



Brusel 11. března 2022  
(OR. en)

7022/22

AGRI 81  
AGRIFIN 22  
AGRIORG 23  
AGRISTR 11  
AGRILEG 26  
CADREFIN 27

### POZNÁMKA

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady  
Příjemce: Zvláštní výbor pro zemědělství / Rada  
Předmět: Navrhované strategické plány SZP  
– *přehled vybraných otázek*

---

S ohledem na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství konající se dne 14. března 2022 a na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konající se dne 21. března 2022 naleznou delegace v příloze poznámku Komise k výše uvedenému předmětu.

## Navrhované strategické plány SZP

### Přehled vybraných otázek

*Přehled vychází výhradně z informací, jež členské státy poskytly ve svých předložených plánech. Obsahuje souhrnné informace o vybraných navrhovaných prvcích plánů, které byly doposud předloženy (všemi členskými státy s výjimkou Belgie). Předložené informace jsou posuzovány, doplňovány a ověřovány a nemělo by se mít za to, že je Komise schválila. Vzhledem k chybějícím informacím v některých návrzích strategických plánů SZP nejsou tyto informace vždy kompletní. Finanční údaje v tomto dokumentu vycházejí z přehledové tabulky, vyplněné členskými státy. V některých případech existují nesrovnalosti mezi přehledovou tabulkou a údaji poskytnutými v části týkající se intervencí. Některé údaje chybí.*

#### (I) Ekonomicky udržitelná a spravedlivější SZP

##### *Aktivní zemědělec a další podmínky pro získání podpory příjmu*

- Při stanovování **definice aktivního zemědělce** je hlavním kritériem, které členské státy používají, zahrnutí do úředních registrů (sociální zabezpečení, evidence zemědělských podniků, DPH);
- **8** členských států se rozhodlo pro vytvoření negativního seznamu a **14** členských států stanovilo prahovou hodnotu, na jejímž základě mají být z této definice vyloučeni aktivní zemědělci, kteří za předchozí rok neobdrželi přímé platby přesahující určitou částku, většinou ve výši 5 000 EUR;
- některé členské státy navrhují založit ustanovení týkající se aktivních zemědělců na minimální ploše nebo na některých požadavcích týkajících se hospodářských zvířat;
- rozhodnutí o **minimálních požadavcích pro získání přímých plateb** se liší, ačkoli většina členských států stanovila prahovou hodnotu týkající se jak plochy, tak i výše finančních prostředků;

- prahové hodnoty týkající se plochy jsou stanoveny mezi 0,3 a 4 hektary, zatímco prahové hodnoty pro výši finančních prostředků se pohybují mezi 100 a 500 EUR.

### ***Zaměření na přerozdělování a doplňkovou redistributivní podporu příjmu pro udržitelnost***

- Pro účely **doplňkové redistributivní podpory příjmu pro udržitelnost** je v předložených plánech celkově plánováno více než **10 % celkových přímých plateb** a tato intervence bude prováděna **nejméně v 21 členských státech**;
- **11** členských států stanovilo cíl ukazatele pro **přerozdělování menším zemědělcům** ve výši přesahující 100 % s rostoucím trendem;
- **19** členských států předpokládá, že na tento druh podpory vyčlení požadovaných 10 % nebo více procent finančního rámce pro přímé platby, přičemž více než 10 % těchto prostředků plánuje vyčlenit **7** z uvedených členských států (nejvyšší podíl je 23 %);
- **7** členských států požádalo o odchylku od požadavku na účelové vázání 10 % prostředků, přičemž **3** z těchto členských států nemají v úmyslu tento druh podpory uplatňovat vůbec;
- **14** členských států plánuje zavést tento druh podpory na základě jednotné hektarové plochy / jednotkové částky, přičemž **7** členských států předpokládá dvě nebo více velikostí hektarové plochy se dvěma různými jednotkovými částkami a **2** členské státy předpokládají rozlišené jednotkové částky podle skupin území;
- počet hektarů, na něž bude tento druh podpory poskytnut, se pohybuje od 8,2 ha do 150 ha.

### ***Zastropování a postupné snižování plateb***

- 10 členských států stanoví zastropování nebo postupné snižování plateb:
  - **2** členské státy uplatňují jak zastropování, tak postupné snižování plateb;

- 5 členských států předpokládá pouze zastropování plateb;
- 3 členské státy stanoví pouze postupné snižování plateb;
- 6 členských států využije možnosti, aby dříve než uplatní zastropování nebo postupné snižování plateb, **odečetly náklady práce**.

### ***Vnitřní konvergence***

- 9 členských států, které v současné době uplatňují platební nároky, se rozhodlo je zrušit, přičemž všechny s výjimkou jednoho tak učiní již v roce 2023;
- v případě členských států, které platební nároky nadále uplatňují:
  - 1 členský stát dosáhne plné konvergence na vnitrostátní úrovni do konce příslušného období, zatímco 1 členský stát dosáhne plné konvergence na úrovni skupin území;
  - 5 členských států dosáhne do roku 2026 minimální požadované úrovně vnitřní konvergence ve výši 85 % na vnitrostátní úrovni (4 členské státy) nebo podle skupiny území (1 členský stát).

### ***Základní podpora příjmu pro udržitelnost***

- 6 členských států se rozhodlo základní podporu příjmu pro udržitelnost teritorializovat (3 s platebními nároky a 3 bez nich);
- na úrovni EU činí celkový příděl na tento druh podpory o něco více než 50 % finančního rámce pro přímé platby, přičemž příděly se pohybují v rozmezí od 31 % do 75 %.

### ***Platby pro malé zemědělce***

- **5** členských států plánuje zavést zjednodušenou platbu pro malé zemědělské podniky, přičemž 4 členské státy budou uplatňovat paušální částku a 1 členský stát platbu na hektar;
- orientační přiděly se pohybují v rozmezí od 0,4 % do 9 % finančního rámce pro přímé platby.

### ***Podpora příjmu vázaná na produkci***

- **Všechny** členské státy, které plány předložily, s výjimkou jednoho plánují podporu příjmu vázanou na produkci provádět;
- **19** členských států plánuje tento druh podpory provádět v objemu přesahujícím 10 % přímých plateb a většinou blízko jejich stropu, **2** členské státy ji plánují provádět přibližně ve výši 10 % svého finančního rámce pro přímé platby a **4** členské státy v objemu nižším než 5 % tohoto rámce;
- podpora je zaměřena na hospodářská zvířata (hovězí a telecí maso, skopové a kozí maso, mléko a mléčné výrobky) s podílem rozpočtu ve výši přibližně 70 % celkových rozpočtových prostředků, jež jsou v členských státech na tento druh podpory přiděleny;
- alespoň ve **2** členských státech jsou navrhována omezení intenzity chovu v odvětví živočišné výroby;
- **18** členských států plánuje tento druh podpory poskytovat v případě luštěnin / bílkovinných plodin.

### ***Řízení rizik***

- **14** členských států plánuje používat nástroje pro řízení rizik a navrhuje celkem 25 intervencí, přičemž 15 z nich představují systémy pojistného, 7 podpůrné systémy na bázi vzájemných fondů, 2 další systémy řízení rizik a 1 systém pokrývající pojistné, jakož i podporu pro vzájemné fondy;

- 7 členských států navrhuje podporu pouze pro pojistné, 7 členských států navrhuje kombinaci podpory pro pojistné, jakož i pro vzájemné fondy nebo jiné nástroje řízení rizik;
- 1 členský stát přidělil na řízení rizik prostředky z finančního rámce pro přímé platby.

#### ***Odvětvové intervence v jiných odvětvích a postavení zemědělců***

- 22 členských států plánuje odvětvové intervence pouze v odvětví ovoce a zeleniny, v odvětví včelařství a v odvětví vína;
- 4 členské státy odvětvové intervence v odvětví ovoce a zeleniny neplánují, neboť v tomto odvětví u nich nepůsobí žádné uznané organizace producentů;
- několik členských států rovněž navrhuje provádět odvětvové intervence v „jiných“ odvětvích (brambory, okrasné rostliny a nosnice, vepřové maso, skopové a kozí maso);
- 6 členských států navrhuje **intervence v oblasti spolupráce**, jejichž hlavní oblastí působnosti je podpora **krátkých dodavatelských řetězců**.

#### ***Podpora oblastí s přírodními omezeními a znevýhodněními***

- 22 členských států plánuje platby na přírodní omezení nebo jiná omezení specifická pro určité oblasti, což představuje přibližně 17 % celkového finančního krytí z EZFRV pro členské státy;

- 17 členských států plánuje platby na plnění požadavků spojených se sítí Natura 2000 nebo rámcovou směrnicí o vodě, což představuje přibližně 0,8 % celkového finančního krytí z EZFRV pro členské státy.

## (II) Environmentálně udržitelná a ekologičtější SZP

### *Podmíněnost*

#### *Standard DZES 2 (rašeliniště/mokřady)*

- 8 členských států má v plánu začít tento standard uplatňovat v roce 2023, zatímco **16 členských států žádá o odchylku** (4 členské státy do roku 2024 a zbývajících 12 do roku 2025);

#### *Standard DZES 4 (zřízení ochranných pásů podél vodních toků)*

- **21** členských států předpokládá pásy o šířce 3 metry a více, zatímco **2** členské státy plánují pásy o šířce 10 metrů.

#### *Standard DZES 7 (střídání plodin)*

- **11** členských států nepředpokládá odchylky od požadavku na střídání plodin;
- **8** členských států navrhuje uplatňovat odchylku týkající se diverzifikace plodin na celém svém území;
- **6** členských států navrhuje kombinaci obou možností nebo jiné alternativy.

#### *Standard DZES 8 (neprodukční plochy a prvky)*

- **24** členských států zemědělcům nabízí „základní“ možnost (4 % orné půdy), **13** členských států nabízí možnost „dorovnávací platby v rámci ekoschémat“ a **15** členských států nabízí možnost zahrnující **meziplodiny nebo plodiny vázící dusík**;
- **10** členských států předpokládá všechny tři možnosti.

## *Ekoschéματα*

- 7 členských států plánuje přidělit na ekoschéματα rozpočtové prostředky nad rámec minimálního požadavku ve výši 25 %<sup>1</sup>;
- 8 členských států navrhuje využít mechanismus úlev;
- v rámci předložených strategických plánů SZP se celkově předpokládá **170 různých ekoschémat**. Téměř 50 % z nich je založeno na platbách, které jsou doplněním základní podpory příjmu pro udržitelnost (tzv. motivační platby). V některých strategických plánech SZP se předpokládají ekoschéματα, která jsou založena pouze na kompenzačních platbách;
- několik členských států si zvolilo jediné ekoschéματα zahrnující škálu postupů, zatímco většina členských států navrhuje několik ekoschémat. 6 členských států plánuje ekoschéματα vztahující se na celý zemědělský podnik (všechny druhy zemědělské plochy);
- navrhované postupy zahrnují mimo jiné ochranu půdy, zachování krajinných prvků a neprodukcí ploch, uhlíkové zemědělství, integrovanou ochranu před škůdci a nakládání s pesticidy, stálé pastviny – extenzifikaci a udržování těchto ploch, biologickou rozmanitost, dobré životní podmínky zvířat a hospodaření s živinami.

## *Ekologické intervence v rámci EZFRV*

- Stanovení minimálního požadavku na účelové vázání prostředků<sup>2</sup> pro oblast životního prostředí a klimatu je plánováno ve všech předložených plánech s výjimkou jednoho, přičemž 10 členských států plánuje vyčlenit na ekologické intervence přibližně 50 % prostředků přidělených z EZFRV a jeden členský stát plánuje podíl ve výši 81 %;
- je plánováno celkem **260** agroenvironmentálních závazků a závazků hospodaření v oblasti klimatu, včetně podpory ekologického zemědělství a genetických zdrojů s velkou škálou podporovaných postupů.

---

<sup>1</sup> Nejméně 25 % přidělů, jak je uvedeno v příloze IX nařízení o strategických plánech SZP.

<sup>2</sup> Nejméně 35 % přidělů, jak je uvedeno v příloze XI nařízení o strategických plánech SZP.



## **Zaměření na biologickou rozmanitost**

- Z členských států, které si stanovily cíl v oblasti **zachování stanovišť a druhů** (R.31), si **11** stanovilo cíl pokrýt **0 %–20 %** využívané zemědělské půdy, **7** si stanovilo cíl **21 %–40 %** a **6** si stanovilo cíl **41 %** nebo více;
- z členských států, které si stanovily cíl v oblasti **zachování krajinných prvků** (R.34), si **16** stanovilo cíl usilovat o pokrytí **0 %–10 %** využívané zemědělské půdy, **2** si stanovily cíl **11 %–40 %** a **2** si stanovily cíl **41 %** nebo více;
- doposud členské státy navrhly jeden nebo více ekoschémat, která se zabývají těmito hlavními otázkami **souvisejícími s biologickou rozmanitostí**: „biologická rozmanitost“ (6 členských států), krajinné prvky / neprodukční plochy (19), pesticidy / ochrana rostlin (9), hospodaření s živinami (12), extenzivní zemědělská činnost na trvalých travních porostech (10), ekologické zemědělství (11);
- **11** členských států navrhlo **platby v rámci sítě Natura 2000 na zemědělskou půdu**. Členské státy navrhly řadu **závazků hospodaření** a dalších intervencí v oblasti biologické rozmanitosti (analýza probíhá);
- agroenvironmentální závazky hospodaření plánované v oblasti biologické rozmanitosti zahrnují závazky, které se zabývají pesticidy / podporou integrované ochrany před škůdci, ochranou a obnovou travních porostů a zemědělských ekosystémů vysoké přírodní hodnoty, cílenými opatřeními na obnovu druhů a stanovišť. Vazby na prioritizovaný akční rámec pro stanoviště a ptáky jsou vysoce variabilní.

## **Zaměření na klima**

- U členských států, které si stanovily cíl pro ukládání uhlíku v půdě a biomase (R.14), se cílové hodnoty pohybují v rozmezí od 8 % do 80 %, přičemž jen několik členských států si stanovilo za cíl pokrytí 10 % využívané zemědělské půdy;
- **8** členských států si stanovilo cíle pohybující se v rozmezí od 1 % do 60 % využívané zemědělské půdy, pokud jde o dobytčí jednotky, na něž se vztahují závazky týkající se snižování emisí amoniaku nebo skleníkových plynů (R.13);
- téměř všechny předložené plány (24) stanoví cíle týkající se ochrany půdy (R.19) pohybující se v rozmezí od 0,8 % do 86 % využívané zemědělské půdy;
- **18** členských států si stanovilo cíle v oblasti adaptace, které mají pokrýt 0,02 % až 66 % využívané zemědělské půdy v souvislosti s přizpůsobováním se změně klimatu (R.12);
- **7** členských států si stanovilo vlastní výsledný cíl v oblasti využívání vody a vodní bilance, přičemž tyto cíle se pohybují v rozmezí od 0,7 % do 10 % využívané zemědělské půdy (R.23);
- **11** členských států má v plánu dosáhnout objemu výroby energie z obnovitelných zdrojů v rozmezí od 1 do 780 MW, což závisí na velikosti členských států, ačkoli nikoli nezbytně;
- členské státy, jejichž plány byly doposud posouzeny, navrhly jedno nebo více ekoschémat, která se zabývají těmito hlavními otázkami souvisejícími s klimatem: „přístupy uhlíkového zemědělství“ (9), hospodaření s živinami (12), extenzivní zemědělská činnost na trvalých travních porostech (11), zachovávání trvalých travních porostů (12), postupy ochrany půdy (téměř všechny) a ekologické zemědělství (12);

- členské státy navrhly velký počet závazků hospodaření a dalších intervencí v oblasti klimatu (analýza probíhá).

### ***Podpora ekologického zemědělství***

- Téměř všechny členské státy vyjadřují ve větší či méně výrazné míře ambice ohledně růstu v oblasti ekologického zemědělství, a to jak ve smyslu zvýšení plochy ekologicky obhospodařované půdy, tak ve smyslu plochy podporované ze SZP;
- **24** členských států si stanovilo očekávaný cíl zvýšení plochy ekologicky obhospodařované půdy s podporou SZP. 15 členských států plánuje podporovat dosažení více než 10 % plochy ekologicky obhospodařované půdy, přičemž ve čtyřech případech je tento cíl vyšší než 20 %;
- podpora má být poskytována buď v rámci ekoschémat (11 členských států) nebo agroenvironmentálních závazků, přičemž několik členských států plánuje poskytování podpory v rámci obou těchto nástrojů, s tím, že tato podpora bude rozlišována zejména podle toho, zda se jedná o přechod k ekologickému zemědělství nebo o jeho zachování.

### ***Podpora multifunkčního a udržitelného obhospodařování lesů***

- Většina členských států (kromě 5) plánují podporu pro lesnictví, včetně zvětšení lesních nebo zalesněných ploch (agrolesnictví), podporu udržitelného obhospodařování stávajících lesních ploch a příslušné investice;
- přibližně polovina členských států si stanovila cíle v oblasti podpory zalesněné půdy, včetně agrolesnictví (R.17), pohybující se v rozmezí od zhruba 250 ha do 3,5 milionu ha;

- několik zemí si stanovilo cíle v oblasti udržitelného obhospodařování lesů (R.30) ve výši od 0,2 % do 3 %.

### **(III) Sociálně udržitelná SZP pro dynamické venkovské oblasti**

#### ***Generační obměna a podpora mladých zemědělců***

- **20** členských států plánuje vyčlenit prostředky v rámci obou pilířů s cílem dosáhnout minimální částky, jež má být vyhrazena pro mladé zemědělce, zatímco **3** členské státy vyčlenily prostředky na intervence výhradně v rámci pilíře I a **2** členské státy výhradně v rámci pilíře II;
- doplňkovou podporu příjmu pro mladé zemědělce plánuje **24** členských států, pomoc při zahájení činnosti plánuje rovněž **24** členských států;
- zvýšenou míru investiční podpory pro mladé zemědělce plánuje **19** členských států;
- spolupráci v oblasti generační obměny plánuje **6** členských států.

#### ***Iniciativa LEADER***

- **15** členských států plánuje podíly jdoucí nad rámec minimálního požadavku 5% finančního krytí z EZFRV, přičemž několik členských států jde nad 10 %;
- **2** členské státy vyčlení přesně požadovaných 5 %, zatímco **5** členských států vyčlení o něco více než požadovaných 5 %;
- **4** členské státy nedosahují minimální prahové hodnoty 5 % upraveného finančního krytí z EZFRV.

### *Sociální podmíněnost*

- 2 členské státy budou aktivovat **sociální podmíněnost** již v roce **2023** a 2 členské státy v roce **2024**;
- **všechny ostatní** členské státy začnou sociální podmíněnost uplatňovat od roku 2025.

### *Dobré životní podmínky zvířat a antimikrobiální rezistence*

- Většina členských států neplánuje žádné specifické intervence se zaměřením na snížení antimikrobiální rezistence. Tohoto snížení má být dosaženo prostřednictvím opatření v oblasti dobrých životních podmínek zvířat nebo ekologického zemědělství nebo úsilím vynakládaným mimo rámec SZP;
- **8** členských států zahrnulo do svých návrhů strategických plánů SZP relevantní ukazatel výsledků v oblasti antimikrobiální rezistence, zatímco **5** členských států žádný ukazatel výsledků pro oblast dobrých životních podmínek zvířat nestanovilo;
- **11** členských států naplánovalo intervence v oblasti dobrých životních podmínek zvířat v rámci ekoschémat;
- **18** členských států zařadilo zlepšení v oblasti dobrých životních podmínek mezi investice do zemědělských podniků;
- **21** členských států plánuje intervence v oblasti dobrých životních podmínek zvířat v rámci agroenvironmentálních závazků.

### *Genderová rovnost*

- **5** členských států navrhuje opatření na podporu žen ve venkovských oblastech, přičemž dva z těchto členských států se zabývají zejména cílem zlepšit účast žen v zemědělství.

### *Venkovské oblasti, podpora základních služeb a nezemědělské činnosti*

- **11** členských států naplánovalo intervence pro venkovské oblasti mimo iniciativu LEADER;

- **14** členských států plánuje podporu pro vytváření pracovních míst, přičemž **6** členských států má za cíl vytvoření více než 1 000 nových pracovních míst. U **10** členských států informace stále chybějí. **17** členských států plánuje podpořit vytvoření 250 až více než 2 000 **nových podniků**;
- **17** členských států naplánovalo intervence v oblasti **infrastruktury a základních služeb**, zatímco **10** členských států naplánovalo intervence v rámci rozvoje venkova zaměřené na **nezemědělské činnosti**;
- členské státy obecně **financují širokopásmové připojení** z prostředků mimo SZP, přičemž v plánech přibližně **10** z nich se nadále počítá s určitou podporu opatření souvisejících s konektivitou.

#### **Výměna znalostí a inovace**

- **24** členských států plánuje intervence v rámci výměny znalostí a šíření informací;
- na výměnu znalostí a šíření informací jsou v navrhovaných plánech určena přibližně 2 % z celkového rozpočtu EZFRV;
- **22** členských států plánuje vytvořit pro příští období celkem více než 6 100 operačních skupin

#### **(IV) Vnitrostátní hodnoty pro cíle Zelené dohody pro Evropu**

- *24 členských států poskytlo popis příspěvku jejich navrhovaného strategického plánu SZP k některým nebo všem cílům Zelené dohody. 2 členské státy tyto informace neposkytly;*
- *24 členských států poskytlo v relevantních částech nebo v příloze jejich plánu **jednu nebo více** kvantitativních vnitrostátních hodnot pro cílový ukazatel dopadu uvedený v Zelené dohodě;*
- *19 členských států poskytlo vnitrostátní hodnotu nebo cíl pro ekologicky obhospodařovanou plochu;*

- *4 členské státy poskytly vnitrostátní hodnotu pro používání antibiotik;*
- *3 členské státy poskytly vnitrostátní hodnotu pro vysokou rozmanitost krajinných prvků;*
- *5 členských států poskytlo relevantní vnitrostátní hodnotu pro **omezení používání pesticidů a snížení rizik s nimi spojených**;*
- *6 členských států poskytlo vnitrostátní hodnotu pro snížení ztráty živin nebo omezení hnojiv;*
- *6 členských států poskytlo vnitrostátní hodnotu pro rychlé širokopásmové připojení ve venkovských oblastech.*

### (V) Zvolené způsoby financování

- **10** členských států navrhlo využít mechanismu flexibility pro **převod prostředků z pilíře I do pilíře II<sup>3</sup>**, přičemž výše převodů se pohybuje v rozmezí od 1 % do 20 %;
- **7** členských států navrhlo **převod prostředků z pilíře II do pilíře I, přičemž výše převodů se pohybuje v rozmezí od 1 % do téměř 30 %**;
- po navržených úpravách se **přibližně 4,7 %** původního finančního krytí z EZFRV **převeďte do EZZF**, zatímco přibližně **4,4 %** původního finančního krytí z EZZF se převeďte do EZFRV;
- sazby příspěvku zvolené členskými státy se značně liší a pohybují se od minimální sazby 20% financování EU (a tedy 80% vnitrostátního financování) až po maximální možnou sazbu;

<sup>3</sup> Včetně převodů z kalendářního roku 2022 do rozpočtového roku 2023 a možných převodů odhadovaných prostředků získaných ze snížení vyplývajícího ze zavedení stropů.

- nejnižší sazbu příspěvku pro všechny čtyři kategorie regionů specifikované v nařízení o strategických plánech (20 %) si zvolil **1** členský stát a nejvyšší sazbu (85 %) si zvolilo 8 členských států;
  - nejnižší sazbu příspěvku na platby za přírodní nebo jiná omezení specifická pro určité oblasti (20 %) si zvolil **1** členský stát a nejvyšší sazbu (65 %) si zvolilo **11** členských států;
  - některé členské státy neplánují využít příležitosti ke stanovení vyšší specifické sazby pro environmentální platby. Nejnižší zvolená sazba je 25 % v **1** členském státě a nejvyšší sazba 80 % byla zvolena ve 12 členských státech, přičemž ostatní členské státy si stanovily specifické sazby.
-