**Finální návrh řešení problémů vzniklých zpřísněním protierozní ochrany v rámci Strategického plánu SZP 2023-2027**

1. **Zásadní změny požadavků na protierozní ochranu půdy v ČR**

Zásadní změny v protierozní ochraně si vyžádala zejména protierozní vyhláška, kterou bylo nezbytné zohlednit v novém Strategickém plánu Společné zemědělské politiky 2023–2027 (SP SZP). SP SZP byl schválen Vládou ČR dne 12. 10. 2022 a následně Evropskou Komisí (EK) dne 24. 11. 2022. Implementace těchto předpisů však přináší riziko významných dopadů na zemědělskou výrobu od roku 2024. Jedná se zejména o velmi významné rozšíření výměry erozně ohrožených ploch vyvolané **zpřísněním přípustné ztráty půdy** ze současných 17 tun z hektaru za rok **na hlubokých a středně hlubokých půdách na 9 tun** a změna ze 4 tun z hektaru za rok **na mělkých půdách na 2 tuny**. Dále bylo na základě Programového prohlášení vlády nutné v SP SZP s účinností od roku 2023 zpřísnit omezení maximální výměry souvislé plochy plodiny na plochách označených jako silně erozně ohrožených (SEO) na 10 hektarů. Definovanou plochou pro limit 10 ha na SEO je dle schváleného Strategického plánu díl půdního bloku (DPB).

1. **Pracovní skupina Eroze v DZES 2024**

Ministerstvo zemědělství (MZe) ve snaze maximálně zmírnit dopady těchto změn na živočišnou a rostlinnou výrobu v České republice ustanovilo pracovní skupinu Eroze v DZES 2024 (dále jen PS Eroze 2024), která je složená ze zástupců MZe, Sboru poradců ministra zemědělství, zástupců Ministerstva životního prostředí, zástupců SZIF a SPÚ, akademických a výzkumných pracovníků, zabývajících se ochranou půdy a zástupců nevládních zemědělských organizací, včetně zástupců Agrární komory ČR, Zemědělského svazu, ČMSZP, Asociace soukromého zemědělství ČR a Hnutí Duha s cílem optimalizace a precizace nově vyvolaných podmínek protierozní ochrany půdy při zachování konkurenceschopného zemědělského hospodaření. První zasedání PS Eroze 2024 proběhlo 2. 11. 2022. Zároveň byl dne 7. 11. 2022 v rámci horizontální spolupráce zadán úkol Výzkumnému ústavu meliorací a ochrany půdy, v.v.i. (VÚMOP), který zajišťuje analytické podklady pro řešení problematiky a další podpůrné činnosti.

Na posledním 4. zasedání PS Eroze 2024, které proběhlo dne 23. 2. 2023, byly projednány 3 varianty umístění hranic mezi MEO1 a MEO2, prezentovány a projednány aktuálně všechny dostupné a proveditelné návrhy půdoochranných technologií (PT) s jejich vhodnosti zařazení do jednotlivých kategorií erozní ohroženosti, tedy SEO, MEO1 a MEO2. Dále bylo diskutováno také zařazení jednotlivých plodin do kategorii s nízkou (NOF) nebo střednou ochrannou funkcí (SOF). V průběhu jednání byly vypořádány připomínky všech členů PS (viz příloha č. 1 a 3).

1. **Výstupy z Pracovní skupiny Eroze v DZES 2024**
2. **Omezení maximální výměry souvislé plochy plodiny na DPB označených jako SEO a MEO**

Omezení maximální výměry souvislé plochy plodiny 10 hektarů na dílech půdních bloků (DPB) označených jako SEO bude týkat pouze těch souvislých ploch plodiny, které jsou sami označeny jako SEO. Definovanou plochou s omezením maximální plochy plodiny na 10 ha je tedy nově zemědělská parcela definovaná jako SEO. Na MEO (MEO1 i MEO2) a NEO platí maximální výměra jedné plodiny 30 ha.

V tomto duchu byl upraven návrh „Nařízení vlády o stanovení pravidel podmíněnosti plateb zemědělcům“ (již po mezirezortním připomínkovém řízení) a problém je tak možné považovat za vyřešený.

1. **Precizace** **vymezení kategorií erozní ohroženosti v LPIS**

Precizace vymezení kategorií erozní ohroženosti (EO) v LPIS má za cíl optimalizovat hranice mezi kategoriemi EO na základě dosavadních zkušeností a nových poznatků erodologického výzkumu, dále rozdělit kategorii MEO na dvě podkategorie MEO1 (přísnější) a MEO2 (de-facto stávající), dále revidovat samotné protierozní technologie (PT) a jejich parametrizaci pro plnění požadavků na hospodaření na souvislých plochách plodiny zařazené do některé z kategorií EO.

* 1. **Optimalizace hranic mezi kategoriemi EO**

K 26. 1. 2023 je nově stanovena **hranice mezi SEO a MEO**, která lépe identifikuje oblasti, ve kterých je nezbytné vyloučit erozně nebezpečné plodiny. Nové vymezení SEO bylo diskutováno a schváleno na jednání dne 26. 1. 2023 mezi Ing. Zdeňkem Nekulou, ministrem zemědělství a Ing. Marianem Jurečkou, vicepremiérem, ministrem práce a sociálních věcí, ministrem životního prostředí a projednáno na PS Eroze 2024. Dále bylo projednáno se členy Zemědělského výboru Poslanecké sněmovny ČR dne 31. 1. 2023 a představeno také na představenství Zemědělského svazu ČR dne 9. 2. 2023.

Dne 14. 2. 2023 proběhlo 3. zasedání PS Eroze 2024 a dne 23. 2. 2023 proběhlo 4. zasedání PS, kterého se nově účastnili také zástupci MŽP a Hnutí Duha. Na těchto jednáních VÚMOP představil návrh hranic mezi kategoriemi MEO1 a MEO2 (viz tab. 1) a účinnost diskutovaných PT.

**Pracovní skupina po hlasování** **doporučila schválení varianty B pro stanovení hranice mezi MEO1 a MEO2.**

Tab. 1: Kategorizace půd dle erozní ohroženosti



* 1. **Revize půdoochranných technologií (PT)**

Obecně lze konstatovat, že revize nevyvolá změny v zásadních principech současných PT. Podmínky na SEO plochách budou stále vylučovat pěstování erozně nebezpečných plodin (NOF) a předpokládat využití PT pro plodiny SOF.

MEO1 i MEO2 budou v principu vycházet ze stávajících PT pro MEO, ale v rámci MEO1 bude parametricky zpřísněno využití některých PT, případně budou některé méně účinné PT ponechány pouze v MEO2. V rámci MEO1 byla také projednána a propočítána možnost pěstování obilovin (jiných než kukuřice a čirok), a řepky bez PT s *maximální souvislou výměrou do 10 ha*, v opačném případě bude i zde povinnost využít protierozní opatření stanovených pro MEO1. Bez zásadního omezení této technologie maximální délkou pozemku po spádnici, není možné tuto technologii zařadit mezi půdoochranné.

Dále byly analyzovány možnosti doplnění seznamu PT o nové poznatky erodologického výzkumu, podněty z demonstračních farem a odborné veřejnosti obecně, ale také i z SP SZP vybraných členských států.

Revizí projde také kontrolovatelnost PT, a to i v kontextu nového kontrolního systému SZIF založeného na monitoringu zeměd. ploch za pomoci družicového systému AMS.

**Dle sdělení SZIF návrh PT u většiny navržených PT neumožňuje jejich ověření v době hlavní vegetace a tím posouzení, zda byly podmínky DZES plněny či nikoliv. Řešením by bylo využití geotagovaných fotografií, které je ovšem legislativně možné uplatnit u podmínek nemonitorovaných satelitem až od 1.1.2025.** Navržené PT je nutné blíže popsat a definovat, aby bylo možné podrobně posoudit jejich kontrolovatelnost.

Zcela nově je analyzována možnost zohledňovat protierozní ochranný efekt správného střídání plodin, což by ale vyžadovalo nové analytické nástroje v LPIS.

Návrh PT pro jednotlivé kategorie plodin a kategorie erozní ohroženosti je v tab. 2. Účinnost jednotlivých PT je prezentována v přiložené prezentaci.

Tab. 2: Návrh PT dle skupin plodin a erozní ohroženosti

* 1. **Revize plodin dle jejich ochranné funkce**

Dosavadní výčet plodin:

* Plodiny se střední ochrannou funkcí (SOF): ostatní obiloviny a řepka
* Plodiny s nízkou ochrannou funkcí (NOF): kukuřice, slunečnice, čirok, řepa, brambory, bob a sója

**Pracovní skupina projednala výčet plodin dle jejich ochranné funkce a navrhuje tyto úpravy:**

* Bob setý nově zařadit mezi plodiny SOF, (podloženo daty VÚMOP)
* Mák – doposud nezařazen, nutná další data a jednání s pěstiteli máku (návrh VÚMOP – NOF)
* Kategorii plodin SOF rozdělit na 2 podkategorie – SOF řepka a SOF ostatní obiloviny

Návrh zařadit řepku do samostatné kategorie SOF, vychází z logiky redesignu v tom smyslu, aby řepka mohla být v rámci sousedství plodin na DPB plodinou erozně chránící nejen pro kukuřici, ale i pro obilovinu. Vzhledem k rozdílné době erozní ohroženosti této plodiny v čase (zejména v roce založení a po dobu vegetace) oproti kukuřici i obilnině, by tento fakt výrazně pomohl logice střídání plodin na DPB a umožnil dále rozvíjet přístupy protierozní ochrany založené na smysluplném pokrytí DPB plodinami, a to včetně střídání plodin v pásech. Významným přínosem by byla i podpora tvorby osevních postupů s ohledem na požadavky IOR (odstupy plodin v OP, omezení tlaku na tvorbu monokultur a další). Za současné úpravy je řepka partnerem (plodinou chránící) pouze pro plodiny NOF (zejména kukuřici).

Návrh kategorizace plodin vycházející z jednání PS Eroze 2024:

**Plodiny NOF:**

* **kukuřice, slunečnice, čirok, řepa, brambory, sója**
* zákaz pěstování na SEO plochách
* pěstování na MEO1 plochách s přísnějšími PT
* pěstování na MEO2 plochách s mírnějšími PT
* pěstování na NEO plochách bez omezení

**Plodiny SOF (rozdělit na 2 podkategorie):**

* **SOF řepka**
* **SOF ostatní obiloviny a bob**
* pěstování na SEO plochách s přísnějšími PT
* pěstování na MEO1 plochách s mírnějšími PT
* pěstování na MEO2 a NEO bez omezení

1. **Závěr a návrh doporučení Pracovní skupiny Eroze 2024**
2. Optimalizovat kategorizaci půd dle jejich erozní ohroženosti na 4 kategorie: SEO, MEO1, MEO2, NEO
3. Schválit hranice mezi jednotlivými kategoriemi (tj. i výměru) dle návrhu B:

CpPp = SEO < 0.045 MEO1 < 0.15 MEO2 < 0.4

SEO 60 658 ha

MEO1 433 217 ha

MEO2 705 709 ha

NEO 1 228 281 ha

1. Rozdělit kategorii SOF plodin na SOF-řepka a SOF-ostatní obiloviny a bob
2. Zařadit bob setý do kategorie SOF plodin
3. Mák – nezařazovat, až po analýze dalších dat a jednání s pěstiteli máku
4. Precizovat parametry navržených PT a projednat kontrolovatelnost se SZIF, zvážit možnosti (legislativní, časové) nasazení nových metod ověření PT (např. geotegované fotografie)
5. Předložit tento návrh jako podklad pro modifikaci SP SZP 2023-2027

**Příloha 1: Prezentace VÚMOP s návrhem hranic mezi MEO1 a MEO2 a návrhem půdoochranných technologií**

**Příloha 2: Seznam účastníků na jednání PS Eroze v DZES 2024 dne 23. 2. 2023 a hlasování o nejdůležitějších bodech**

**Příloha 3: Vypořádání připomínek členů PS Eroze v DZES 2024**