Přezkumná řízení uvedená v odstavci 1 musí být spravedlivá, nestranná, včasná a bezplatná nebo ne příliš nákladná a musí poskytovat přiměřené a účinné opravné prostředky, v případě potřeby včetně soudních příkazů.

Členské státy zajistí, aby byly veřejnosti zpřístupněny praktické informace o přístupu ke správním a soudním přezkumným řízením uvedeným v tomto článku.

#### *Článek 23*

#### **Sankce**

1. Aniž jsou dotčeny povinnosti členských států podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES, stanoví členské státy pravidla pro ukládání sankcí za porušení vnitrostátních předpisů přijatých podle této směrnice fyzickými a právními osobami a zajistí jejich provádění. Stanovené sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující.
2. Sankce uvedené v odstavci 1 zahrnují pokuty úměrné obratu právnické osoby nebo příjmu fyzické osoby, která se dopustila porušení. Výše pokut se vypočítá tak, aby bylo zajištěno, že

účinně zbavují osobu odpovědnou za porušení hospodářské výhody plynoucí z tohoto porušení. V případě, že se porušení dopustí právnická osoba, jsou tyto pokuty přiměřené ročnímu obrátu právnické osoby v dotyčném členském státě, přičemž se zohlední mimo jiné specifika malých a středních podniků (MSP).

3. Členské státy zajistí, aby sankce stanovené podle tohoto článku případně náležitě zohledňovaly:
  - (a) povahu, závažnost a rozsah porušení;
  - (b) úmyslný nebo nedbalostní charakter porušení;
  - (c) obyvatelstvo nebo životní prostředí, kterých se porušení týká, s ohledem na dopad porušení na cíl dosáhnout vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí.
4. Členské státy bez zbytečného odkladu oznámí Komisi pravidla a opatření uvedená v odstavci 1 a veškeré následné změny, které se jich týkají.

#### Článek 24

##### **Hodnocení a přezkoumání**

1. Do *(OP :vložte prosím datum = 6 let od data vstupu směrnice v platnost)* provede Komise hodnocení této směrnice, aby posoudila pokrok při plnění jejích cílů a potřebu změnit její ustanovení s cílem stanovit konkrétnější požadavky, které zajistí, že nezdравé půdy budou regenerovány a že všechny půdy budou do roku 2050 zdravé. Toto hodnocení zohlední mimo jiné tyto prvky:
  - (a) zkušenosti získané při provádění této směrnice;
  - (b) údaje a informace uvedené v článku 18;
  - (c) příslušné vědecké a analytické údaje, včetně výsledků výzkumných projektů financovaných Unii;
  - (d) analýzu nedostatků na cestě k dosažení zdravé půdy do roku 2050;
  - (e) analýzu možné potřeby přizpůsobit ustanovení této směrnice vědeckému a technickému pokroku, zejména pokud jde o tyto body:
    - (i) definice zdravé půdy;
    - (ii) stanovení kritérií pro deskriptory půdy uvedené v části C přílohy I;
    - (iii) přidání nových deskriptorů půdy pro účely monitorování.
2. Komise předloží Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů zprávu o hlavních zjištěních hodnocení uvedeného v odstavci 1.

#### Článek 25

##### **Transpozice**

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do ... [OP, prosím, vložte datum = 2 roky po vstupu směrnice v platnost]. Neprodleně sdělí Komisi znění těchto předpisů.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu určí členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

#### *Článek 26*

#### **Vstup v platnost**

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

#### *Článek 27*

#### **Adresáti**

Tato směrnice je určena členskými státním. V Bruselu,

*Za Evropský parlamentza Radu*  
*PrezidentPrezident*



## LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

### **1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU**

#### **1.1. Název návrhu/podnětu**

#### **1.2. Dotčené oblasti politiky**

#### **1.3. Návrh/podnět se týká:**

#### **1.4. Cíl(e)**

*1.4.1. Obecný cíl (cíle)*

*1.4.2. Specifické cíle*

*1.4.3. Očekávané výsledky a dopad*

*1.4.4. Ukazatele výkonnosti*

#### **1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu**

*1.5.1. Požadavky, které mají být splněny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného časového harmonogramu zavedení iniciativy.*

*1.5.2. Přidaná hodnota zapojení Unie (může vyplývat z různých faktorů, např. zisky z koordinace, právní jistota, větší účinnost nebo doplňkovost). Pro účely tohoto bodu se "přidanou hodnotou zapojení Unie" rozumí hodnota vyplývající z intervence Unie, která je doplňkem hodnoty, kterou by jinak vytvořily samotné členské státy.*

*1.5.3. Poučení z podobných zkušeností v minulosti*

*1.5.4. slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

*1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně možností přerozdělení.*

#### **1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu**

#### **1.7. Způsob(y) plánovaného plnění rozpočtu**

### **2. ŘÍDICÍ OPATŘENÍ**

#### **2.1. Pravidla pro monitorování a podávání zpráv**

#### **2.2. Řídicí a kontrolní systém(y)**

*2.2.1. Odůvodnění způsobu (způsobů) řízení, mechanismu (mechanismů) provádění financování, způsobů plateb a navrhované kontrolní strategie.*

*2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systému (systémech) vnitřní kontroly zavedených k jejich zmírnění.*

*2.2.3. Odhad a zdůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr "náklady na kontrolu ÷ hodnota spravovaných souvisejících finančních prostředků") a posouzení očekávaných úrovní rizika chyb (při platbě a při uzavření).*

#### **2.3. Opatření k předcházení podvodům a nesrovnalostem**

### **3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU**

- 3.1. Hlava (hlavy) víceletého finančního rámce a dotčená (dotčené) výdajová (výdajové) rozpočtová (rozpočtové) položka (položky)**
- 3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na rozpočtové prostředky**
  - 3.2.1. Shrnutí odhadovaného dopadu na provozní prostředky*
  - 3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z provozních prostředků*
  - 3.2.3. Shrnutí odhadovaného dopadu na správní prostředky*
    - 3.2.3.1. Odhadované požadavky na lidské zdroje*
  - 3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*
  - 3.2.5. Příspěvky třetích stran*
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy**

## 1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

### 1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o monitorování půdy a její odolnosti (zákon o monitorování půdy).

### 1.2. Dotčené oblasti politiky

09 - Činnosti v oblasti životního prostředí a klimatu:

09 02 - Program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)

### 1.3. Návrh/podnět se týká:

**nová akce**

**nová akce navazující na pilotní projekt/přípravnou akci<sup>83</sup>**

**rozšíření stávající akce**

**sloučení nebo přesměrování jedné nebo více činností na jinou/novou činnost.**

### 1.4. Cíl(e)

#### 1.4.1. Obecný cíl (cile)

Cílem navrhované směrnice je přispět k řešení velkých společenských výzev:

- Dosažení klimatické neutrality a odolnosti vůči změně klimatu
- Zvrácení úbytku biologické rozmanitosti a plnění mezinárodních závazků v oblasti biologické rozmanitosti
- Snížení znečištění na úroveň, která již není považována za škodlivou pro lidské zdraví a životní prostředí.
- Plnění mezinárodních závazků týkajících se neutrality degradace půdy

#### 1.4.2. Specifické cíle

V návaznosti na obecný cíl je specifickým cílem této navrhované směrnice:

- Zastavit degradaci půdy a dosáhnout do roku 2050 zdravé půdy v celé EU, a zajistit tak, aby půda v EU mohla poskytovat rozmanité ekosystémové služby v rozsahu dostatečném pro uspokojení environmentálních, společenských a hospodářských potřeb, a snížit znečištění půdy na úroveň, která již není považována za škodlivou pro lidské zdraví a životní prostředí.

V návaznosti na specifický cíl jsou operační cíle následující:

- Zavedení opatření k zastavení degradace půdy a obnovení jejího zdraví.
- Vytvořit účinný rámec pro zajištění provádění, zejména prostřednictvím povinnosti členských států hodnotit stav půdy a podávat zprávy a provádět přezkum.

<sup>83</sup>Podle čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

### 1.4.3. *Očekávané výsledky a dopad*

*Uveďte, jaké účinky by měl mít návrh/podnět na příjemce/cílové skupiny.*

Navrhovaná iniciativa bude mít významný přínos pro životní prostředí a lepší stav půdy, což bude mít vedlejší účinky na kvalitu vody a ovzduší, biologickou rozmanitost, přínos pro klima a potraviny. Řeší rizika pro lidské zdraví a životní prostředí pocházející z kontaminovaných míst.

Na zdraví půdy závisí blahobyt a prosperita současných i budoucích generací.

Očekává se, že realizace návrhu vytvoří pro malé a střední podniky mnoho příležitostí jak pro růst (např. průzkum a sanace kontaminovaných lokalit, poradenské služby v oblasti zdraví půdy, laboratoře pro testování půdy), tak pro inovace v oblasti navrhování a uplatňování udržitelného hospodaření s půdou a opatření pro její obnovu, jakož i v souvislosti s průzkumem a sanací kontaminovaných půd.

Očekává se také, že zavedení monitoringu půdy vytvoří příležitosti pro výzkum a vývoj a pro podnikatelskou sféru k rozvoji parametrů a pozorování půdy.

### 1.4.4. *Ukazatele výkonnosti*

*Uřčete ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.*

Provádění návrhu by mělo zajistit, aby půda v celé EU byla do roku 2050 zdravá a aby se s ní hospodařilo udržitelným způsobem tak, aby se dále nezhoršovala.

To jsou hlavní ukazatele, které se předpokládají pro sledování provádění:

- počet monitorovacích bodů stavu půdy
- podíl území EU, kde je půda ve zdravém stavu.
- přijatá opatření pro udržitelné hospodaření s půdou
- zavedená regenerační opatření
- počet potenciálně kontaminovaných míst zapsaných ve specializovaných národních registrech.
- počet zkoumaných potenciálně kontaminovaných míst
- počet sanovaných nebo řádně spravovaných kontaminovaných míst.

## 1.5. **Odůvodnění návrhu/podnětu**

### 1.5.1. *Požadavky, které mají být splněny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného časového harmonogramu zavedení iniciativy.*

Navrhovaná směrnice vstoupí v platnost po jejím přijetí, ale členskými státy bude poskytnuta dvouletá lhůta pro provedení, aby přijaly a oznámily právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí.

Během tohoto transpozičního období bude Komise členskými státy pomáhat prostřednictvím:

- pokynů pro provedení směrnice do vnitrostátního práva;
- v případě potřeby vypracování různých pokynů a informačních materiálů týkajících se provádění směrnice.
- funkce helpdesku

Po přijetí směrnice Komise:

- bude pravidelně svolávat zvláštní nový výbor, který bude nápomocen Komisi, a také schůzky expertních skupin.
- podnikne nezbytné kroky a přijme opatření k aktualizaci a zavedení programu LUCAS pro půdu, který doplní rámec pro monitorování členských států;

Po uplynutí transpoziční lhůty Komise v souladu se svou politikou ověřování provádění právních předpisů EU:

- ověřuje úplnost transpozičních opatření oznámených členskými státy a v případě potřeby může zahájit řízení o porušení předpisů;
- ověřuje soulad transpozičních opatření členských států a v případě potřeby může zahájit řízení o porušení předpisů.

Po uplynutí transpoziční lhůty budou muset členské státy: zavést odpovídající správu a řízení.

zřízení půdních okrsků

zavést rámec pro monitorování půdy, včetně s t a n o v e n í míst odběru vzorků a přijetí metodik.

zřídit registr potenciálně kontaminovaných míst.

- 1.5.2. *Přidaná hodnota zapojení Unie (může vyplývat z různých faktorů, např. zisky z koordinace, právní jistota, větší účinnost nebo doplňkovost). Pro účely tohoto bodu se "přidanou hodnotou zapojení Unie" rozumí hodnota vyplývající z intervence Unie, která je doplňkem hodnoty, kterou by jinak vytvořily samotné členské státy.*

Důvody pro opatření na evropské úrovni (ex-ante)

Hnací síly a dopady degradace půdy přesahují hranice jednotlivých zemí a snižují poskytování ekosystémových služeb v celé EU a v jejích sousedních zemích. Ukázalo se, že opatření na vnitrostátní úrovni nejsou dostatečná pro řešení degradace půdy v celé EU a vedla k rozdílné úrovni ochrany životního prostředí a lidského zdraví.

Očekávaná vytvořená přidaná hodnota EU (ex-post)

Očekává se, že koordinovaná opatření na úrovni EU přinesou synergie, zvýšení účinnosti a efektivity při monitorování a obnově zdraví půdy a zajištění udržitelného hospodaření s půdou. Očekává se také, že koordinovaná akce povede k plnění závazků, které se týkají zdraví půdy a které byly přijaty v EU i v celosvětovém kontextu, konkrétně závazků týkajících se řešení změny klimatu, zvrácení úbytku biologické rozmanitosti, dosažení nulového znečištění a neutrality degradace půdy. A konečně se očekává, že opatření na úrovni EU budou řešit potenciální narušení vnitřního trhu a nekalou hospodářskou soutěž mezi podniky, protože v některých členských státech existují nižší environmentální požadavky.

### 1.5.3. *Poučení z podobných zkušeností v minulosti*

V dubnu 2002 Komise poprvé oznámila svůj záměr vypracovat strategii ochrany půdy a připravit podklady pro návrh právních předpisů EU o půdě. První návrh Komise následně přijala v roce 2006, ale v Radě EU probíhaly během následujících předsednictví EU obtížné politické diskuse. Kvůli blokační menšině pěti členských států nebylo dosaženo shody. V důsledku toho Komise svůj návrh v roce 2014 stáhla.

Debaty ukázaly, že regulace půdy na úrovni EU může vyvolat odpor různých skupin zúčastněných stran a členských států. Proto Komise před přípravou této nové iniciativy intenzivně investovala do setkání a konzultací se zúčastněnými stranami a členskými státy a s některými z nich prostřednictvím zřízení skupiny odborníků EU pro ochranu půdy.

Zvláštní pozornost byla věnována zásadám subsidiarity a proporcionality prostřednictvím dostatečné flexibility. Návrh také do značné míry zohledňuje proměnlivost půd, klimatických podmínek a využití půdy.

Přístup více zaměřený na výsledky s jasnými cíli a menším důrazem na proces nebo opatření, která mají být provedena, poskytuje větší flexibilitu na vnitrostátní úrovni a zároveň splňuje potřebu soudržné ochrany půdy v celé EU.

### 1.5.4. *slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Iniciativa spadá do okruhu 3 (Přírodní zdroje a životní prostředí), hlavy 9 (Životní prostředí a opatření v oblasti klimatu) víceletého finančního rámce na období 2021-2027.

Tato iniciativa spadá pod evropskou iniciativu Green Deal. Vychází také z ambicí stanovených ve strategii EU pro půdu do roku 2030 a přispívá k jejich naplnění. Strategie EU pro půdu je klíčovým výsledkem strategie EU pro biologickou rozmanitost do roku 2030 a stanoví rámec a konkrétní opatření na ochranu a obnovu půdy a zajištění jejího udržitelného využívání. Stanovuje rovněž vizi a cíle pro dosažení zdravých půd do roku 2050 s konkrétními opatřeními do roku 2030.

Návrh doplňuje další opatření uvedená ve strategii v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 (např. zákon o obnově přírody) a ve strategii EU pro půdu (např. pokyny pro posuzování rizik, uzavírání půdy a financování).

Provádění iniciativy členskými státy a podniky bude podporováno řadou programů EU, jako je Evropský zemědělský záruční fond, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova, Evropský fond pro regionální rozvoj, Fond soudržnosti, program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE), rámcový program pro výzkum a inovace (Horizont Evropa, HE), zejména prostřednictvím mise HE "Dohoda o půdě pro Evropu", Nástroj pro obnovu a odolnost (RRF), InvestEU a vnitrostátní financování členskými státy EU a soukromé financování.

1.5.5. *Posouzení různých dostupných možností financování, včetně možností přerozdělení.*

Provádění nové směrnice bude pro Komisi znamenat nové úkoly a činnosti. To si vyžádá lidské zdroje, podporu EEA, zdroje na zadávání veřejných zakázek pro externí dodavatele a jednu nebo více administrativních dohod se Společným výzkumným střediskem.

V současné době neexistuje žádný specializovaný závazný nástroj EU týkající se půdy, a proto je provádění a monitorování směrnice novou povinností Komise a členských států.

To vyžaduje další zdroje s vysokou schopností politického úsudku, znalostí politiky, analytických schopností, nezávislosti a odolnosti po celou dobu dlouhodobého provádění právních předpisů. Stejně tak bude zapotřebí další odborná podpora, pokud možno také prostřednictvím outsourcingu, ale hlavní úkoly, které zahrnují vysokou míru politické citlivosti, musí vykonávat Komise.

## 1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

**omezená doba trvání**

- v platnosti od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR
- Finanční dopad z YYYY na YYYY pro prostředky na závazky a z YYYY na YYYY pro prostředky na platby.

**neomezená doba trvání**

- Provádění s počátečním obdobím odpovídajícím transpozičnímu období 2 let.
- a následný provoz v plném rozsahu.

## 1.7. Způsob(y) plánovaného plnění rozpočtu

**Přímé řízení Komisí**

- jejími útvary, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie;
- výkonnými agenturami

**Sdílené řízení s členskými státy**

**Nepřímé řízení** prostřednictvím pověření úkolů spojených s plněním rozpočtu:

- třetích zemí nebo jimi určených orgánů;
- mezinárodní organizace a jejich agentury (bude upřesněno);
- IIB a Evropský investiční fond
- subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení;
- veřejnoprávní subjekty;
- ukromoprávní subjekty, které plní úkoly veřejné služby, pokud jsou jim poskytnuty odpovídající finanční záruky;
- subjekty, které se řídí soukromým právem členského státu, které jsou pověřeny realizací partnerství veřejného a soukromého sektoru a které jsou vybaveny odpovídající finanční záruky;
- rgány nebo osoby pověřené prováděním konkrétních opatření v rámci SZBP podle hlavy V Smlouvy o EU a uvedené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud je uveden více než jeden režim řízení, uveďte podrobnosti v části "Poznámky".*

Komentáře

NEUPLATŇUJE SE
----------------



## 2. ŘÍDICÍ OPATŘENÍ

### 2.1. Pravidla pro monitorování a podávání zpráv

*Určete frekvenci a podmínky.*

Iniciativa zahrnuje zadávání veřejných zakázek, administrativní ujednání se Společným výzkumným střediskem a dopad na lidské zdroje Společného výzkumného střediska. Pro tento typ výdajů platí standardní pravidla.

### 2.2. Řídicí a kontrolní systém(y)

#### 2.2.1. *Odůvodnění způsobu (způsobů) řízení, mechanismu (mechanismů) provádění financování, způsobů plateb a navrhované kontrolní strategie.*

Neuplatňuje se - viz výše.

#### 2.2.2. *Informace o zjištěných rizicích a systému (systémech) vnitřní kontroly zavedených k jejich zmírnění.*

Neuplatňuje se - viz výše.

#### 2.2.3. *Odhad a zdůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr "náklady na kontrolu ÷ hodnota spravovaných souvisejících finančních prostředků") a posouzení očekávaných úrovní rizika chyb (při platbě a při uzavření).*

Neuplatňuje se - viz výše.

### 2.3. Opatření k předcházení podvodům a nesrovnalostem

*Uvedte stávající nebo plánovaná preventivní a ochranná opatření, např. ze strategie boje proti podvodům.*

Neuplatňuje se - viz výše.

### 3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

#### 3.1. Hlava (hlavy) víceletého finančního rámce a dotčená (dotčené) výdajová (výdajové) rozpočtová (rozpočtové) položka (položky)

- Stávající rozpočtové linie

*V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových linií.*

Hlava víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Typ výdajů	Příspěvek			
			Číslo	Diff./Non-diff. <sup>84</sup>	z ESVO Countries <sup>85</sup>	z kandidátských zemí a potenciálních kandidátů <sup>86</sup>
3	09 02 01 Příroda a biologická rozmanitost	Diff	ANO	NE	ANO	NE
7	20 01 02 01 - Odměny a příspěvky	Bez rozdílu.	NE	NE	NE	NE
7	20 02 01 03 - Státní úředníci dočasně přidělení k orgánu	Bez rozdílu.	NE	NE	NE	NE
7	20 02 06 01 - Mise a výdaje na reprezentaci	Bez rozdílu.	NE	NE	NE	NE
7	20 02 06 02 - Setkání, expertní skupiny	Bez rozdílu.	NE	NE	NE	NE
7	20 02 06 03 - Výbory	Bez rozdílu.	NE	NE	NE	NE

- Požadované nové rozpočtové linie: NEUPLATŇUJE SE

<sup>84</sup>Diferencované = diferencované prostředky / nediferencované = nediferencované prostředky.

<sup>85</sup> ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

<sup>86</sup>Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

### 3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na rozpočtové prostředky

#### 3.2.1. Shrnutí odhadovaného dopadu na provozní prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje použití provozních prostředků.
- Návrh/podnět vyžaduje použití provozních prostředků, jak je vysvětleno níže:

v milionech EUR (na tři desetinná místa)

<b>Nadpis víceletého finančního rámce</b>	1	Jednotný trh, inovace a digitální technologie
---	---	---

		2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
DG: JRC							
○ Lidské zdroje			0,342	0,513	0,513	0,513	1,881
○ Ostatní správní výdaje							
<b>CELKEM GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ SPOLEČNÉHO VÝZKUMNÉHO STŘEDISKA</b>	Prostředky		0,342	0,513	0,513	0,513	1,881

<b>Nadpis víceletého finančního rámce</b>	3	Přírodní zdroje a životní prostředí
---	---	-------------------------------------

DG: ENV		2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM

○ Provozní prostředky								
09 02 01 Příroda a biologická rozmanitost	Závazky	(1a)		0,500	0,500	0,500	0,500	2,000

	Platby	(2a)		0,500	0,500	0,500	0,500	2,000
P r o s t ř e d k y <small>programů<sup>87</sup></small> správní povahy financované z finančního krytí zvláštních								
Rozpočtová položka		(3)						
<b>Prostředky pro GŘ ENV CELKEM</b>	Závazky	=1a+3		0,500	0,500	0,500	0,500	2,000
	Platby	=2a +3		0,500	0,500	0,500	0,500	2,000

Výše uvedená částka bude potřebná na podporu různých prováděcích úkolů souvisejících s legislativními ustanoveními, které budou provádět GŘ ENV a SVS.

Zadávané činnosti zahrnují obecnou smlouvu o podpoře při provádění návrhu.

Kromě toho byla do této kategorie zahrnuta správní ujednání se Společným výzkumným střediskem, zejména pro zavedení integrovaného monitorování.

úkoly	zdroje	Všechny náklady kromě nákladů na lidské zdroje a administrativních nákladů					
		2023	2024	2025	2026	2027	celkem
		(v milionech EUR (na tři desetinná místa))					
Obecná podpora při provádění směrnice (vypracování technických pokynů, poskytování podpory členským státům). transpozice a provádění atd.)	Smlouva o poskytování služeb / externí odborníci		0,150	0,150	0,150	0,150	0,600

<sup>87</sup>

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky "BA"), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Dodatečný finanční příspěvek (součást GŘ ENV) na provádění průzkumu LUCAS a jeho modulu LUCAS Soil (do doby, než bude definován příspěvek ostatních GŘ) <sup>88</sup> .			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Modernizace systému EUSO, přehledu stavu půdy, systému LUCAS Soil; integrace údajů systému LUCAS Soil a údajů členských států; usnadnění harmonizace metodik Poskytování podpory při provádění a implementaci směrnice, zejména pokud jde o zábor půdy a kontaminaci půdy, integraci prvků monitorování členských států a podporu harmonizace	Správní ujednání mezi ENV a SVS		0,350	0,350	0,350	0,350	1,400
<b>Celkem</b>			0,500	0,500	0,500	0,500	2,000

Pokud jde o agenturu EEA, dopad na agenturu a případná potřeba posílení budou podle potřeby podrobně popsány ve zvláštním legislativním finančním výkazu, v němž budou seskupeny všechny příslušné navrhované iniciativy.

○ Provozní prostředky CELKEM	Závazky	(4)						
	Platby	(5)						
○ Položky správní povahy financované z finančního krytí pro specifické programy CELKEM		(6)						

<sup>88</sup> Až do roku 2022 byl průzkum LUCAS prováděn prostřednictvím rozpočtového pověření několika GŘ; na základě posledních příspěvků GŘ ENV, které odpovídají 1 100 000 EUR ročně, se nečekává, že by GŘ ENV potřebovalo další částku; jelikož směrnice vyžaduje pravidelné monitorování, je třeba v příštím víceletém finančním rámci počítat s vyhrazeným rozpočtovým krytím a rozpočtovou položkou prováděnou po dohodě se všemi zúčastněnými GŘ (například prostřednictvím memoranda o porozumění).

<b>Položky CELKEM v rámci OKRUHU 3 CSV víceletého finančního rámce</b>	Závazky	=4+ 6	0,000	0,500	0,500	0,500	0,500	2,000
	Platby	=5+ 6	0,000	0,500	0,500	0,500	0,500	2,000

○ Provozní prostředky CELKEM (všechny provozní okruhy)	Závazky	(4)						
	Platby	(5)						
Položky správní povahy financované z finančního krytí pro specifické programy CELKEM (všechny operační okruhy)		(6)						
<b>Položky CELKEM v rámci OKRUHŮ 1 až 6 víceletého finančního rámce</b>	Závazky	=4+ 6	0,000	0,842	1,013	1,013	1,013	3,881
	Platby	=5+ 6	0,000	0,842	1,013	1,013	1,013	3,881

<b>Nadpis víceletého finančního rámce</b>	<b>7</b>	"Administrativní výdaje"
---	----------	--------------------------

Tento oddíl by měl být vyplněn pomocí "rozpočtových údajů administrativní povahy", které budou nejprve uvedeny v [příloze legislativního finančního výkazu](#) (příloha 5 rozhodnutí Komise o vnitřních pravidlech pro provádění oddílu Komise souhrnného rozpočtu Evropské unie), která je pro účely konzultací mezi útvary nahrána do systému DECIDE.

v milionech EUR (na tři desetinná místa)

		2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
DG: ENV							
○ Lidské zdroje			0,528	0,699	0,699	0,870	2,796
○ Ostatní správní výdaje		0,031	0,062	0,110	0,110	0,110	0,423
<b>CELKEM DG ENV</b>	Prostředky	0,031	0,590	0,809	0,809	0,980	3,219

		2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
DG: ESTAT							
○ Lidské zdroje			0,342	0,342	0,433	0,433	1,550
○ Ostatní správní výdaje		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>CELKEM DG ESTAT</b>	Prostředky	0,000	0,342	0,342	0,433	0,433	1,550

Náklady na plný pracovní úvazek (AD/AST) jsou vypočteny na 171 000 EUR ročně a 91 000 EUR ročně pro CA. Ostatní administrativní výdaje představují náklady na zasedání výboru a skupin odborníků, služební cesty a další náklady spojené s tímto personálem.

<b>Položky CELKEM v rámci OKRUHU 7 víceletého finančního rámce</b>	(závazky celkem = platby celkem)	0,031	0,932	1,151	1,242	1,413	4,769
--	----------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------



v milionech EUR (na tři desetinná místa)

		2023	2024	2025	2026	2027	<b>CELKEM</b>
<b>CELKOVÉ prostředky v rámci OKRUHŮ 1 až 7 víceletého finančního rámce</b>	Závazky	0,031	1,774	2,164	2,255	2,426	8,650
	Platby	0,031	1,774	2,164	2,255	2,426	8,650

### 3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z provozních prostředků

Položky závazků v milionech EUR (na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy	↓	Typ <sup>89</sup>	Averáge náklady	Rok N		Rok N+1		Rok N+2		Rok N+3		Uved'te tolik let, kolik je třeba k prokázání trvání dopadu (viz bod 1.6).						CELKEM	
				Ne	Náklady	Ne	Náklady	Ne	Náklady	Ne	Náklady	Ne	Náklady	Ne	Náklady	Ne	Náklady	Celkem	Celkové náklady
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 <sup>90</sup> ...																			
		- Výstup																	
		- Výstup																	
		- Výstup																	
Dílčí součet pro specifický cíl č. 1																			
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 ...																			

<sup>89</sup> Výstupy jsou produkty a služby, které mají být dodány (např.: počet financovaných studentských výměn, počet kilometrů postavených silnic atd.).

<sup>90</sup> Jak je popsáno v bodě 1.4.2. "Specifické cíle..."

- Výstup																		
Dílčí součet pro specifický cíl č. 2																		
<b>CELKE</b> <b>M</b>																		

### 3.2.3.

#### 1.1.1.1. Odhadované požadavky na správní prostředky v Komisi

- Návrh/podnět nevyžaduje použití prostředků správní povahy.
- Návrh/podnět vyžaduje použití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno níže:

v milionech EUR (na tři desetinná místa)

	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
--	------	------	------	------	------	--------

<b>HLAVA 7 víceletého finančního rámce</b>						
Lidské zdroje	0,000	0,870	1,041	1,132	1,303	4,346
Ostatní správní výdaje	0,031	0,062	0,110	0,110	0,110	0,423
<b>Mezisosčet OKRUH 7 víceletého finančního rámce</b>	<b>0,031</b>	<b>0,932</b>	<b>1,151</b>	<b>1,242</b>	<b>1,413</b>	<b>4,769</b>

Náklady na plný pracovní úvazek (AD/AST) jsou vypočteny na 171 000 EUR/rok. V položce "ostatní administrativní výdaje" jsou zahrnuty náklady na zasedání výboru a skupin odborníků, služební cesty a další náklady spojené s tímto personálem.

<b>Mimo OKRUH 7<sup>91</sup> víceletého finančního rámce</b>						
Lidské zdroje (JRC)		0,342	0,513	0,513	0,513	1,881
Ostatní výdaje administrativní povahy						
<b>Dílčí součet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce</b>	<b>NEU PLA TŇUJ E SE</b>	<b>0,342</b>	<b>0,513</b>	<b>0,513</b>	<b>0,513</b>	<b>1,881</b>

<b>CELKEM</b>	<b>0,031</b>	<b>1,274</b>	<b>1,664</b>	<b>1,755</b>	<b>1,926</b>	<b>6,650</b>
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Prostředky potřebné na lidské zdroje a další výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již přiděleny na řízení akce a/nebo byly v rámci GŘ přerozděleny, případně spolu s dodatečnými prostředky, které mohou být řídicímu GŘ přiděleny v rámci ročního přidělování prostředků a s ohledem na rozpočtová omezení.

<sup>91</sup> Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky "BA"), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

### 3.2.3.1. Odhadované požadavky na lidské zdroje

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno níže:

*Odhad vyjádřený v jednotkách ekvivalentu plného pracovního úvazku*

	2023	2024	2025	2026	2027
20 01 02 01 (ústředí a zastoupení Komise) - GR ENV		2	3	3	4
20 01 02 01 (ústředí a zastoupení Komise) - Eurostat		2	2	2	2
20 01 02 03 (delegace)					
01 01 01 01 (nepřímý výzkum)					
01 01 01 11 (Přímý výzkum) - SVS		2	3	3	3
Ostatní rozpočtové linie (upřesněte)					
20 02 01 (AC, END, INT z "globální obálky") - DG ENV		2	2	2	2
20 02 01 (AC, END, INT z "globální obálky") - Eurostat				1	1
20 02 03 (AC, AL, END, INT a JPD v delegacích)					
<b>XX 01 xx yy zz</b> °	- na ústředí				
	- v delegacích				
01 01 01 02 (AC, END, INT - nepřímý výzkum)					
01 01 01 12 (AC, END, INT - přímý výzkum)					
Ostatní rozpočtové linie (upřesněte)					
<b>CELKEM</b>		8	10	11	12

**XX** je příslušná oblast politiky nebo hlava rozpočtu.

Potřebné lidské zdroje budou pokryty zaměstnanci GR, kteří jsou již přiděleni k řízení akce a/nebo byli v rámci GR přeřazeni, případně spolu s dodatečnými prostředky, které mohou být řídicímu GR přiděleny v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů, které mají být provedeny:

Úředníci a dočasní zaměstnanci CSV	<p>Připravovat a řídit vypracování technických pokynů a poskytovat podporu členským státům při provádění a implementaci iniciativy, zejména v oblasti: kritérií zdravotní nezávadnosti půdy, odběru vzorků, údajů, metodiky, hodnocení, monitorování a analýzy; půdních okrsků; zaboru půdy; registru kontaminovaných míst.</p> <p>Udržovat dialog o zdraví půdy s členskými státy, jejich příslušnými orgány a EEA, a to i v rámci příslušných odborných skupin a výborů; podávat zprávy EP a Radě.</p> <p>Připravit a vést: monitorování a ověřování transpozice a provádění zákona členskými státy; přizpůsobení půdní observatoře EU a jejího informačního panelu o stavu půdy, který bude zahrnovat i údaje členských států; přizpůsobení statistického šetření EU LUCAS novým požadavkům zákona.</p> <p>Připravuje a řídí přijímání všech nových prováděcích aktů Komise a aktualizuje přílohy.</p>
Externí zaměstnanci	Národní experti poskytnou odborné znalosti o vnitrostátních systémech, omezeních a příležitostech pro formulaci účinných pokynů a účinnou a efektivní podporu členským státům při transpozici a provádění.
Úředníci a dočasní zaměstnanci SVS	<p>Vedení modernizace EUSO a zdravotního panelu půdy podle požadavků směrnice.</p> <p>Poskytovat technickou podporu členským státům při transpozici a provádění směrnice.</p>
	<p>Usnadnit doplňování chybějících znalostí souvisejících se směrnicí, propojení s výzkumnými programy, např. pro případnou aktualizaci příloh směrnice.</p> <p>Poskytnout potřebnou aktualizaci znalostí pro úkoly politiky ENV související s touto směrnicí.</p> <p>Upgrade systému LUCAS Soil, aby byl v souladu s požadavky směrnice.</p>

Úředníci a dočasné zaměstnanci Eurostatu	<p>Přizpůsobit a modernizovat statistické zjišťování EU LUCAS novým požadavkům na kvalitu podle směrnice.</p> <p>Provádět statistické šetření EU LUCAS a spravovat související smlouvy.</p> <p>Přizpůsobit nástroj pro správu dat a související IT infrastrukturu tak, aby splňovaly požadavky směrnice na kvalitu dat.</p>
--	---

### 3.2.4. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*

Návrh/podnět:

- lze plně financovat prostřednictvím přesunů v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).

Náklady předpokládané v rozpočtové položce 09 02 01 ponese program LIFE a budou plánovány v rámci ročního plánu řízení GŘ ENV. Potřebné lidské zdroje budou přednostně pokryty dodatečným přidělem v rámci ročního postupu přidělování lidských zdrojů.

- vyžaduje použití nepřidělené marže v rámci příslušné položky VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů, jak jsou definovány v nařízení o VFR.
- vyžaduje revizi VFR.

Vysvětlete, co je požadováno, a uveďte příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

### 3.2.5. *Příspěvky třetích stran*

Návrh/podnět:

- nepředpokládá spolufinancování třetími stranami
- stanoví spolufinancování třetími stranami, které je odhadováno níže:

Prostředky v milionech EUR (na tři desetinná místa)

	Rok N <sup>92</sup>	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Uveďte tolik let, kolik je třeba k prokázání trvání dopadu (viz bod 1.6).			Celkem
Uveďte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

<sup>92</sup> Rok N je rok, ve kterém se návrh/podnět začne provádět. Nahraďte prosím "N" předpokládaným prvním rokem provádění (například: 2021). Totéž platí pro následující roky.

### 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

–  Návrh/podnět nemá finanční dopad na příjmy.

–  Návrh/podnět má následující finanční dopad:

–  z vlastních zdrojů

–  na ostatní příjmy

uveďte, zda jsou příjmy přiřazeny k výdajovým položkám

v milionech EUR (na tři desetinná místa)

Příjmová položka rozpočtu:	Prostředky, které jsou k dispozici pro běžný rozpočtový rok	Dopad návrhu/podnětu <sup>93</sup>					Uveďte tolik let, kolik je třeba k prokázání trvání dopadu (viz bod 1.6).	
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3			
Článek .....								

U účelově vázaných příjmů uveďte, které výdajové položky rozpočtu se to týká.

[...]

Další poznámky (např. metoda/vzorec použitý pro výpočet dopadu na příjmy nebo jiné informace).

[...]

<sup>93</sup> Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), musí být uvedené částky čisté, tj. hrubé po odečtení 20 % nákladů na výběr.